



ПРЕГЛЕД УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

-Основа за консултације о оптимизацији планског оквира
у Републици Србији-

јун 2025.

Садржај

УВОД.....	3
МЕТОДОЛОГИЈА МАПИРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ	4
РЕЗУЛТАТИ МАПИРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ	6
Табела 1. Преглед посебних закона којима се утврђује доношење планских докумената и усаглашености прописаног садржаја	11
Табела 2. Преглед неусаглашених посебних закона са Законом о планском систему, који прописују обавезу на републичком нивоу	21
Табела 3. Преглед посебних закона који прописују обавезу на локалном нивоу АП и ЈЛС.....	22
Табела 4. Преглед предлагача и посебних закона који нису усаглашени са Законом о планском систему и нивоа на којем посебни закони нису усаглашени	23
ПРЕПОРУКЕ ЗА УСАГЛАШАВАЊЕ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ	25

УВОД

Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број: 30/18, у даљем тексту: Закон о планском систему) донет је због потребе да се успостави ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања у Републици Србији. Законом о планском систему прописане су врсте планских докумената, њихов хијерархијски однос на истом или различитим нивоима планирања: републичком, покрајинском и нивоу јединица локалне самоуправе. Такође, Законом о планском систему и Уредбом о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 20/2025, у даљем тексту: Уредба) прописане су области планирања и спровођења докумената јавних политика, структура и садржај докумената јавних политика, период на који се они доносе, врсте и садржина извештаја о напретку у њиховом спровођењу, као и рокови у којима се извештаји израђују и објављују.

У периоду до усвајања Закона о планском систему, обавезе израде одређених планских докумената биле су утврђене посебним законима, а његовим усвајањем је утврђена обавеза усаглашавања других закона и подзаконских аката са овим законом и то у року од две године од његовог ступања на снагу, односно до априла 2020. године (члан 54.). Почетком примене Уредбе наступила је и потреба усклађивања једног броја посебних закона због прописивања области планирања за које је предвиђено доношење секторских стратегија.

У сврху утврђивања степена у којем су посебни закони усаглашени, односно неусаглашени са Законом о планском систему, Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) израдио је преглед на основу спроведене анализе посебних закона у Републици Србији, који прописују доношење планских докумената на републичком и локалном нивоу. Овај преглед треба да послужи као основа за покретање консултација са предлагачима идентификованих неусаглашених прописа како би се омогућила оптимизација планског оквира прописана Законом о планском систему и Уредбом.

Када је реч о изменама посебних закона којима се утврђују обавезе јединица локалне самоуправе, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина, биће размотрени модалитети консултација са предлагачима и јединицама локалне самоуправе, како би се омогућило јединицама локалних самоуправа да, у највећој могућој мери, креирају плански оквир за спровођење јавних политика према сопственим потребама, у складу са чланом 3. ст. 6 Уредбе.

Овим прегледом су обухваћени посебни закони који су усвојени **до јуна 2025. године.**

МЕТОДОЛОГИЈА МАПИРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ

Утврђивање усаглашености посебних закона са Законом о планском систему и пратећом Уредбом, односно прописима којима се уређује плански систем, спроведено је на основу утврђених правила за одређивање:

- ✓ врсте (назива) планских докумената;
- ✓ периода важења;
- ✓ садржаја планских докумената;
- ✓ рокова за усвајање;
- ✓ начина и рокова извештавања о напретку у спровођењу докумената јавних политика.

Терминологија која је утврђена у Закону о планском систему, подразумева поделу планских докумената на документе развојног планирања (планове развоја, просторне и урбанистичке планове) и документе јавних политика (стратегије, програми, концепти политика и акциони планови), а предвиђа и могућност израде других планских докумената, као што су средњорочни планови и финансијски планови. У случајевима када су посебним законима прописане обавезе израде и одређених докумената који се, у смислу Закона о планском систему, не сматрају документима развојног планирања или документима јавних политика (различити планови, који не спадају у развојне планове, програми подстицаја, основе, санациони планови и сл.), такав случај се не рачуна као неусаглашеност, уколико за те документе није коришћен назив који ствара забуну са терминологијом која је утврђена Законом о планском систему. **Међутим, те прописане обавезе могу бити предмет разматрања у погледу неопходности њихове израде, односно треба их узети у разматрање како би се, што је могуће више, смањио број обавезних докумената, како на националном тако и на локалном нивоу.**

Законом су прописани **периоди** за које се доносе стратегије и програми (чланови 11. и 14, редом), на начин да се стратегије, по правилу, израђују за период од седам година, а програми, по правилу, за период од три године. Акциони планови се, по правилу, израђују за период трајања стратегије или програма који разрађују, а не могу се израђивати за период краћи од једне године (чл. 18.). Ово подразумева да је могуће и одступање од препоручених периода, тако да се може одредити и дужи период важења стратегија, програма и акционих планова. Уколико је то случај, таква одредба прописана посебним законом није неусаглашена са Законом о планском систему.

У члану 3. Уредбе, прописано је да се за 23 области планирања и спровођења јавних политика донесу кровне секторске стратегије. То подразумева да се, за уже тематске области у оквиру тих 23 области планирања, не могу израђивати стратегије, већ се у тим случајевима, јавне политике креирају кроз програме (члан 14. Закона о планском систему). Такође, прописано је да су

акциони планови документи јавних политика највишег нивоа детаљности, којима се операционализује спровођење мера којима се достижу циљеви утврђени стратегијом или програмом. Посебни закон се сматра неусаглашеним са Законом о планском систему у следећим случајевима:

- уколико је посебним законом прописано усвајање стратегије за ужу област у оквиру области планирања прописних Уредбом,
- уколико је предвиђено усвајање програма за целокупну област планирања или
- израда акционог плана без претходно израђене стратегије или програма.

