



PREGLED USKLAĐENOSTI POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU REPUBLIKE SRBIJE

-Osnova za konsultacije o optimizaciji planskog okvira
u Republici Srbiji-

jun 2025.

Sadržaj

UVOD	3
METODOLOGIJA MAPIRANJA USAGLAŠENOSTI POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU	4
REZULTATI MAPIRANJA USAGLAŠENOSTI POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU	6
Tabela 1. Pregled posebnih zakona kojima se utvrđuje donošenje planskih dokumenata i usaglašenosti propisanog sadržaja	10
Tabela 2. Pregled neusaglašenih posebnih zakona sa Zakonom o planskom sistemu, koji propisuju obavezu na republičkom nivou.....	20
Tabela 3. Pregled posebnih zakona koji propisuju obavezu na lokalnom nivou AP i JLS	21
Tabela 4. Pregled predlagača i posebnih zakona koji nisu usaglašeni sa Zakonom o planskom sistemu i nivoa na kojem posebni zakoni nisu usaglašeni	22
PREPORUKE ZA USAGLAŠAVANJE POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU	23

UVOD

Zakon o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj: 30/18, u daljem tekstu: Zakon o planskom sistemu) donet je zbog potrebe da se uspostavi efikasan, transparentan, koordinisan i realističan sistem planiranja u Republici Srbiji. Zakonom o planskom sistemu propisane su vrste planskih dokumenata, njihov hijerarhijski odnos na istom ili različitim nivoima planiranja: republičkom, pokrajinskom i nivou jedinica lokalne samouprave. Takođe, Zakonom o planskom sistemu i Uredbom o metodologiji izrade dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS”, br. 20/2025, u daljem tekstu: Uredba) propisane su oblasti planiranja i sprovođenja dokumenata javnih politika, struktura i sadržaj dokumenata javnih politika, period na koji se oni donose, vrste i sadržina izveštaja o napretku u njihovom sprovođenju, kao i rokovi u kojima se izveštaji izrađuju i objavljuju.

U periodu do usvajanja Zakona o planskom sistemu, obaveze izrade određenih planskih dokumenata bile su utvrđene posebnim zakonima, a njegovim usvajanjem je utvrđena obaveza usaglašavanja drugih zakona i podzakonskih akata sa ovim zakonom i to u roku od dve godine od njegovog stupanja na snagu, odnosno do aprila 2020. godine (član 54.). Početkom primene Uredbe nastupila je i potreba usklađivanja jednog broja posebnih zakona zbog propisivanja oblasti planiranja za koje je predviđeno donošenje sektorskih strategija.

U svrhu utvrđivanja stepena u kojem su posebni zakoni usaglašeni, odnosno neusaglašeni sa Zakonom o planskom sistemu, Republički sekretarijat za javne politike (u daljem tekstu: RSJP) izradio je pregled na osnovu sprovedene analize posebnih zakona u Republici Srbiji, koji propisuju donošenje planskih dokumenata na republičkom i lokalnom nivou. Ovaj pregled treba da posluži kao osnova za pokretanje konsultacija sa predlagačima identifikovanih neusaglašenih propisa kako bi se omogućila optimizacija planskog okvira propisana Zakonom o planskom sistemu i Uredbom.

Kada je reč o izmenama posebnih zakona kojima se utvrđuju obaveze jedinica lokalne samouprave, u saradnji sa Stalnom konferencijom gradova i opština, biće razmotreni modaliteti konsultacija sa predlagačima i jedinicama lokalne samouprave, kako bi se omogućilo jedinicama lokalnih samouprava da, u najvećoj mogućoj meri, kreiraju planski okvir za sprovođenje javnih politika prema sopstvenim potrebama, u skladu sa članom 3. st. 6 Uredbe.

Ovim pregledom su obuhvaćeni posebni zakoni koji su usvojeni **do juna 2025. godine.**

METODOLOGIJA MAPIRANJA USAGLAŠENOSTI POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU

Utvrđivanje usaglašenosti posebnih zakona sa Zakonom o planskom sistemu i pratećom Uredbom, odnosno propisima kojima se uređuje planski sistem, sprovedeno je na osnovu utvrđenih pravila za određivanje:

- ✓ vrste (naziva) planskih dokumenata;
- ✓ perioda važenja;
- ✓ sadržaja planskih dokumenata;
- ✓ rokova za usvajanje;
- ✓ načina i rokova izveštavanja o napretku u sprovođenju dokumenata javnih politika.

Terminologija koja je utvrđena u Zakonu o planskom sistemu, podrazumeva podelu planskih dokumenata na dokumente razvojnog planiranja (planove razvoja, prostorne i urbanističke planove) i dokumente javnih politika (strategije, programi, koncepti politika i akcioni planovi), a predviđa i mogućnost izrade drugih planskih dokumenata, kao što su srednjoročni planovi i finansijski planovi. U slučajevima kada su posebnim zakonima propisane obaveze izrade i određenih dokumenata koji se, u smislu Zakona o planskom sistemu, ne smatraju dokumentima razvojnog planiranja ili dokumentima javnih politika (različiti planovi, koji ne spadaju u razvojne planove, programi podsticaja, osnove, sanacioni planovi i sl.), takav slučaj se ne računa kao neusaglašenost, ukoliko za te dokumente nije korišćen naziv koji stvara zabunu sa terminologijom koja je utvrđena Zakonom o planskom sistemu. **Međutim , te propisane obaveze mogu biti predmet razmatranja u pogledu neophodnosti njihove izrade, odnosno treba ih uzeti u razmatranje kako bi se, što je moguće više, smanjio broj obaveznih dokumenata, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.**

Zakonom su propisani **periodi** za koje se donose strategije i programi (članovi 11. i 14, redom), na način da se strategije, po pravilu, izrađuju za period od sedam godina, a programi, po pravilu, za period od tri godine. Akcioni planovi se, po pravilu, izrađuju za period trajanja strategije ili programa koji razrađuju, a ne mogu se izrađivati za period kraći od jedne godine (čl. 18 .). Ovo podrazumeva da je moguće i odstupanje od preporučenih perioda, tako da se može odrediti i duži period važenja strategija, programa i akcionih planova. Ukoliko je to slučaj, takva odredba propisana posebnim zakonom nije neusaglašena sa Zakonom o planskom sistemu.

