

**Предлог структурних реформи (СР) 2018-2020, са приказом препорука Савета ЕУ за економска и финансијска питања, Извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2016. годину и препорука ММФ-а за Републику Србију, у оквиру сваке СР**

Број СР	Назив области и СР	Препоруке <sup>1</sup>	Референтни документи
<b>УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА</b>			
1	<b>Трансформација Пореске управе</b> <i>Додатно поједностављење и обједињене пореске процедуре и боље обучавање особља, као и побољшање оперативних активности на сузбијању сиве економије.</i>	ЕКОФИН 2017 П2 - Да се подржи фискални сценарио кроз још јачу реформу Пореске управе ЕКОФИН 2017 П5 - Да се успостави систем управљања ризиком у циљу побољшања функционисања Пореске управе ЕКОФИН 2016 П2 - Да даље унапреди наплату прихода на систематски начин погодан за привреду, тако што ће спровести Програм трансформације Пореске управе. ПР 2016. стр. 55. - Да настави да спроводи Програм трансформације Пореске управе, нарочито поједностављењем пореског поступка и додељивањем довољно људских и технолошких ресурса, како би се побољшала наплата пореза и борба против неформалне економије.	Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. Стратегија за реформу јавне управе Републике Србије Програм трансформације Пореске управе
2	<b>Унапређење управљања капиталним инвестицијама</b> <i>Успостављање јединствене платформе за планирање капиталних инвестиција и методологије за анализу и планирање капиталних инвестиција.</i>	ЕКОФИН 2017 П4 - Да се прошири обим <i>Single project pipeline</i> како би покрила све велике инвестиционе пројекте, без обзира на њихов извор финансирања и да се успостави јасна веза са буџетским процесом ЕКОФИН 2016 П4 - Да ради на решавању питања слабог спровођења капиталних јавних расхода тако што ће унапредити одређивање приоритета и управљање у тој области.	Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020.
<b>РЕФОРМА ТРЖИШТА ЕНЕРГИЈЕ И ТРАНСПОРТА</b>			
3	<b>Развој енергетског тржишта уз изградњу енергетске инфраструктуре</b> <i>Мере:</i> 1. <i>Изградња магистралног гасовода Ниш – Димитровград</i> 2. <i>Трансбалкански коридор</i>	ЕКОФИН 2017 П4 – Да се постепено прилагоде тарифе за електричну енергију тако да одражавају стварне трошкове; да се даље побољшава наплата и да се избегну будуће акумулације заосталих обавеза у енергетском сектору; да се учини напредак у најављеном реструктурирању дуга Србијагаса и спровођењу плана оптимизације ЕПС-а. ЕКОФИН 2016 П4 – Да оствари значајан напредак у припреми изградње гасне интерконеције Бугарска–Србија. ПР 2016. стр. 53. - Да побољша усклађеност са правним тековинама ЕУ, спроведе јачање капацитета и промовисање улагања у енергетску ефикасност и обновљиву енергију, као и да постигне цену електричне енергије која јасно одражава трошкове. ПР 2016. стр. 53. - Да предузме мере ради потпуног раздвајања Србијагаса и развоја конкурентности на тржишту гаса. ММФ - Обезбеђивање конкурентности на тржишту енергије, развој тржишта електричне енергије и природног гаса и њихово повезивање са јединственим тржиштем енергије ЕУ, као и интензивније регионално повезивање енергетског система РС.	Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2025. са пројекцијама до 2030. Берлински процес ( <i>Connectivity agenda</i> ) Закон о енергетици Закон о утврђивању јавног интереса и посебних поступака експропријације и прибављања документације ради реализације изградње система за пренос електричне енергије 400 кV напонског нивоа „Трансбалкански коридор“ Закон о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020.
4	<b>Унапређење капацитета и квалитета инфраструктуре и услуга из области транспорта</b>	ЕКОФИН 2017 П4 - Да се прошири обим <i>Single project pipeline</i> како би покрила све велике инвестиционе пројекте, без обзира на њихов извор финансирања и да се успостави јасна веза са буџетским процесом	План развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији од 2015. до 2020.