Законом о планском систему (члан 12. ст. 1. тачка 2) и Уредбом (члан 3. ст. 4.) је прописано да се доносе и међусекторске стратегије и прецизирано је којеа су то питања за које се оне могу донети (члан 3. ст. 5. Уредбе): спречавање и борба против корупције, смањење ризика од катастрофа и ванредне ситуације, национална безбедност, борба против климатских промена и нискоугљенични развој, урбани развој, као и оне политике чије области планирања имају заједнички предмет уређења. Уколико посебни закон предвиђа доношење стратегије која је обухваћена Уредбом, онда се сматра да тај закон није у супротности са Законом о планском систему. Уколико неки плански документ не може бити сврстан у прописане области планирања и међусекторске документе, а који се доноси у складу са посебним законом и може се сматрати документом јавне политике, онда се он сврстава у „остало”.

Такође, Законом о планском систему (чланови 13, 15. и 19.) и Уредбом (чланови 19, 20, 21 и 22.) прописан је обавезни **садржај** стратегија, програма, концепта политике и акционих планова. Посебним законима је могуће прописати и додатне елементе садржаја стратегије и програма, с тим да је неопходно навести обавезне елементе прописане Законом о планском систему или се позвати на одредбе овог закона. Уколико садржај прописан посебним законом не садржи све обавезне елементе утврђене Законом о планском систему, такав посебни закон се сматра неусаглашеним.

Законом о планском систему и Уредбом су прописани и неки изузеци од примене одређених одредби и с тим у вези нису разматрани закони којим се уређује буџетски систем, док је закон којим се уређује одбрана и безбедност земље, овом приликом узет у разматрање, јер је Уредбом утврђена и област „Одбрана”. Додатно, чланом 49. Закона о планском систему, прописано је да се плански документи који се израђују у процесу приступања Европској унији, припремају на начин како је предвиђено методолошким препорукама Европске комисије, односно методолошким упутствима Владе, у складу са потребама које произилазе из процеса приступања, док су чланом 50. утврђена и могућа одступања у случајевима када је потврђеним међународним уговором предвиђено да се одређени плански документ израђује, усваја или да има другачији назив, обухват или садржај, у мери у којој је неопходно да би тај документ био усклађен са посебним законом, односно међународним уговором.

У вези с наведеним, у овој анализи нису разматрани закони којима се потврђују међународни уговори.

Посебни закони су анализирани на основу следећих елемената:

- Да ли је прописано доношење неког планског документа, односно документа јавне политике;
- Која врста/врсте планских докумената, односно документа јавних политика су прописане;
- Да ли се прописани плански документ доноси за републички, покрајински или ниво јединица локалне самоуправе;
- Да ли је прописан садржај утврђених планских докумената, односно докумената јавних политика;
- Да ли је прописан период важења планског документа, односно документа јавне политике;
- Да ли је и на који начин прописан рок/рокови за усвајање планског документа, односно документа јавне политике;
- Да ли је прописан начин и рок за извештавање.

На основу ових елемената је процењено да ли је одређена одредба посебног закона у складу или не са Законом о планском систему, узимајући у обзир већ дефинисана правила за процену неусаглашености.

Такође, приликом спровођења анализе, узета је у обзир и чињеница да ли су посебни закони или њихове измене и допуне, за које су идентификоване неусаглашености са Законом о планском систему, уследиле након ступања на снагу овог закона.

РЕЗУЛТАТИ МАПИРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ

На основу спроведене анализе усаглашености посебних закона са Законом о планском систему, у складу са дефинисаном методологијом, **идентификоване су неусаглашености** када је реч о **прописаној врсти документа јавне политике и прописаног садржаја**, док **неусаглашености нису идентификоване** у вези са прописаним **периодом важења, роковима за усвајање планских докумената и начина извештавања о напретку у њиховом спровођењу**.

Током анализе идентификовано је **18 предлагача** посебних закона, у оквиру **19 области планирања**, у којима су утврђене обавезе које се односе на израду планских докумената.

Идентификовано је укупно **55 посебна закона** којим се **прописује израда неког планског документа**, укључујући и докумената која се не сматрају

документима јавних политика. У овај број су укључена и **три** закона, који прописују доношење планских докумената већином на основу већ утврђених обавеза у другим посебним законима¹. У **49 посебних закона** прописано је доношење планских докумената **на националном нивоу**, у **22** закона прописује се обавеза за **аутономну покрајину**, а у **25** закона за **јединице локалне самоуправе**.

Од 55 посебна закона у којима је прописана обавеза доношења планских докумената, односно документи јавних политика у **49 посебних закона** су прописане обавезе које **нису у складу** са Законом о планском систему. Од тих 49 посебних закона, **44 посебних закона није усклађено** са Законом о планском систему у којима се прописује обавеза израде неког документа јавне политике **на националном нивоу**, **17 посебних закона** који се односе на прописивање документа на нивоу **аутономне покрајине** и **18 посебних закона** који се односе на обавезе за **јединице локалне самоуправе**.

Плански документи, чије усвајање је прописано посебним законима, а који се не сматрају документима јавне политике, прописани су и за национални и за ниво аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Такви документи су нпр. Национални план смањења ризика од катастрофа и План смањења ризика од катастрофа аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, План заштите од пожара аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, План квалитета ваздуха за јединице локалне самоуправе у случају III категорије ваздуха, санациони планови, План смањења амбалажног отпада, План заштите вода од загађења, Пољопривредне основе заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта Републике Србије/аутономне покрајине или Главни одгајивачки програм и селекцијски програм (у пољопривреди) итд. Такви случајеви нису сматрани као неусаглашеност са Законом о планском систему.

Примери неусаглашених закона су закони којима се прописује израда стратегије за уже тематске области у оквиру прописаних 23 области планирања, нпр. Стратегија заштите од пожара, Стратегија заштите потрошача, Стратегија развоја водног саобраћаја, Стратегија развоја ловства итд.

Такође, постоје прописани програми, који се не убрајају у документе јавних политика, јер представљају хијерархијски нижи ниво планирања предвиђен за програме, као нпр. Програм управљања кризним ситуацијама у области безбедности хране, Дугорочни програм мера за спровођење одгајивачког програма, Програм подршке побољшању прехранбених навика деце и омладине у сектору млека и млечних производа, Програми за различите болести у области здравства, Програм газдовања шумама, Програм превенције стварања отпада, Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре, Годишњи програм обављања комуналних делатности, Програм усклађивања појединих

¹ Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. гласник РС", бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС, 18/2020 - др. закон и 111/2021 - др. закон), Закон о главном граду ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 37/2019 и 111/2021 - др. закон) и Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон).