U članu 3. Uredbe, propisano je da se za 23 oblasti planiranja i sprovođenja javnih politika donesu krovne sektorske strategije. To podrazumeva da se, za uže tematske oblasti u okviru tih 23 oblasti planiranja, ne mogu izrađivati strategije, već se u tim slučajevima, javne politike kreiraju kroz programe (član 14. Zakona o planskom sistemu). Takođe , propisano je da su akcioni planovi dokumenti javnih politika najvišeg nivoa detaljnosti, kojima se operacionalizuje sprovođenje mera kojima se dostižu ciljevi utvrđeni strategijom ili programom. Posebni zakon se smatra neusaglašenim sa Zakonom o planskom sistemom u sledećim slučajevima:

- ukoliko je posebnim zakonom propisano usvajanje strategije za užu oblast u okviru oblasti planiranja propisnih Uredbom,
- ukoliko je predviđeno usvajanje programa za celokupnu oblast planiranja ili
- izrada akcionog plana bez prethodno izrađene strategije ili programa.

Zakonom o planskom sistemu (član 12. st. 1 . tačka 2) i Uredbom (član 3. st. 4 .) je propisano da se donose i međusektorske strategije i precizirano je koje su to pitanja za koje se one mogu doneti (član 3. st. 5 . Uredbe): sprečavanje i borba protiv korupcije, smanjenje rizika od katastrofa i vanredne situacije, nacionalna bezbednost, borba protiv klimatskih promena i niskouglednički razvoj, urbani razvoj, kao i one politike čije oblasti planiranja imaju zajednički predmet uređenja. Ukoliko posebni zakon predviđa donošenje strategije koja je obuhvaćena Uredbom, onda se smatra da taj zakon nije u suprotnosti sa Zakonom o planskom sistemu. Ukoliko neki planski dokument ne može biti svrstan u propisane oblasti planiranja i međusektorske dokumente, a koji se donosi u skladu sa posebnim zakonom i može se smatrati dokumentom javne politike, onda se on svrstava u „ostalo ” .

Takođe , Zakonom o planskom sistemu (članovi 13, 15. i 19.) i Uredbom (članovi 19, 20, 21 i 22.) propisan je obavezni **sadržaj** strategija, programa, koncepta politike i akcionih planova. Posebnim zakonima je moguće propisati i dodatne elemente sadržaja strategije i programa, s tim da je neophodno navesti obavezne elemente propisane Zakonom o planskom sistemu ili se pozvati na odredbe ovog zakona. Ukoliko sadržaj propisan posebnim zakonom ne sadrži sve obavezne elemente utvrđene Zakonom o planskom sistemu, takav posebni zakon se smatra neusaglašenim.

Zakonom o planskom sistemu i Uredbom su propisani i neki izuzeci od primene određenih odredbi i s tim u vezi nisu razmatrani zakoni kojim se uređuje budžetski sistem, dok je zakon kojim se uređuje odbrana i bezbednost zemlje, ovom prilikom uzet u razmatranje, jer je Uredbom utvrđena i oblast „Odbrana ” . Dodatno , članom 49. Zakona o planskom sistemu, propisano je da se planski dokumenti koji se izrađuju u procesu pristupanja Evropskoj uniji, pripremaju na način kako je predviđeno metodološkim preporukama Evropske komisije, odnosno metodološkim uputstvima Vlade, u skladu sa potrebama koje proizilaze iz procesa pristupanja, dok su članom 50. utvrđena i moguća odstupanja u slučajevima kada je potvrđenim međunarodnim ugovorom predviđeno da se određeni planski dokument izrađuje, usvaja ili da ima drugačiji naziv, obuhvat ili sadržaj, u meri u kojoj je neophodno da bi taj dokument bio usklađen sa posebnim zakonom, odnosno međunarodnim ugovorom. U vezi s navedenim, u ovoj analizi nisu razmatrani zakoni kojima se potvrđuju međunarodni ugovori.

Posebni zakoni su analizirani na osnovu sledećih elemenata :

- Da li je propisano donošenje nekog planskog dokumenta, odnosno dokumenta javne politike;

- Koja vrsta/vrste planskih dokumenata, odnosno dokumenta javnih politika su propisane;
- Da li se propisani planski dokument donosi za republički, pokrajinski ili nivo jedinica lokalne samouprave;
- Da li je propisan sadržaj utvrđenih planskih dokumenata, odnosno dokumenata javnih politika;
- Da li je propisan period važenja planskog dokumenta, odnosno dokumenta javne politike;
- Da li je i na koji način propisan rok/rokovi za usvajanje planskog dokumenta, odnosno dokumenta javne politike;
- Da li je propisan način i rok za izveštavanje.

Na osnovu ovih elemenata je procenjeno da li je određena odredba posebnog zakona u skladu ili ne sa Zakonom o planskom sistemu, uzimajući u obzir već definisana pravila za procenu neusaglašenosti.

Takođe, prilikom sprovođenja analize, uzeta je u obzir i činjenica da li su posebni zakoni ili njihove izmene i dopune, za koje su identifikovane neusaglašenosti sa Zakonom o planskom sistemu, usledile nakon stupanja na snagu ovog zakona.

РЕЗУЛТАТИ МАПИРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА СА ЗАКОНОМ О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ

Na osnovu sprovedene analize usaglašenosti posebnih zakona sa Zakonom o planskom sistemu, u skladu sa definisanom metodologijom, **identifikovane su neusaglašenosti** kada je reč o **propisanoj vrsti dokumenta javne politike i propisanog sadržaja**, dok **neusaglašenosti nisu identifikovane** u vezi sa propisanim **periodom važenja, rokovima za usvajanje planskih dokumenata i načina izveštavanja o napretku u njihovom sprovođenju**.

Tokom analize identifikovano je **18 predlagača** posebnih zakona, u okviru **19 oblasti planiranja**, u kojima su utvrđene obaveze koje se odnose na izradu planskih dokumenata.