<sup>1</sup> ЕКОФИН – Препоруке Савета ЕУ за економска и финансијска питања за Западни Балкан и Турску (П1 – препорука 1) из маја 2016. и 2017. године

ПР – Извештај ЕК о напретку Републике Србије за 2016. (Progress report 2016)

ММФ – Stand-by аранжман

Број СР	Назив области и СР	Препоруке <sup>1</sup>	Референтни документи
	<i>Усклађивање стандарда и норматива тј националног законодавства са ЕУ прописима, у циљу боље конкурентности односно привлачења саобраћајних токова на српске саобраћајнице.</i>		Берлински процес ( <i>Connectivity agenda</i> )
5	<b>Реформа железнице</b> <i>Формирање одрживих железничких предузећа са јасно утврђеним циљевима и задацима, која ће пословати по тржишним принципима; Унапређење и рационализација железничке мреже и услуга, као и отварање тржишта у складу са прописима ЕУ, европским стандардима и праксом.</i>	ПР 2016. стр 51. – Да настави да се фокусира на реформу железнице.	Закон о јавним предузећима План за реформу железнице 2016-2020
<b>СЕКТОРСКИ РАЗВОЈ</b>			
<b>Развој сектора пољопривреде</b>			
6	<b>Унапређење конкурентности и положаја пољопривредних газдинстава</b> <i>Успостављање институционалног оквира за реализацију ИПАРД програма 2014-2020, спровођење националних реформи за унапређење конкурентности газдинстава.</i>	ММФ - Прилагодити висину субвенција по хектару укупном броју пријава које су предате до истека рока 30.6.2016., при чему би укупне исплате субвенција требале остати у границама предвиђених буџетских средстава. ПР 2016. стр. 48. – Да предузме све неопходне кораке да испуни захтев како би јој били поверени задаци извршења буџета за програм ИПАРД II, укључујући расподелу одговарајућих ресурса и јачање капацитета свих тела програма ИПАРД и побољшање поступака за спровођење; да усвоји акциони план за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја и започне са његовим спровођењем.	Закон о пољопривреди и руралном развоју Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије 2014–2024; Национални програм за пољопривреду 2017–2020. Национални програм за рурални развој 2017–2020.
<b>Развој сектора индустрије</b>			
7	<b>Подизање конкурентности прерађивачке индустрије</b> <i>Приоритизација индустријских грана са највећим потенцијалом за раст и развој, израда акционих планова за приоритетне индустријске гране.</i>	ЕКОФИН П5 - Да унапреди пословно окружење и подстиче приватне инвестиције. ПР 2016. стр.61. – Да уложи напоре за побољшање предвидљивости пословног окружења и програма подршке МСП, са наласком на смањењу трошкова приступа финансијама.	Стратегија и политика развоја индустрије Републике Србије од 2011-2020. године
<b>ПОСЛОВНИ АМБИЈЕНТ И БОРБА ПРОТИВ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ</b>			
8	<b>Пакет мера за побољшање приступа финансијским средствима за МСПП</b> <i>Побољшање квалитета понуде банкарског сектора, развој нових финансијских инструмената, као и унапређење спремности МСПП за приступ различитим изворима финансирања.</i>	ЕКОФИН 2017 П5 - Да се развије регулаторни оквир за нове финансијске инструменте, укључујући приступ изворима финансирања. ЕКОФИН 2016 П5 – Да уведе програм гаранција за зајмове малим и средњим предузећима. ПР 2016. стр. 35. - Боље регулисање и смањење обима парафискалних намета, нарочито за МСП. ПР 2016. стр. 61. - Да уложи напоре за побољшање предвидљивости пословног окружења и програма подршке МСП, са нагласком на смањењу трошкова приступа финансијама.	Стратегија за подршку развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 2015-2020. године
9	<b>Увођење корпоративног управљања у јавним предузећима</b>	ЕКОФИН 2016 П2 - Наставак организационог и финансијског реструктурирања великих јавних предузећа.	Закон о јавним предузећима