привредних грана са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађења животне средине итд.

У периоду **након ступања на снагу Закона о планском систему**, донето је или је измењено и допуњено **47 посебних закона који садрже одредбе о планским, односно документима јавних политика**, а од тога је са Законом о планском систему **усаглашено осам закона**.

Неки од примера посебних закона који су након ступања на снагу Закона о планском систему усаглашени са овим законом су Закон о заштити природе, Закон о културном наслеђу, Закон о заштити од буке, Закон о култури.

Новим Законом о заштити природе је утврђено доношење Програма заштите природе за Републику Србију, за разлику од претходно важећег закона који је предвиђао доношење стратегије. С обзиром да је у оквиру области планирања „Животна средина” предвиђена једна кровна стратегија, а да је заштита природе једна од ужих области у оквиру области „Животна средина”, исправно је да се за креирање јавних политика у области заштите природе доноси програм, а не стратегија. Такође, новим Законом о заштити ваздуха, усвојен у јуну 2025. године, утврђено је доношење Програма заштите ваздуха, за разлику од претходно важећег закона који је предвиђао доношење стратегије.

Законом о културном наслеђу предвиђено је усвајање Програма заштите и очувања културног наслеђа, што је у складу са Законом о планском систему, јер се за ужу тематску област у оквиру планске области „Култура” може израђивати програм, док се за планску област израђује Стратегија развоја културе. Законом о изменама и допунама Закона о култури из 2023. године, усаглашен је период важења Стратегије развоја културе, тако да је промењен период важења Стратегије са „десет” на „пет” година.

Пример посебног закона из области „јавно информисање” јесте нови Закон о електронским медијима из 2023. године, који више не предвиђа Стратегију развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији као врсту планског документа.

Пример посебних закона којим је утврђена обавеза израде планског документа који представља међусекторску стратегију је Закон о климатским променама, који прописује обавезу израде Стратегије нискоугљеничног развоја.

Пример посебних закона којим је утврђена обавеза израде планског документа чији назив представља изузетак, у складу са члановима 49. и 50. Закона о планском систему, је нпр. Закон о заштити од буке у животној средини.

Закон о заштити од буке у животној средини, који се у процесу приступања усаглашава са регулативом ЕУ, прописује обавезу израде акционог плана заштите од буке у животној средини за сва подручја за која се израђују стратешке карте буке, укључујући агломерације за које акционе планове израђује јединица локалне самоуправе.

За локални ниво, односно ниво аутономне покрајине (АП) и јединица локалне самоуправе (ЈЛС) постоје прописане обавезе за израду стратегија, програма и других врста планских докумената, најчешће планова. Обавеза израде стратегија је прописана у две области: Стратегија безбедности саобраћаја на путевима АП/ЈЛС, Локална стамбена стратегија и акциони план ЈЛС, док су прописане обавезе израде следећих програма: Програм развоја туризма, Програм промотивних активности (у туризму), Програм енергетске ефикасности ЈЛС, Програм заштите животне средине АП/ЈЛС, Годишњи програм управљања водама АП, Годишњи програм заштите земљишта АП/ЈЛС, Програма газдовања шумама АП, Програм унапређења социјалне заштите АП/ЈЛС, Програм развоја спорта АП/ЈЛС, Програм развоја ловног подручја на територији АП, Програм унапређења заштите и гајења дивљачи за ловну годину за територију АП и др. Прописано је и доношење акционог плана ЈЛС без претходно усвојене одговарајуће стратегије или програма, нпр., акциони план за младе АП/ЈЛС.

Поред докумената јавних политика прописано је и доношење следећих планских докумената: План смањења ризика од катастрофа АП/ЈЛС, План заштите и спасавања АП/ЈЛС, Екстерни план заштите од великих удеса ЈЛС, План развоја енергетике АП/ЈЛС, регионални план управљања отпадом, локални план управљања отпадом, Оперативни план за одбрану од поплава за воде II реда ЈЛС, План квалитета ваздуха АП/ЈЛС, Пољопривредне основе заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта АП.

Постоје и примери да је за исту област прописано више различитих врста докумената на нивоу АП и ЈЛС, нпр. Стратегија безбедности саобраћаја на путевима и Годишњи план безбедности саобраћаја на путевима, Локална стамбена стратегија и програми стамбене подршке ЈЛС, Програм развоја туризма и Програм промотивних активности и др.

Пример усаглашавања посебног закона са Законом о планском систему у погледу обавеза које се прописују за локални ниво је Закон о заштити природе. Овим законом је утврђена обавеза јединица локалне самоуправе да утврђују мере за заштиту природе у оквиру својих планских докумената, што оставља могућности локалној самоуправи да одлучује о сопственом планском оквиру, док се не намеће обавеза доношења посебног документа, као што је био случај са претходно важећим законом који је предвиђао обавезу доношења програма за заштиту природе за јединице локалне самоуправе.

У вези са прописивањем **садржаја докумената јавних политика**, идентификовано је **24 посебних закона** у којима је прописан садржај докумената јавних политика од чега у **21 закону садржај није усаглашен** са Законом о планском систему. У **19 посебних закона**² којима је прописан садржај докумената јавних политика **на националном нивоу, садржај није у складу са основним садржајем** прописаним Законом о планском систему и Уредбом, док

² У додатна два закона је прописан садржај одређених програма, али се они не сматрају документима јавних политика у смислу Закона о планском систему.

се **четири посебна закона** односи и на садржај прописан за документе јавних политика на нивоу АП и/или ЈЛС.

Период важења докумената јавних политика и других планских докумената, чија израда је прописана посебним законима, прописан је у **37 посебних закона**. У већини случајева прописани су дужи рокови трајања стратегија и програма у односу на препоручени период прописан Законом о планском систему, али се то не сматра као неусаглашеност, јер одредба закона о периоду важења оставља и другачију могућност (*по правилу*).