Identifikovano je ukupno **55 posebna zakona** kojim se **propisuje izrada nekog planskog dokumenta**, uključujući i dokumenata koja se ne smatraju dokumentima javnih politika. U ovaj broj su uključena i **tri** zakona, koji propisuju donošenje planskih dokumenata većinom na osnovu već utvrđenih obaveza u drugim posebnim zakonima¹. U **49 posebnih zakona** propisano je donošenje planskih dokumenata **na nacionalnom nivou**, u **22** zakona propisuje se obaveza za **autonomnu pokrajinu**, a u **25** zakona za **jedinice lokalne samouprave**.

¹ Zakon o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine ("Sl. glasnik RS", br. 99 /2009, 67/2012 - odluka US, 18/2020 - dr. zakon i 111/2021 - dr. zakon), Zakon o glavnom gradu ("Sl. glasnik RS", br. 129 /2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon, 37/2019 i 111/2021 - dr. zakon) i Zakon o lokalnoj samoupravi ("Sl. glasnik RS", br. 129 /2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon, 47/2018 i 111/2021 - dr. zakon).

Od 55 posebna zakona u kojima je propisana obaveza donošenja planskih dokumenata, odnosno dokumenti javnih politika u **49 posebnih zakona** su propisane obaveze koje **nisu u skladu** sa Zakonom o planskom sistemu. Od tih 49 posebnih zakona, **44 posebnih zakona nije usklađeno** sa Zakonom o planskom sistemu u kojima se propisuje obaveza izrade nekog dokumenta javne politike **na nacionalnom nivou**, **17 posebnih zakona** koji se odnose na propisivanje dokumenta na nivou **autonomne pokrajine** i **18 posebnih zakona** koji se odnose na obaveze za **jedinice lokalne samouprave**.

Planski dokumenti, čije usvajanje je propisano posebnim zakonima, a koji se ne smatraju dokumentima javne politike, propisani su i za nacionalni i za nivo autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave. Takvi dokumenti su npr. Nacionalni plan smanjenja rizika od katastrofa i Plan smanjenja rizika od katastrofa autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, Plan zaštite od požara autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave, Plan kvaliteta vazduha za jedinice lokalne samouprave u slučaju III kategorije vazduha, sanacioni planovi, Plan smanjenja ambalažnog otpada, Plan zaštite voda od zagađenja, Poljoprivredne osnove zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta Republike Srbije/autonomne pokrajine ili Glavni odgajivački program i selekcijski program (u poljoprivredi) itd. Takvi slučajevi nisu smatrani kao neusaglašenost sa Zakonom o planskom sistemu.

Primeri neusaglašenih zakona su zakoni kojima se propisuje izrada strategije za uže tematske oblasti u okviru propisanih 23 oblasti planiranja, npr. Strategija zaštite od požara, Strategija zaštite potrošača, Strategija razvoja vodnog saobraćaja, Strategija razvoja lovstva itd.

Takođe, postoje propisani programi, koji se ne ubrajaju u dokumente javnih politika, jer predstavljaju hijerarhijski niži nivo planiranja predviđen za programe, kao npr. Program upravljanja kriznim situacijama u oblasti bezbednosti hrane, Dugoročni program mera za sprovođenje odgajivačkog programa, Program podrške poboljšanju prehrambenih navika dece i omladine u sektoru mleka i mlečnih proizvoda, Programi za različite bolesti u oblasti zdravstva, Program gazdovanja šumama, Program prevencije stvaranja otpada, Program izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture, Godišnji program obavljanja komunalnih delatnosti, Program usklađivanja pojedinih privrednih grana sa odredbama Zakona o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađenja životne sredine itd.

U periodu **nakon stupanja na snagu Zakona o planskom sistemu**, doneto je ili je izmenjeno i dopunjeno **47 posebnih zakona koji sadrže odredbe o planskim, odnosno dokumentima javnih politika**, a od toga je sa Zakonom o planskom sistemu **usaglašeno osam zakona**.

Neki od primera posebnih zakona koji su nakon stupanja na snagu Zakona o planskom sistemu usaglašeni sa ovim zakonom su Zakon o zaštiti prirode, Zakon o kulturnom nasleđu, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o kulturi.

Novim Zakonom o zaštiti prirode je utvrđeno donošenje Programa zaštite prirode za Republiku Srbiju, za razliku od prethodno važećeg zakona koji je predviđao

donošenje strategije. S obzirom da je u okviru oblasti planiranja „Životna sredina” predviđena jedna krovna strategija, a da je zaštita prirode jedna od užih oblasti u okviru oblasti „Životna sredina”, ispravno je da se za kreiranje javnih politika u oblasti zaštite prirode donosi program, a ne strategija. Takođe, novim Zakonom o zaštiti vazduha, usvojen u junu 2025. godine, utvrđeno je donošenje Programa zaštite vazduha, za razliku od prethodno važećeg zakona koji je predviđao donošenje strategije.

Zakonom o kulturnom nasleđu predviđeno je usvajanje Programa zaštite i očuvanja kulturnog nasleđa, što je u skladu sa Zakonom o planskom sistemu, jer se za užu tematsku oblast u okviru planske oblasti „Kultura” može izrađivati program, dok se za plansku oblast izrađuje Strategija razvoja kulture. Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o kulturi iz 2023. godine, usaglašen je period važenja Strategije razvoja kulture, tako da je promenjen period važenja Strategije sa „deset” na „pet” godina.

Primer posebnog zakona iz oblasti „javno informisanje” jeste novi Zakon o elektronskim medijima iz 2023. godine, koji više ne predviđa Strategiju razvoja medijske usluge radija i audio-vizuelnih medijskih usluga u Republici Srbiji kao vrstu planskog dokumenta.

Primer posebnih zakona kojim je utvrđena obaveza izrade planskog dokumenta koji predstavlja međusektorsku strategiju je Zakon o klimatskim promenama, koji propisuje obavezu izrade Strategije niskouglednog razvoja.