Број СР	Назив области и СР	Препоруке <sup>1</sup>	Референтни документи
	<i>Професионализација органа управљања у јавним предузећима и систем контроле рада јавних предузећа.</i>		
10	<b>Поједностављење поступака и осталих услова за пословање</b> <i>Успостављање јединственог јавног портала административних поступака и осталих услова за пословање за привреду и јединствене контактне тачке (ЈЕКТ) са информацијама за пружаоце услуга; Регулаторна реформа (гиљотина прописа) у области поједностављења поступака и унапређења јавних услуга за привреду, а у циљу смањења трошкова пословања, бољег пословног окружења и правног оквира за пословање.</i>	ЕКОФИН 2017 П5 - Да се уреди износ и број парафискалних намета на државном нивоу ЕКОФИН 2016 П2 - Да настави са реформом државне управе као што је предвиђено. ЕКОФИН 2016 П5 - Да унапреди пословно окружење и подстиче приватне инвестиције тако што ће развијати транспарентнији и мање оптерећујући систем парафискалних намета, увести програм гаранција за зајмове малим и средњим предузећима и поново покренути „гиљотину прописа“.	Стратегија за подршку развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 2015-2020. Стратегија регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. Национални програм за сузбијање сиве економије
11	<b>Унапређење деловности инспекцијског надзора</b> <i>Унапређење координације инспекција, законско уређивање и успостављање информационог система.</i>	ЕКОФИН 2017 П5 - Да се обезбеди боља циљаност и ефикасност инспекција ЕКОФИН 2016 П2 - Да настави са реформом државне управе као што је предвиђено. ПР 2016. стр. 40. - Да ојача капацитете и независност инспектора.	Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији Стратегија е-Управе 2015-2018.
12	<b>Унапређење геопросторног сектора као подршка инвестиционом одлучивању</b> <i>Пружање подршке инвестиционом одлучивању, деловорним обезбеђивањем података из сфере Геопросторног сектора, стимулативно делујући на унапређење инвестиционог амбијента.</i>		Стратегија мера и активности за повећање квалитета услуга у области геопросторних података и уписа права на непокретностима у званичној државној евиденцији – Реформски пут РГЗа до 2020. године
<b>ИСТРАЖИВАЊЕ, РАЗВОЈ И ИНОВАЦИЈЕ И ДИГИТАЛНА ЕКОНОМИЈА</b>			
13	<b>Програм за подршку иновацијама и технолошком развоју у јавном и приватном сектору</b> <i>Подршка иновационим и технолошким пројектима у научноистраживачким организацијама и приватном сектору; Успостављање система за трансфер технологије.</i>	ПР 2016. стр. 86. - Да усвоји акциони план како би спровела стратегију и мапу пута научне и истраживачке инфраструктуре, да подстиче сарадњу између индустрије и академских кругова и да повећа ниво инвестиција у истраживање.	Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије 2016-2020.