Рокови у којима је одређена обавеза усвајања одређеног планског документа, прописани су у **9 посебних закона**. У тим законима су рокови за усвајање углавном прописани за документе који се не сматрају документима јавних политика, у смислу Закона о планском систему и с тим у вези, нису идентификоване неусаглашености у односу на Закон о планском систему.

Обавеза извештавања о спровођењу планских докумената је прописана у **17 посебних закона**. У **12 посебних закона** је прописана обавеза извештавања о документима на националном нивоу, а у **четири закона** за извештавање АП/ЈЛС према ресорном министарству. У посебним законима који су, након ступања на снагу Закона о планском систему, усаглашени с њим, прописана обавеза извештавања се реферише на Закон о планском систему.

Након ступања на снагу Закон о планском систему³, усвојено је нових или измењено и допуњено постојећих, укупно **47 посебних закона** који нису усаглашени са Законом о планском систему. На пример, Закон о безбедности саобраћаја прописује доношење Националне стратегије безбедности саобраћаја за коју не постоји прописана посебна област планирања, Закон о родној равноправности, који прописује садржину планских докумената која није у складу са Законом и који предвиђа израду акционог плана за родну равноправност за аутономну покрајину и јединицу локалне самоуправе, или Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, који такође предвиђа посебан програм за енергетску ефикасност за јединице локалне самоуправе и др.

У табелама у наставку је дат преглед резултата мапирања посебних закона у односу на усаглашеност са Законом о планском систему, представљених према нивоу на који се прописана обавеза односи, односно да ли се обавеза односи на републички, покрајински или ниво јединице локалне самоуправе. У Табели 1. приказан је преглед закона којима се утврђује доношење планских докумената и усаглашености прописаног садржаја, у случајевима да је садржај прописан посебним законом. У Табели 2. приказани су посебни закони који нису усаглашени са Законом о планском систему, а који прописују обавезу на републичком нивоу. У Табели 3. приказан је преглед неусаглашених посебних закона који прописују обавезу на нивоу АП и ЈЛС. У

³ За потребе ове анализе узет је у обзир период од 2019. године до јуна 2025. године.

табели 4. дата је листа предлагача неусаглашених посебних закона и ниво за који је обавеза прописана.

Табела 1. Преглед посебних закона којима се утврђује доношење планских докумената и усаглашености прописаног садржаја

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
1	- Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС”, бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др. закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 – др. закон, 87/2018, 23/2019 и 128/2020-3, – др. закон, 76/2023 и 19/2025-53);	Саобраћај	Национална стратегија безбедности саобраћаја на путевим и Акциони план, Стратегија безбедности саобраћаја на путевима АП/ЈЛС, Годишњи план безбедности саобраћаја на путевима АП/ЈЛС	Не	-	Национални/АП/ЈЛС
2	Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС”, бр. 87/2018)	Јавна безбедност	Стратегија смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама ⁴ , Национални план смањења ризика од катастрофа, План смањења ризика од катастрофа АП и ЈЛС, План заштите и спасавања АП и ЈЛС, Екстерни план заштите од великог удеса (ЈЛС) ⁵	Да	-	Национални/АП/ЈЛС
3	Закон о заштити од пожара („Сл. гласник РС”, бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 – др. закони)	Јавна безбедност	Стратегија заштите од пожара, План заштите од пожара АП и ЈЛС	Не – Национални и Да – АП/ЈЛС	Не	Национални/АП/ЈЛС
4	Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон)	Јавна управа	Просторни и урбанистички план и програм развоја општине; стратешки планови и програми локалног економског развоја; програм уређивања грађевинског земљишта; финансијски план	Не	-	ЈЛС

⁴ Стратегија смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама сврстава се у међусекторске стратегије и само је за потребе ове анализе сврставана у област јавне безбедности.

⁵ Планови за смањење ризика и планови заштите спасавања се не сматрају планским документима у смислу Закона о планском систему.

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			месне заједнице и програм развоја месне заједнице			
5	Закон о главном граду („Сл. гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 37/2019 и 111/2021 – др. закон)	Јавна управа	Просторни и урбанистички план и програм развоја општине; стратешки планови и програми локалног економског развоја; Програм мера превенције стварања отпада од пластичних кеса, са планом за његово спровођење; програм развоја града Београда и појединих делатности; просторни и урбанистички планови уређивања грађевинског земљишта; финансијски план месне заједнице и програм развоја месне заједнице	Не	-	ЈЛС
6	Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/2009, 67/2012 – одлука УС, 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон)	Јавна управа	Велики број планских докумената	Не	-	АП
7	Закон о одбрани („Сл. гласник РС”, бр. 116/2007, 88/2009, 88/2009 – др. закон, 104/2009 – др. закон, 10/2015 и 36/2018)	Одбрана	Стратегија националне безбедности, Стратегија одбране, Доктрина Војске Србије, Дугорочни план развоја система одбране Републике Србије, Стратегијски преглед одбране Републике Србије, Средњорочни план и програм развоја система одбране, План одбране Републике Србије, План употребе Војске Србије као саставни део Плана одбране Републике Србије, Акциони планови за спровођење Стратегије националне безбедности Републике Србије и Стратегије одбране Републике	Не	-	Национални