Primer posebnih zakona kojim je utvrđena obaveza izrade planskog dokumenta čiji naziv predstavlja izuzetak, u skladu sa članovima 49. i 50. Zakona o planskom sistemu, je npr. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini, koji se u procesu pristupanja usaglašava sa regulativom EU, propisuje obavezu izrade akcionog plana zaštite od buke u životnoj sredini za sva područja za koja se izrađuju strateške karte buke, uključujući aglomeracije za koje akcione planove izrađuje jedinica lokalne samouprave.

Za lokalni nivo , odnosno nivo autonomne pokrajine (AP) i jedinica lokalne samouprave (JLS) postoje propisane obaveze za izradu strategija, programa i drugih vrsta planskih dokumenata, najčešće planova. Obaveza izrade strategija je propisana u dve oblasti: Strategija bezbednosti saobraćaja na putevima AP/JLS, Lokalna stambena strategija i akcioni plan JLS, dok su propisane obaveze izrade sledećih programa: Program razvoja turizma, Program promotivnih aktivnosti (u turizmu), Program energetske efikasnosti JLS, Program zaštite životne sredine AP/JLS, Godišnji program upravljanja vodama AP, Godišnji program zaštite zemljišta AP/JLS, Programa gazdovanja šumama AP, Program unapređenja socijalne zaštite AP/JLS, Program razvoja sporta AP/JLS, Program razvoja lovnog područja na teritoriji AP, Program unapređenja zaštite i gajenja divljači za lovnu godinu za teritoriju AP i dr. Propisano je i donošenje akcionog plana JLS bez prethodno usvojene odgovarajuće strategije ili programa, npr., akcioni plan za mlade AP/JLS.

Pored dokumenata javnih politika propisano je i donošenje sledećih planskih dokumenata: Plan smanjenja rizika od katastrofa AP/JLS, Plan zaštite i spasavanja AP/JLS, Eksterni plan zaštite od velikih udesa JLS, Plan razvoja energetike AP/JLS, regionalni plan upravljanja otpadom, lokalni plan upravljanja otpadom, Operativni plan za odbranu od poplava za vode II reda JLS, Plan kvaliteta vazduha AP/JLS, Poljoprivredne osnove zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta AP.

Postoje i primeri da je za istu oblast propisano više različitih vrsta dokumenata na nivou AP i JLS, npr. Strategija bezbednosti saobraćaja na putevima i Godišnji plan bezbednosti saobraćaja na putevima, Lokalna stambena strategija i programi stambene podrške JLS, Program razvoja turizma i Program promotivnih aktivnosti i dr.

Primer usaglašavanja posebnog zakona sa Zakonom o planskom sistemu u pogledu obaveza koje se propisuju za lokalni nivo je Zakon o zaštiti prirode. Ovim zakonom je utvrđena obaveza jedinica lokalne samouprave da utvrđuju mere za zaštitu prirode u okviru svojih planskih dokumenata, što ostavlja mogućnosti lokalnoj samoupravi da odlučuje o sopstvenom planskom okviru, dok se ne nameće obaveza donošenja posebnog dokumenta, kao što je bio slučaj sa prethodno važećim zakonom koji je predviđao obavezu donošenja programa za zaštitu prirode za jedinice lokalne samouprave.

U vezi sa propisivanjem sadržaja dokumenata javnih politika, identifikovano je **24 posebnih zakona** u kojima je propisan sadržaj dokumenata javnih politika od čega u **21 zakonu sadržaj nije usaglašen** sa Zakonom o planskom sistemu. U **19 posebnih zakona**² kojima je propisan sadržaj dokumenata javnih politika **na nacionalnom nivou**, **sadržaj nije u skladu sa osnovnim sadržajem** propisanim Zakonom o planskom sistemu i Uredbom, dok se **četiri posebna zakona** odnosi i na sadržaj propisan za dokumente javnih politika **na nivou AP i/ili JLS**.

Period važenja dokumenata javnih politika i drugih planskih dokumenata, čija izrada je propisana posebnim zakonima, propisan je u **37 posebnih zakona**. U većini slučajeva propisani su duži rokovi trajanja strategija i programa u odnosu na preporučeni period propisan Zakonom o planskom sistemu, ali se to ne smatra kao neusaglašenost, jer odredba zakona o periodu važenja ostavlja i drugačiju mogućnost (*po pravilu*).

Rokovi u kojima je određena obaveza usvajanja određenog planskog dokumenta, propisani su u **9 posebnih zakona**. U tim zakonima su rokovi za usvajanje uglavnom propisani za dokumente koji se ne smatraju dokumentima javnih politika, u smislu Zakona o planskom sistemu i s tim u vezi, nisu identifikovane neusaglašenosti u odnosu na Zakon o planskom sistemu.

Obaveza izveštavanja o sprovođenju planskih dokumenata je propisana u **17 posebnih zakona**. U **12 posebnih zakona** je propisana obaveza izveštavanja o dokumentima **na nacionalnom nivou**, a u **četiri zakona** za

² U dodatna dva zakona je propisan sadržaj određenih programa, ali se oni ne smatraju dokumentima javnih politika u smislu Zakona o planskom sistemu.

izveštavanje **AP/JLS** prema resornom ministarstvu. U posebnim zakonima koji su, nakon stupanja na snagu Zakona o planskom sistemu, usaglašeni s njim, propisana obaveza izveštavanja se referiše na Zakon o planskom sistemu.

Nakon stupanja na snagu Zakon o planskom sistemu³, usvojeno je novih ili izmenjeno i dopunjeno postojećih, ukupno **47 posebnih zakona** koji **nisu usaglašeni** sa Zakonom o planskom sistemu. Na primer, Zakon o bezbednosti saobraćaja propisuje donošenje Nacionalne strategije bezbednosti saobraćaja za koju ne postoji propisana posebna oblast planiranja, Zakon o rodnoj ravnopravnosti, koji propisuje sadržinu planskih dokumenata koja nije u skladu sa Zakonom i koji predviđa izradu akcionog plana za rodnu ravnopravnost za autonomnu pokrajinu i jedinicu lokalne samouprave, ili Zakon o energetske efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije, koji takođe predviđa poseban program za energetske efikasnost za jedinice lokalne samouprave i dr.