Број СР	Назив области и СР	Препоруке <sup>1</sup>	Референтни документи
14	<b>Развој и унапређење националне широкопојасне комуникационе инфраструктуре</b> <i>Консолидација широкопојасне мреже у власништву јавног сектора; Повезивање јавних установа на националну мрежу; Изградња приступних широкопојасних мрежа у општинама широм земље.</i>		Стратегија развоја информационог друштва у Републици Србији до 2020. Стратегија развоја електронских комуникација у Републици Србији 2010-2020.
<b>ТРГОВИНСКЕ РЕФОРМЕ</b>			
15	<b>Унапређење услова за безбедност производа и уклањање препрека трговини</b> <i>Обезбеђење услова за стављање на тржиште безбедних и квалитетних производа, као једног од кључних предуслова за повећање конкурентности српске привреде, извоза и привредног раста.</i>	ПР 2016. стр. 37. - Да изврши даље усклађивање секторског законодавства и осигура бољу примену техничких захтева и стандарда. ПР 2016. стр. 38. - Да ојача административне капацитете за обављање тржишног надзора. ПР 2016. стр. 38. - Да обезбеди одговарајуће административне и надзорне капацитете у циљу спровођења Уредбе ЕУ о регистрацији, евалуацији, ауторизацији и ограничавању хемикалија (REACH). ПР 2016. стр. 93. - Да ојача капацитете за контролу извоза робе двоструке намене.	Стратегија унапређења система инфраструктуре квалитета за период 2015-2020.
<b>ОБРАЗОВАЊЕ И ВЕШТИНЕ</b>			
16	<b>Квалификације оријентисане према потребама тржишта рада</b> <i>Реформа средње стручног образовања увођењем модела дуалног и предузетничког образовања; Доношење интегрисаног НОКС и Закона о НОКС, успостављање Регистра квалификација и секторских већа, као и стандарда квалификација.</i>	ЕКОФИН 2017 П6 - Да се уведе дуално образовање у стручном образовању и обуци у блиској сарадњи са социјалним партнерима и пословном заједницом ПР 2016. стр. 87. - Да настави са спровођењем Акционог плана за реформу образовања у складу са распоредом. ПР 2016. стр. 87. - Основати Националну агенцију за програм Еразмус +.	Стратегија развоја образовања до 2020.
<b>ЗАПОСЛЕНОСТ И ТРЖИШТЕ РАДА</b>			
17	<b>Унапређење делотворности мера активне политике запошљавања са посебним фокусом на младе, вишкове и дугорочно незапослене</b> <i>Развој система раног профилисања незапослених лица и укључивање у мере активне политике запошљавања (АПЗ) путем пакета услуга, а према потребама тржишта рада и карактеристикама незапосленог лица.</i>	ЕКОФИН 2017 П6 - Да се циљају активне мере на тржишту рада за угрожене групе становништва, укључујући кориснике социјалне помоћи ЕКОФИН 2016 П6 - Да унапреди спровођење циљаних мера АПЗ, посебно како би се омогућила реинтеграција радника који буду проглашени за вишак током решавања питања државних предузећа и рационализације државне управе. Да повећа капацитет НСЗ да прошири спровођење таквих мера како би укључила већи број корисника. ПР 2016. стр. 59. - Да обезбеди финансијске и институционалне ресурсе за запошљавање како би систематичније усмеравала младе и дуго незапослене особе. ПР 2016. стр. 59. - Да знатно ојача двостране и тростране социјалне дијалоге на свим нивоима, укључујући консултације о нацрту законодавства. ПР 2016. стр. 59. - Да додатно повећа административне капацитете Инспектората за рад, како би се подржало спровођење националног програма за борбу против сиве економије.	Национална стратегија запошљавања за период 2011-2020. Годишњи Национални акциони планови запошљавања Програм реформи политике запошљавања и социјалне политике ( <i>Employment and Social Reform Programmes - ESRP</i> )
<b>СОЦИЈАЛНО УКЉУЧИВАЊЕ, СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА И ЈЕДНАКЕ МОГУЋНОСТИ</b>			

Број СР	Назив области и СР	Препоруке <sup>1</sup>	Референтни документи
18	<p><b>Унапређена адекватност, квалитет и таргетираност социјалне заштите</b>  <i>Повећање адекватности новчаних давања и унапређење доступности и квалитета услуга социјалне заштите путем измена у законодавству; Информационо повезивање различитих сектора.</i></p>	<p>ПР 2016. стр. 59. - Да обезбеди финансијске и институционалне ресурсе за социјалну политику како би систематичније усмеравала младе и дуго незапослене особе.  ПР 2016. стр. 59. - Да повећа ефикасност социјалних користи за људе испод прага сиромаштва.  ПР 2016. стр. 73. - Потребна је одржива институционална поставка за промовисање равноправности полова (с адекватним средствима).</p>	<p>Закон о социјалној заштити  Програм реформи политике запошљавања и социјалне политике (<i>Employment and Social Reform Programmes - ESRP</i>)</p>