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			Србије, План мобилизације Војске Србије			
8	Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020 – др. закон)	Међусекторска	Национална стамбена стратегија и Акциони план, Програм стамбене подршке, Локална стамбена стратегија и Акциони план (ЈЛС), Програми и пројекти стамбене подршке ЈЛС	Не	-	Национални/ЈЛС
9	Закон о науци и истраживањима („Сл. гласник РС”, бр. 49/2019)	Наука, технолошки развој и иновације	Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије	Не	Не	Национални
10	Закон о иновационој делатности („Сл. гласник РС”, бр. 129/2021)	Наука, технолошки развој и иновације	Програми подршке иновативним субјектима и субјектима иновационе инфраструктуре; Циљани програми подршке ⁶	Да	-	Национални
11	Закон о туризму („Сл. гласник РС”, бр. 17/2019)	Туризам	Стратегија развоја туризма Републике Србије, Стратегијски мастер план, Стратегијски маркетинг план, Програм развоја туристичког производа, Програм развоја туризма (АП/ЈЛС); Програм промотивних активности /АП/ЈЛС)	Не	-	АП/ЈЛС
12	Закон о заштити потрошача („Сл. гласник РС”, бр. 88/2021)	Трговина	Стратегија заштите потрошача и Акциони план	Не	-	Национални
13	Закон о јавном дугу („Сл. гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020)	Јавна управа	Стратегија за управљање јавним дугом	Не	-	Национални
14	Закон о регионалном развоју („Сл. гласник РС”, бр. 51/2009, 30/2010 и 89/2015 – др. закон)	Међусекторска	Национални план регионалног развоја, Регионална развојна стратегија, Програми финансирања развоја региона, Стратегија регионалног развоја за територију Аутономне покрајине Војводине (АП), Стратегија регионалног развоја за	Не	-	Национални/АП/Град Београд

⁶ Циљани програми нису ДЈП на начин на који се то дефинише Законом о планском систему.

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			територију Града Београда (ЈЛС), остала развојна документа			
15	- Закон о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 145/2014, 95/2018 – др. закон, 40/2021-1, 35/2023-79, 62/2023-8 и 94/2024-204);	Енергетика	Стратегија развоја енергетике; Програм за остваривање стратегије, Интегрисани национални енергетски и климатски план ⁷ , Планови развоја енергетике (АП/ЈЛС), Програм развоја производње и употребе топлотне енергије, Програм развоја и употребе водоника, План спремности на ризике и Национални електроенергетски кризни сценарији	Не	-	Национални/АП/ЈЛС
16	Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Сл. гласник РС”, бр. 40/2021)	Енергетика	Програм енергетске ефикасности ЈЛС	Не	Не	ЈЛС
17	Закон о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС”, бр. 101/2015, 95/2018 – др. закон и 40/2021)	Минералне сировине и рударство	Стратегија управљања минералним и другим геолошким ресурсима, Акциони план	Не	Да	Национални
18	- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др. закон, 95/2018 – др. закон и 94/24);	Животна средина	Национална стратегија одрживог коришћења природних ресурса и добара, План управљања природним ресурсима и добрима, Програм управљања природним ресурсима и добрима, Национални програм заштите животне средине, Акциони план за спровођење Програма, Санациони план за спровођење Програма, Локални Програм заштите животне средине (АП/ЈЛС), Локални Акциони план за спровођење Локалног Програма заштите животне средине (АП/ЈЛС),	Не	Не	Национални/АП/ЈЛС

⁷ У складу са међународним обавезама

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			Локални санациони план АП/ЈЛС)			
19	Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021)	Животна средина	Програм усклађивања појединих привредних грана са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	Не	-	Национални
20	Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 95/2018 – др. закон)	Животна средина	План смањења амбалажног отпада ⁸	Да	-	Национални
21	- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 – др. закон и 35/2023);	Животна средина	Програм управљања отпадом и Акциони план, Програм превенције стварања отпада, Регионални план управљања отпадом, Локални план управљања отпадом, План превенције стварања отпада, План управљања отпадом у постројењу за које се издаје интегрисана дозвола, Радни план за управљање отпадом и План прилагођавања постројења – за несанитарне депоније сметлишта	Не - Национални и Да – ЈЛС	Не	Национални/ЈЛС
22	Закон о водама („Сл. гласник РС”, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон)	Животна средина	Стратегија управљања водама, Акциони план за спровођење Стратегије, План управљања водама за слив реке Дунав и за водна подручја, Програм мера за остваривање циљева Стратегије и Плана управљања водама, Посебан план управљања водама, Годишњи програм управљања водама, Годишњи програм управљања водама АП, План управљања ризицима од поплава, Општи план одбране од поплава за воде I и II реда, Оперативни план	Не – Национални и/АП Да - ЈЛС	Не	Национални/АП/ЈЛС

⁸ Не убраја се у ДЈП, у смислу Закона о планском систему

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			за одбрану од поплава за воде I реда, Оперативни план за одбрану од поплава за воде II реда (ЈЛС), План важења речних наноса, План заштите вода од загађења			
23	Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС”, бр. 112/2015, 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон)	Животна средина	План заштите земљишта, Санациони план, Годишњи програм заштите земљишта (АП/ЈЛС), Локални санациони план (ЈЛС)	Не	Не – АП/ЈЛС	Национални/АП/ЈЛС
24	Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021)	Животна средина	Акциони план заштите од буке у животној средини ⁹	-	-	ЈЛС
25	Закон о радијационој и нуклеарној безбедности („Сл. гласник РС”, бр. 95/2018 и 10/2019)	Животна средина	Стратегија радијационе и нуклеарне сигурности и Акциони план, Стратегија управљања истрошеним горивом и радиоактивним отпадом и Акциони план, Стратегија радијационе и нуклеарне безбедности и Акциони план, Стратегија управљања ситуацијама постојећег излагања и Акциони план	Не	Да ¹⁰	Национални
26	Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, број 51/2025)	Животна средина	Програм заштите ваздуха, Акциони план за спровођење Програма, Национални програм контроле загађења ваздуха, Национални план за смањење емисија главних загађујућих материја које потичу из старих великих постројења за сагоревање ¹¹ , План квалитета ваздуха АП/ЈЛС, Краткорочни	Да – Национални - АП/ЈЛС ¹²	Не-Национални	Национални/АП/ЈЛС

⁹ Плански документ има назив у складу са Директивом 2002/49/ЕС и израђује се на основу претходно израђених стратешких карата буке.

¹⁰ Прописани садржај је у складу са утврђеним обавезним садржајем стратегија у Закону о планском систему, осим што за ужу област радијационе и нуклеарне сигурности не треба доносити стратегију.

¹¹ Плански документи који се доносе у складу са међународним обавезама.

¹² Плански документи, чије усвајање је прописано посебним законима, а који се не сматрају документима јавних политика, па се такви случајеви не сматрају као неусаглашеност са Законом о планском систему.