U tabelama u nastavku je dat pregled rezultata mapiranja posebnih zakona u odnosu na usaglašenost sa Zakonom o planskom sistemu, predstavljenih prema nivou na koji se propisana obaveza odnosi, odnosno da li se obaveza odnosi na republički, pokrajinski ili nivo jedinice lokalne samouprave. U Tabeli 1. prikazan je pregled zakona kojima se utvrđuje donošenje planskih dokumenata i usaglašenosti propisanog sadržaja, u slučajevima da je sadržaj propisan posebnim zakonom. U Tabeli 2. prikazani su posebni zakoni koji nisu usaglašeni sa Zakonom o planskom sistemu, a koji propisuju obavezu na republičkom nivou. U Tabeli 3. prikazan je pregled neusaglašenih posebnih zakona koji propisuju obavezu na nivou AP i JLS. U tabeli 4. data je lista predlagača neusaglašenih posebnih zakona i nivo za koji je obaveza propisana.

Tabela 1. Pregled posebnih zakona kojima se utvrđuje donošenje planskih dokumenata i usaglašenosti propisanog sadržaja

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
1	- Zakon o bezbednosti saobraćaja na putevima („Sl. glasnik RS”, br. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – odluka US, 55/2014, 96/2015 – dr. zakon, 9/2016 – odluka US, 24/2018, 41/2018, 41/2018 – dr. zakon, 87/2018, 23/2019 i 128/2020-3, – dr. zakon, 76/2023 i 19/2025-53);	Saobraćaj	Nacionalna strategija bezbednosti saobraćaja na putevima i Akcioni plan, Strategija bezbednosti saobraćaja na putevima AP/JLS, Godišnji plan bezbednosti saobraćaja na putevima AP/JLS	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS

³ Za potrebe ove analize uzet je u obzir period od 2019. godine do juna 2025. godine.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
2	Zakon o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama („Sl. glasnik RS”, br. 87/2018)	Javna bezbednost	Strategija smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja vanrednim situacijama ⁴ , Nacionalni plan smanjenja rizika od katastrofa, Plan smanjenja rizika od katastrofa AP i JLS, Plan zaštite i spasavanja AP i JLS, Eksterni plan zaštite od velikog udesa (JLS) ⁵	Da	-	Nacionalni /AP/JLS
3	Zakon o zaštiti od požara („Sl. glasnik RS”, br. 111 /2009 , 20/2015, 87/2018 i 87/2018 – dr. zakoni)	Javna bezbednost	Strategija zaštite od požara, Plan zaštite od požara AP i JLS	Ne – Nacionalni Da – AP/JLS	Ne	Nacionalni /AP/JLS
4	Zakon o lokalnoj samoupravi („Sl. glasnik RS”, br. 129 /2007 , 83/2014 – dr. zakon , 101/2016 – dr. zakon , 47/2018 i 111/2021 – dr. zakon)	Javna uprava	Prostorni i urbanistički plan i program razvoja opštine ; strateški planovi i programi lokalnog ekonomskog razvoja; program uređivanja građevinskog zemljišta; finansijski plan mesne zajednice i program razvoja mesne zajednice	Ne	-	JLS
5	Zakon o glavnom gradu („Sl. glasnik RS”, br. 129 /2007 , 83/2014 – dr. zakon , 101/2016 – dr. zakon , 37/2019 i 111/2021 – dr. zakon)	Javna uprava	Prostorni i urbanistički plan i program razvoja opštine; strateški planovi i programi lokalnog ekonomskog razvoja; Program mera prevencije stvaranja otpada od plastičnih kesa, sa planom za njegovo sprovođenje; program razvoja grada Beograda i pojedinih delatnosti; prostorni i urbanistički planovi uređivanja građevinskog zemljišta; finansijski plan mesne zajednice i program razvoja mesne zajednice	Ne	-	JLS
6	Zakon o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine („Sl. glasnik RS”, br. 99 /2009 , 67/2012 – odluka US, 18/2020 –	Javna uprava	Veliki broj planskih dokumenata	Ne	-	AP

⁴ Strategija smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja vanrednim situacijama svrstava se u međusektorske strategije i samo je za potrebe ove analize svrstavana u oblast javne bezbednosti.

⁵ Planovi za smanjenje rizika i planovi zaštite spasavanja se ne smatraju planskim dokumentima u smislu Zakona o planskom sistemu.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	dr. zakon i 111/2021 – dr. zakon)					
7	Zakon o odbrani („Sl. glasnik RS”, br. 116 /2007 , 88/2009, 88/2009 – dr. zakon , 104/2009 – dr. zakon , 10/2015 i 36/2018)	Odbrana	Strategija nacionalne bezbednosti, Strategija odbrane, Doktrina Vojske Srbije, Dugoročni plan razvoja sistema odbrane Republike Srbije, Strategijski pregled odbrane Republike Srbije, Srednjoročni plan i program razvoja sistema odbrane, Plan odbrane Republike Srbije, Plan upotrebe Vojske Srbije kao sastavni deo Plana odbrane Republike Srbije, Akcioni planovi za sprovođenje Strategije nacionalne bezbednosti Republike Srbije i Strategije odbrane Republike Srbije, Plan mobilizacije Vojske Srbije	Ne	-	Nacionalni
8	Zakon o stanovanju i održavanju zgrada („Sl. glasnik RS”, br. 104 /2016 i 9/2020 – dr. zakon)	Međusektorska	Nacionalna stambena strategija i Akcioni plan, Program stambene podrške, Lokalna stambena strategija i Akcioni plan (JLS), Programi i projekti stambene podrške JLS	Ne	-	Nacionalni /JLS
9	Zakon o nauci i istraživanjima („Sl. glasnik RS”, br. 49/2019)	Nauka , tehnološki razvoj i inovacije	Strategija naučnog i tehnološkog razvoja Republike Srbi	Ne	Ne	Nacionalni
10	Zakon o inovacionoj delatnosti („Sl. glasnik RS”, br. 129/2021)	Nauka , tehnološki razvoj i inovacije	Programi podrške inovativnim subjektima i subjektima inovacione infrastrukture; Ciljani programi podrške ⁶	Da	-	Nacionalni
11	Zakon o turizmu („Sl. glasnik RS”, br. 17/2019)	Turizam	Strategija razvoja turizma Republike Srbije, Strategijski master plan, Strategijski marketing plan, Program razvoja turističkog proizvoda, Program razvoja turizma (AP/JLS); Program promotivnih aktivnosti /AP/JLS)	Ne	-	AP/JLS
12	Zakon o zaštiti potrošača („Sl. glasnik RS”, br. 88/2021)	Trgovina	Strategija zaštite potrošača i Akcioni plan	Ne	-	Nacionalni