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			акциони план АП/ЈЛС и планови оператера за смањење емисија из стационарних тачкастих извора загађивања.			
27	Закон о климатским променама („Сл. гласник РС”, бр. 26/2021)	Међусекторска	Стратегија нискоугљеничног развоја и Акциони план ¹³ , Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом	Да	Да	Национални
28	Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021)	Животна средина	Програм заштите природе и Акциони план	Да	Да	Национални
29	Закон о шумама („Сл. гласник РС”, бр. 30/2010, 93/2012, 89/2015 и 95/2018 - др. закон)	Животна средина	Програм развоја шумарства на територији Републике Србије са акционим планом за његово спровођење, План развоја шумске области, Програм газдовања шумама, Програм газдовања шумама АП	Не	Не - Национални	Национални/АП
30	- Закон о железници („Сл. гласник РС”, бр. 41/2018 и 62/2023);	Саобраћај	Национални програм железничке инфраструктуре	Не	-	Национални
31	- Закон о ваздушном саобраћају („Сл. гласник РС”, бр. 73/2010, 57/2011, 93/2012, 45/2015, 66/2015 – др. закон, 83/2018, 9/2020, 62/2023 и 19/2025);	Саобраћај	Национални програм безбедности у цивилном ваздухопловству	Не	-	Национални
32	Закон о управљању аеродромима („Сл. гласник РС”, бр. 104/2016 и 31/2019)	Саобраћај	Национални програм развоја аеродрома	Не	-	Национални
33	Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Сл. гласник РС”, бр. 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 - др. закон, 92/2016, 104/2016 – др. закон, 113/2017 – др. закон,	Саобраћај	Стратегија развоја водног саобраћаја и Акциони план	Не	Не	Национални

¹³ Назив и садржај документа у складу са међународним обавезама.

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
	41/2018, 95/2018 – др. закон, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021)					
34	Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017 – др. закон и 49/2021)	Запошљавање	Стратегија запошљавања и Акциони план, Покрајински и локални плански документ у области запошљавања (АП/ЈЛС)	Да – Националн и Не – АП/ЈЛС		Национал ни/АП/ЈЛС
35	- Закон о социјалној заштити („Сл. гласник РС”, бр. 24/2011 и 117/2022-92-УС);	Социјална политика	Програм унапређења социјалне заштите у Републици Србији, Програм унапређења социјалне заштите у АП/ЈЛС	Да - Националн и Не – АП/ЈЛС	-	Национал ни/АП/ЈЛС
36	- Закон о здравственој заштити („Сл. гласник РС”, бр. 25/2019 и 92/2023 (аутентично тумачење));	Здравство	Стратегија развоја здравствене заштите, Стратегија развоја и организације интегрисаног здравственог информационог система, Републички програми за спречавање и сузбијање, као и одстрањивање и искорењивање одређених заразних болести, програми АП/ЈЛС	Не	-	Национал ни/АП/ЈЛС
37	Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС”, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020)	Здравство	Републички програми за спречавање и сузбијање, као и одстрањивање и искорењивање одређених заразних болести, АП/ЈЛС програми за спречавање и сузбијање, као и одстрањивање и искорењивање одређених заразних болести	Не	-	Национал ни/АП/ЈЛС
38	Закон о спорту ("Сл. гласник РС", бр. 10/2016)	Спорт	Национална стратегија развоја спорта, Програм развоја спорта АП/ЈЛС	Да – Националн и Не – АП/ЈЛС	-	Национал ни/АП/ЈЛС
39	- Закон о младима ("Сл. гласник РС", бр. 50/2011 и 116/2022 (др. закон));	Људска права	Национална стратегија за младе, акциони планови АП/ЈЛС	Не	-	Национал ни/АП/ЈЛС

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
40	- Закон о пољопривреди и руралном развоју ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 10/2013 - др. закон, 101/2016, 67/2021 - др. Закон, 114/2021 и 19/2025-52);	Пољопривреда и рурални развој	Стратегија пољопривреде и руралног развоја, Национални програм за пољопривреду, Национални програм руралног развоја, IPARD програм ¹⁴	Да	-	Национални
41	Закон о пољопривредном земљишту ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 65/2008 - др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон)	Пољопривреда и рурални развој	Пољопривредне основе заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за територију Републике Србије/АП, Програм за израду пољопривредне основе	Не – Национални Да - АП	-	Национални/АП
42	Закон о уређењу тржишта пољопривредних производа ("Сл. гласник РС", бр. 67/2021)	Пољопривреда и рурални развој	Програм мера подршке побољшању прехранбених навика деце и омладине у сектору млека и млечних производа, Програм мера подршке побољшању прехранбених навика деце и омладине у секторима воћа и поврћа и прерађевина од воћа и поврћа, Програм за одрживе оперативне програме у сектору воћа и поврћа	Не	Не ¹⁵	Национални
43	Закон о безбедности хране ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009 и 17/2019)	Пољопривреда и рурални развој	Програм управљања кризним ситуацијама у области безбедности хране,	Не	Не ¹⁶	Национални
44	Закон о здрављу биља ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009 и 17/2019)	Пољопривреда и рурални развој	Дугорочна стратегија заштите здравља биља	Не	Не	Национални
45	Закон о сточарству ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 93/2012 и 14/2016)	Пољопривреда и рурални развој	Дугорочни програм мера за спровођење одгајивачког програм, Годишњи програм мера за спровођење одгајивачког програма, Главни одгајивачки	Не	-	Национални

¹⁴ Плански документ се израђује у складу са процесом приступања ЕУ

¹⁵ Прописани садржај у посебном закону не одговара утврђеном обавезном садржају за програм у Закону о планском систему, међутим програми прописани овим посебним законом не сматрају се документима јавних политика

¹⁶ Прописани садржај у посебном закону не одговара утврђеном обавезном садржају за програм у Закону о планском систему, међутим програми прописани овим посебним законом не сматрају се документима јавних политика