⁶ Ciljani programi nisu DJP na način na koji se to definiše Zakonom o planskom sistemu.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
13	Zakon o javnom dugu („Sl. glasnik RS”, br. 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 i 149/2020)	Javna uprava	Strategija za upravljanje javnim dugom	Ne	-	Nacionalni
14	Zakon o regionalnom razvoju („Sl. glasnik RS”, br. 51 /2009 , 30/2010 i 89/2015 – dr. zakon)	Međusektorska	Nacionalni plan regionalnog razvoja, Regionalna razvojna strategija, Programi finansiranja razvoja regiona, Strategija regionalnog razvoja za teritoriju Autonomne pokrajine Vojvodine (AP), Strategija regionalnog razvoja za teritoriju Grada Beograda (JLS), ostala razvojna dokumenta	Ne	-	Nacionalni /AP /Grad Beograd
15	- Zakon o energetici („Sl. glasnik RS”, br. 145/2014 , 95/2018 – dr. zakon , 40/2021-1, 35/2023-79, 62/2023-8 i 94/2024-204);	Energetika	Strategija razvoja energetike; Program za ostvarivanje strategije, Integrirani nacionalni energetske i klimatski plan ⁷ , Planovi razvoja energetike (AP/JLS), Program razvoja proizvodnje i upotrebe toplotne energije, Program razvoja i upotrebe vodonika, Plan spremnosti na rizike i Nacionalni elektroenergetski krizni scenariji	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS
16	Zakon o energetske efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije („Sl. glasnik RS”, br. 40/2021)	Energetika	Program energetske efikasnosti JLS	Ne	Ne	JLS
17	Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima („Sl. glasnik RS”, br. 101 /2015 , 95/2018 – dr. zakon i 40/2021)	Mineralne sirovine i rudarstvo	Strategija upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima, Akcioni plan	Ne	Da	Nacionalni
18	- Zakon o zaštiti životne sredine („Sl. glasnik RS”, br. 135 /2004 , 36/2009, 36/2009 – dr. zakon , 72/2009 – dr. zakon , 43/2011 – odluka US, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – dr.	Životna sredina	Nacionalna strategija održivog korišćenja prirodnih resursa i dobara, Plan upravljanja prirodnim resursima i dobrima, Program upravljanja prirodnim resursima i dobrima,	Ne	Ne	Nacionalni /AP/JLS

⁷ U skladu sa međunarodnim obavezama

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	zakon , 95/2018 – dr. zakon i 94/24);		Nacionalni program zaštite životne sredine, Akcioni plan za sprovođenje Programa, Sanacioni plan za sprovođenje Programa, Lokalni Program zaštite životne sredine (AP/JLS), Lokalni Akcioni plan za sprovođenje Lokalnog Programa zaštite životne sredine (AP/JLS), Lokalni sanacioni plan AP/JLS)			
19	Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine („Sl. glasnik RS”, br. 135/2004 , 25/2015 i 109/2021)	Životna sredina	Program usklađivanja pojedinih privrednih grana sa odredbama Zakona o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Ne	-	Nacionalni
20	Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu („Sl. glasnik RS”, br. 36 /2009 i 95/2018 – dr. zakon)	Životna sredina	Plan smanjenja ambalažnog otpada ⁸	Da	-	Nacionalni
21	- Zakon o upravljanju otpadom („Sl. glasnik RS”, br. 36 /2009 , 88/2010, 14/2016, 95/2018 – dr. zakon i 35/2023);	Životna sredina	Program upravljanja otpadom i Akcioni plan, Program prevencije stvaranja otpada, Regionalni plan upravljanja otpadom, Lokalni plan upravljanja otpadom, Plan prevencije stvaranja otpada, Plan upravljanja otpadom u postrojenju za koje se izdaje integrisana dozvola, Radni plan za upravljanje otpadom i Plan prilagođavanja postrojenja – za nesanitarne deponije smetlišta	Ne - Nacionalni Da – JLS	Ne	Nacionalni /JLS
22	Zakon o vodama („Sl. glasnik RS”, br. 30 /2010 , 93/2012, 101/2016, 95/2018 i 95/2018 – dr. zakon)	Životna sredina	Strategija upravljanja vodama, Akcioni plan za sprovođenje Strategije, Plan upravljanja vodama za sliv reke Dunav i za vodna područja, Program mera za ostvarivanje ciljeva Strategije i Plana upravljanja vodama, Poseban plan upravljanja vodama, Godišnji program upravljanja	Ne – Nacionalni/ AP Da - JLS	Ne	Nacionalni /AP/JLS

⁸ Ne ubraja se u DJP, u smislu Zakona o planskom sistemu

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
			vodama, Godišnji program upravljanja vodama AP, Plan upravljanja rizicima od poplava, Opšti plan odbrane od poplava za vode I i II reda, Operativni plan za odbranu od poplava za vode I reda, Operativni plan za odbranu od poplava za vode II reda (JLS), Plan važenja rečnih nanosa, Plan zaštite voda od zagađenja			
23	Zakon o zaštiti zemljišta („Sl. glasnik RS”, br. 112 /2015 , 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 i 95/2018 – dr. zakon)	Životna sredina	Plan zaštite zemljišta, Sanacioni plan, Godišnji program zaštite zemljišta (AP/JLS), Lokalni sanacioni plan (JLS)	Ne	Ne – AP/JLS	Nacionalni /AP/JLS
24	Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini („Sl. glasnik RS”, br. 96/2021)	Životna sredina	Akcioni plan zaštite od buke u životnoj sredini ⁹	-	-	JLS
25	Zakon o radijacionoj i nuklearnoj bezbednosti („Sl. glasnik RS”, br. 95 /2018 i 10/2019)	Životna sredina	Strategija radijacione i nuklearne sigurnosti i Akcioni plan, Strategija upravljanja istrošenim gorivom i radioaktivnim otpadom i Akcioni plan, Strategija radijacione i nuklearne bezbednosti i Akcioni plan, Strategija upravljanja situacijama postojećeg izlaganja i Akcioni plan	Ne	Da ¹⁰	Nacionalni
26	Zakon o zaštiti vazduha („Sl. glasnik RS”, broj 51/2025)	Životna sredina	Program zaštite vazduha, Akcioni plan za sprovođenje Programa, Nacionalni program kontrole zagađenja vazduha, Nacionalni plan za smanjenje emisija glavnih zagađujućih materija koje potiču iz starih velikih postrojenja za sagorevanje ¹¹ , Plan	Da – Nacionalni - AP/JLS ¹²	Ne-Nacionalni	Nacionalni /AP/JLS

⁹ Planski dokument ima naziv u skladu sa Direktivom 2002/49/EC i izrađuje se na osnovu prethodno izrađenih strateških karata buke.

¹⁰ Propisani sadržaj je u skladu sa utvrđenim obaveznim sadržajem strategija u Zakonu o planskom sistemu, osim što za užu oblast radijacione i nuklearne sigurnosti ne treba donositi strategiju.

¹¹ Planski dokumenti koji se donose u skladu sa međunarodnim obavezama.

¹² Planski dokumenti, čije usvajanje je propisano posebnim zakonima, a koji se ne smatraju dokumentima javnih politika, pa se takvi slučajevi ne smatraju kao neusaglašenost sa Zakonom o planskom sistemu.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
			kvaliteta vazduha AP/JLS, Kratkoročni akcioni plan AP/JLS i planovi operatera za smanjenje emisija iz stacionarnih tačkastih izvora zagađivanja.			
27	Zakon o klimatskim promenama („Sl. glasnik RS”, br. 26/2021)	Međusektorska	Strategija niskougljeničnog razvoja i Akcioni plan ¹³ , Program prilagođavanja na izmenjene klimatske uslove sa Akcionim planom	Da	Da	Nacionalni
28	Zakon o zaštiti prirode („Sl. glasnik RS”, br. 36 /2009, 88/2010, 91/2010 - ispr., 14/2016, 95/2018 - dr. zakon i 71/2021)	Životna sredina	Program zaštite prirode i Akcioni plan	Da	Da	Nacionalni
29	Zakon o šumama („Sl. glasnik RS”, br. 30 /2010, 93/2012, 89/2015 i 95/2018 - dr. zakon)	Životna sredina	Program razvoja šumarstva na teritoriji Republike Srbije sa akcionim planom za njegovo sprovođenje, Plan razvoja šumske oblasti, Program gazdovanja šumama, Program gazdovanja šumama AP	Ne	Ne - Nacionalni	Nacionalni /AP
30	- Zakon o železnici („Sl. glasnik RS”, br. 41 /2018 i 62/2023);	Saobraćaj	Nacionalni program železničke infrastrukture	Ne	-	Nacionalni
31	- Zakon o vazdušnom saobraćaju („Sl. glasnik RS”, br. 73/2010, 57/2011, 93/2012, 45/2015, 66/2015 – dr. zakon, 83/2018, 9/2020, 62/2023 i 19/2025);	Saobraćaj	Nacionalni program bezbednosti u civilnom vazduhoplovstvu	Ne	-	Nacionalni
32	Zakon o upravljanju aerodromima („Sl. glasnik RS”, br. 104 /2016 i 31/2019)	Saobraćaj	Nacionalni program razvoja aerodroma	Ne	-	Nacionalni
33	Zakon o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama („Sl. glasnik RS”, br. 73 /2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 - dr. zakon, 92/2016, 104/2016 – dr. zakon, 113/2017 – dr. zakon, 41/2018, 95/2018 – dr. zakon,	Saobraćaj	Strategija razvoja vodnog saobraćaja i Akcioni plan	Ne	Ne	Nacionalni

¹³ Naziv i sadržaj dokumenta u skladu sa međunarodnim obavezama.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	37/2019 – dr. zakon , 9/2020 i 52/2021)					
34	Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti ("Sl. glasnik RS", br. 36 /2009 , 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017 – dr. zakon i 49/2021)	Zapošljavanje	Strategija zapošljavanja i Akcioni plan, Pokrajinski i lokalni planski dokument u oblasti zapošljavanja (AP/JLS)	Da – Nacionalni Ne - AP/JLS		Nacionalni /AP/JLS
35	- Zakon o socijalnoj zaštiti („Sl. glasnik RS”, br. 24 /2011 i 117/2022-92-US);	Socijalna politika	Program unapređenja socijalne zaštite u Republici Srbiji, Program unapređenja socijalne zaštite u AP/JLS	Da - Nacionalni Ne – AP/JLS	-	Nacionalni /AP/JLS
36	- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Sl. glasnik RS”, br. 25 /2019 i 92/2023 (autentično tumačenje));	Zdravstvo	Strategija razvoja zdravstvene zaštite, Strategija razvoja i organizacije integrisanog zdravstvenog informacionog sistema, Republički programi za sprečavanje i suzbijanje, kao i odstranjivanje i iskorenjivanje određenih zaraznih bolesti, programi AP/JLS	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS
37	Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Sl. glasnik RS”, br. 15 /2016 , 68/2020 i 136/2020)	Zdravstvo	Republički programi za sprečavanje i suzbijanje, kao i odstranjivanje i iskorenjivanje određenih zaraznih bolesti, AP/JLS programi za sprečavanje i suzbijanje, kao i odstranjivanje i iskorenjivanje određenih zaraznih bolesti	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS
38	Zakon o sportu ("Sl. glasnik RS", br. 10/2016)	Sport	Nacionalna strategija razvoja sporta, Program razvoja sporta AP/JLS	Da – Nacionalni Ne – AP/JLS	-	Nacionalni /AP/JLS
39	- Zakon o mladima ("Sl. glasnik RS", br. 50 /2011 i 116/2022 (dr. zakon));	Ljudska prava	Nacionalna strategija za mlade, akcioni planovi AP/JLS	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS
40	- Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju ("Sl. glasnik RS", br. 41 /2009 , 10/2013 - dr. zakon , 101/2016, 67/2021 - dr. Zakon , 114/2021 i 19/2025-52);	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja, Nacionalni program za poljoprivredu, Nacionalni program ruralnog razvoja, IPARD program ¹⁴	Da	-	Nacionalni
41	Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Sl. glasnik	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Poljoprivredne osnove zaštite, uređenja i korišćenja	Ne – Nacionalni Da - AP	-	Nacionalni /AP