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
			програм, Селекцијски програм, Основни одгајивачки програм, Програм очувања биолошке разноврсности у сточарству			
46	Закон о ветеринарству ("Сл. гласник РС", бр. 91/2005, 30/2010, 93/2012 и 17/2019 - др. закон)	Пољопривреда и рурални развој	Дугорочна стратегија здравствене заштите животиња,	Не	-	Национални
47	- Закон о дивљачи и ловству ("Сл. гласник РС", бр. 18/2010 и 95/2018 - др. закон и 92/2023 – др. закон);	Пољопривреда и рурални развој	Стратегија развоја ловства Републике Србије, Програм развоја ловног подручја на територији АП, Програм унапређивања заштите и гајења дивљачи за ловну годину за територију АП	Не	-	Национални/АП
48	Закон о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде ("Сл. гласник РС", бр. 65/2014)	Пољопривреда и рурални развој	Средњорочни програм за развој саветодавних и стручних послова у пољопривреди, Годишњи програм за развој саветодавних и стручних послова у пољопривреди,	Не	-	Национални
49	- Закон о култури ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 13/2016, 30/2016 - испр., 6/2020, 47/2021, 78/2021 и 76/2023);	Култура	Стратегија развоја културе	Да	Не	Национални
50	Закон о хемикалијама ("Сл. Гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)	Животна средина	Интегрисан програм управљања хемикалијама и акциони планови за спровођење тог програма	Да	Не	Национални
51	Закон о културном наслеђу ("Сл. гласник РС", 129/2021-120)	Култура	Програм заштите и очувања културног наслеђа	Да	Да	Национални
52	Закон о родној равноправности ("Сл. гласник РС", бр. 52/2021)	Људска права	Стратегија за родну равноправност и Акциони план, акциони план за АП и ЈЛС	Не	-	Национални/АП/ЈЛС
53	Закон о дијаспори и Србима у региону ("Сл. гласник РС", бр. 88/2009)	Људска права	Стратегија очувања и јачања односа матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону	Не	-	Национални
54	Закон о планирању и изградњи "Службени гласник РС", бр. 72 од	Енергетика/ Међусекторска/Остало	Дугорочну стратегију за подстицање улагања у обнову националног	Не	-	Национални

Бр.	Назив закона	Област планирања	Врста/назив планског документа	Усаглашеност према врсти планског документа (Да/Не)	Усаглашеност према садржају планског документа уколико је садржај прописан (Да/Не)	Ниво за који је прописан плански документ
	3. септембра 2009, 81 од 2. октобра 2009 - исправка, 64 од 10. септембра 2010 - УС, 24 од 4. априла 2011, 121 од 24. децембра 2012, 42 од 14. маја 2013 - УС, 50 од 7. јуна 2013 - УС, 98 од 8. новембра 2013 - УС, 132 од 9. децембра 2014, 145 од 29. децембра 2014, 83 од 29. октобра 2018, 31 од 29. априла 2019, 37 од 29. маја 2019 - др. закон, 9 од 4. фебруара 2020, 52 од 24. маја 2021 и 62/2023)		фонда зграда, Стратегија одрживог урбаног развоја ¹⁷ , Национална архитектонска стратегија ¹⁸ ,			
55	Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024)	Животна средина	Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре и Годишњи програм обављања комуналних делатности ¹⁹	-	-	ЈЛС

Табела 2. Преглед неусаглашених посебних закона са Законом о планском систему, који прописују обавезу на **републичком** нивоу

Бр.	Назив закона	Неусаглашеност	
		врста ДЈП	садржај
1	Закон о безбедности саобраћаја на путевима	X	-
2	Закон о заштити од пожара	X	X
3	Закон о одбрани	X	-
4	Закон о планирању и изградњи	X	-
5	Закон о становању	X	-
6	Закон о науци и истраживањима	-	X
7	Закон о туризму	X	-
8	Закон о заштити потрошача	X	-
9	Закон о јавном дугу	X	-
10	Закон о регионалном развоју	X	-

¹⁷ Стратегија одрживог урбаног развоја сврстава се у међусекторску стратегију, у складу са чланом 3. ставом 5. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика, где је прописано да се за област урбани развој доноси међусекторска стратегија.

¹⁸ Сврстана је у „остало“.

¹⁹ Плански документи прописани посебним законом, али се не сматрају документима јавних политика

Бр.	Назив закона	Неусаглашеност	
11	Закон о енергетици	X	-
12	Закон о рударству и геолошким истраживањима	X	-
13	Закон о заштити животне средине	X	X
14	Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	X	-
15	Закон о управљању отпадом	X	X
16	Закон о водама	X	X
17	Закон о заштити земљишта	X	-
18	Закон о радијационој и нуклеарној безбедности	X	-
19	Закон о заштити ваздуха	-	X
20	Закон о шумама	X	X
21	Закон о железници	X	-
22	Закон о ваздушном саобраћају	X	-
23	Закон о управљању аеродромима	X	-
24	Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама	X	X
25	Закон о здравственој заштити	X	-
26	Закон о заштити становништва од заразних болести	X	-
27	Закон о пољопривредном земљишту	X	-
28	Закон о уређењу тржишта пољопривредних производа	X	²⁰
29	Закон о безбедности хране	X	²¹
30	Закон о здрављу биља	X	X
31	Закон о сточарству	X	-
32	Закон о ветеринарству	X	-
33	Закон о дивљачи и ловству	X	-
34	Закон о младима	X	-
35	Закон о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде	X	-
36	Закон о култури	-	X
37	Закон о родној равноправности	X	-
38	Закон о дијаспори и Србима у региону	X	-
39	Закон о хемикалијама	X	-

Табела 3. Преглед посебних закона који прописују обавезу на локалном нивоу АП и ЈЛС

Бр.	Назив закона	Ниво АП и/или ЈЛС
1	Закон о безбедности саобраћаја	АП/ЈЛС
2	Закон о локалној самоуправи	ЈЛС
3	Закон о главном граду	Град БГ
4	Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине	АП

²⁰ Прописан је садржај који не одговара обавезном садржају програма у складу са Законом о планском систему, међутим програми прописани овим посебним законом не сматрају се документима јавне политике

²¹ Прописан је садржај који не одговара обавезном садржају програма у складу са Законом о планском систему, међутим програми прописани овим посебним законом не сматрају се документима јавне политике

Бр.	Назив закона	Ниво АП и/или ЈЛС
5	Закон о становању	ЈЛС
6	Закон о туризму	АП/ЈЛС
7	Закон о регионалном развоју	АП/град БГ
8	Закон о енергетици	АП/ЈЛС
9	Закон о енергетској ефикасности	ЈЛС
10	Закон о заштити животне средине	АП/ЈЛС
11	Закон о водама	АП/ЈЛС
12	Закон о заштити земљишта	АП/ЈЛС
13	Закон о шумама	АП
14	Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености	АП/ЈЛС
15	Закон о социјалној заштити	АП/ЈЛС
16	Закон о здравственој заштити	АП/ЈЛС
17	Закон о заштити становништва од заразних болести	АП/ЈЛС
18	Закон о спорту	АП/ЈЛС
19	Закон о младима	АП/ЈЛС
20	Закон о дивљачи и ловству	АП
21	Закон о родној равноправности	АП/ЈЛС
22	Закон о комуналним делатностима	ЈЛС

Табела 4. Преглед предлагача и посебних закона који нису усаглашени са Законом о планском систему и нивоа на којем посебни закони нису усаглашени

бр.	Предлагач	Назив закона	Ниво
1	Министарство унутрашњих послова	Закон о безбедности саобраћаја	Национални/АП/ЈЛС
		Закон о заштити од пожара	Национални/АП/ЈЛС
2	Министарство државне управе и локалне самоуправе	Закон о локалној самоуправи	ЈЛС
		Закон о главном граду	Град БГ
		Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине	АП
3	Министарство одбране	Закон о одбрани	Национални
4	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Закон о планирању и изградњи	Национални
		Закон о становању и одржавању зграда	Национални/ЈЛС
		Закон о железници	Национални
		Закон о ваздушном саобраћају	Национални
		Закон о управљању аеродромима	Национални
		Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама	Национални
		Закон о комуналним делатностима	ЈЛС
5	Министарство науке, технолошког развоја и иновација	Закон науци и истраживањима	Национални

бр.	Предлагач	Назив закона	Ниво
6	Министарство омладине и туризма	Закон о туризму	АП/ЈЛС
		Закон о младима	Национални/АП/ЈЛС
7	Министарство унутрашње и спољне трговине	Закон о заштити потрошача	Национални
8	Министарство финансија	Закон о јавном дугу	Национални
9	Министарство привреде	Закон о регионалном развоју	Национални/АП/Град БГ
10	Министарство рударства и енергетике	Закон о енергетици	Национални/АП/ЈЛС
		Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије	ЈЛС
		Закон о рударству и геолошким истраживањима	Национални
11	Министарство заштите животне средине	Закон о заштити животне средине	Национални/АП/ЈЛС
		Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	Национални
		Закон о управљању отпадом	Национални
		Закон о заштити земљишта	Национални/АП/ЈЛС
		Закон о заштити ваздуха	Национални
		Закон о радијационој и нуклеарној безбедности	Национални
		Закон о хемикалијама	Национални
12	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Закон о водама	Национални/АП
		Закон о шумама	Национални/АП
		Закон о пољопривредном земљишту	Национални
		Закон о уређењу тржишта пољопривредних производа	Национални
		Закон о безбедности хране	Национални
		Закон о здрављу биља	Национални
		Закон о сточарству	Национални
		Закон о ветеринарству	Национални
		Закон о дивљачи и ловству	Национални/АП
		Закон о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде	Национални
13	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Закон о запошљавању и осигурању у случају незапослености	АП/ЈЛС
		Закон о социјалној заштити	АП/ЈЛС
14	Министарство здравља	Закон о здравственој заштити	Национални/АП/ЈЛС

бр.	Предлагач	Назив закона	Ниво
		Закон о заштити становништва од заразних болести	Национални/АП/ЈЛС
15	Министарство спорта	Закон о спорту	АП/ЈЛС
16	Министарство културе	Закон о култури (садржај)	Национални
17	Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог	Закон о родној равноправности	Национални/АП/ЈЛС
18	Министарство спољних послова	Закон о дијаспори и Србима у региону	Национални

ПРЕПОРУКЕ ЗА УСАГЛАШАВАЊЕ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ

На основу спроведене анализе, односно прегледа посебних закона који нису усаглашени са Законом о планском систему, може се закључити да још увек постоји велики број посебних закона које треба усагласити са Законом о планском систему. Такође, утврђено је да, када је реч о усвојеним новим посебним законима и посебним законима који су измењени и допуњени након ступања на снагу Закона о планском систему, предлагачи нису учинили довољно напора како би допринели успостављању оптимизованог планског оквира у Републици Србији.

Препоруке за даље кораке ка усаглашавању посебних закона са Законом о планском систему су следећи:

- Покретање консултација са предлагачима докумената јавних политика ради усаглашавања посебних закона, у складу са чл. 54. Закона о планском систему у оквиру процеса оптимизације планског оквира у појединачним областима планирања;
- Пружање подршке предлагачима посебних закона за правилно формулисање одредби које нису у сагласности са Законом о планском систему;
Приступање изради измена и допуна посебних закона према договореној динамици и приоритетима.

Посебну пажњу треба посветити изменама закона који прописују обавезе за израду планских докумената за аутономну покрајину и јединице локалне самоуправе. Консултативни процес треба спровести у сарадњи Републичког секретаријата за јавне политике, Сталне конференције градова и општина и предлагачима посебних закона. Препоруке за **оптимизацију планских докумената на локалном нивоу** су следеће:



- идентификовати који су то плански документи који не спадају у документе јавних политика неопходни за функционисање јединице локалне самоуправе, изузимајући план развоја и средњорочни план, и где год је то могуће смањити број тих докумената кроз измене посебних закона;
- свака јединица локалне самоуправе треба да преиспита свој плански оквир и донесе закључак да ли су им и који документи јавних политика потребни за остваривање плана развоја и развојних питања из своје надлежности.