¹⁴ Planski dokument se izrađuje u skladu sa procesom pristupanja EU

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	RS", br. 62 /2006 , 65/2008 - dr. zakon , 41/2009, 112/2015, 80/2017 i 95/2018 - dr. zakon)		poljoprivrednog zemljišta za teritoriju Republike Srbije/AP, Program za izradu poljoprivredne osnove			
42	Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda ("Sl. glasnik RS", br. 67/2021)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Program mera podrške poboljšanju prehrambenih navika dece i omladine u sektoru mleka i mlečnih proizvoda, Program mera podrške poboljšanju prehrambenih navika dece i omladine u sektorima voća i povrća i preradevina od voća i povrća, Program za održive operativne programe u sektoru voća i povrća	Ne	Ne ¹⁵	Nacionalni
43	Zakon o bezbednosti hrane ("Sl. glasnik RS", br. 41 /2009 i 17/2019)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Program upravljanja kriznim situacijama u oblasti bezbednosti hrane,	Ne	Ne ¹⁶	Nacionalni
44	Zakon o zdravlju bilja ("Sl. glasnik RS", br. 41 /2009 i 17/2019)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Dugoročna strategija zaštite zdravlja bilja	Ne	Ne	Nacionalni
45	Zakon o stočarstvu ("Sl. glasnik RS", br. 41 /2009 , 93/2012 i 14/2016)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Dugoročni program mera za sprovođenje odgajivačkog program, Godišnji program mera za sprovođenje odgajivačkog programa, Glavni odgajivački program, Seleksijski program, Osnovni odgajivački program, Program očuvanja biološke raznovrsnosti u stočarstvu	Ne	-	Nacionalni
46	Zakon o veterinarstvu ("Sl. glasnik RS", br. 91 /2005 , 30/2010, 93/2012 i 17/2019 - dr. zakon)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Dugoročna strategija zdravstvene zaštite životinja,	Ne	-	Nacionalni
47	- Zakon o divljači i lovstvu ("Sl. glasnik RS", br. 18 /2010 i	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Strategija razvoja lovstva Republike Srbije, Program razvoja lovnog područja na teritoriji AP,	Ne	-	Nacionalni /AP

¹⁵ Propisani sadržaj u posebnom zakonu ne odgovara utvrđenom obaveznom sadržaju za program u Zakonu o planskom sistemu, međutim programi propisani ovim posebnim zakonom ne smatraju se dokumentima javnih politika

¹⁶ Propisani sadržaj u posebnom zakonu ne odgovara utvrđenom obaveznom sadržaju za program u Zakonu o planskom sistemu, međutim programi propisani ovim posebnim zakonom ne smatraju se dokumentima javnih politika

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	95/2018 - dr. zakon i 92/2023 – dr. zakon);		Program unapređivanja zaštite i gajenja divljači za lovnu godinu za teritoriju AP			
48	Zakon o obavljanju savetodavnih i stručnih poslova u oblasti poljoprivrede ("Sl. glasnik RS", br. 65/2014)	Poljoprivreda i ruralni razvoj	Srednjoročni program za razvoj savetodavnih i stručnih poslova u poljoprivredi, Godišnji program za razvoj savetodavnih i stručnih poslova u poljoprivredi,	Ne	-	Nacionalni
49	- Zakon o kulturi ("Sl. glasnik RS", br. 72 /2009 , 13/2016, 30/2016 - ispr., 6/2020, 47/2021, 78/2021 i 76/2023);	Kultura	Strategija razvoja kulture	Da	Ne	Nacionalni
50	Zakon o hemikalijama ("Sl. Glasnik RS", br. 36 /2009 , 88/2010, 92/2011, 93/2012 i 25/2015)	Životna sredina	Integrisan program upravljanja hemikalijama i akcioni planovi za sprovođenje tog programa	Da	Ne	Nacionalni
51	Zakon o kulturnom nasleđu ("Sl. glasnik RS", 129/2021-120)	Kultura	Program zaštite i očuvanja kulturnog nasleđa	Da	Da	Nacionalni
52	Zakon o rodnoj ravnopravnosti ("Sl. glasnik RS", br. 52/2021)	Ljudska prava	Strategija za rodnu ravnopravnost i Akcioni plan, akcioni plan za AP i JLS	Ne	-	Nacionalni /AP/JLS
53	Zakon o dijaspori i Srbima u regionu ("Sl. glasnik RS", br. 88/2009)	Ljudska prava	Strategija očuvanja i jačanja odnosa matične države i dijaspor, kao i matične države i Srba u regionu	Ne	-	Nacionalni
54	Zakon o planiranju i izgradnji "Službeni glasnik RS", br. 72 od 3. septembra 2009, 81 od 2. oktobra 2009 - ispravka, 64 od 10. septembra 2010 - US , 24 od 4. aprila 2011, 121 od 24. decembra 2012, 42 od 14. maja 2013 - US , 50 od 7. juna 2013 - US , 98 od 8. novembra 2013 - US , 132 od 9. decembra 2014, 145 od 29. decembra 2014, 83 od 29. oktobra 2018, 31 od 29. aprila 2019,	Energetika/M eđusektorska/ Ostalo	Dugoročnu strategiju za podsticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada, Strategija održivog urbanog razvoja ¹⁷ , Nacionalna arhitektonska strategija ¹⁸ ,	Ne	-	Nacionalni

¹⁷ Strategija održivog urbanog razvoja svrstava se u međusektorsku strategiju, u skladu sa članom 3. stavom 5. Uredbe o metodologiji izrade dokumenata javnih politika, gde je propisano da se za oblast urbani razvoj donosi međusektorska strategija.

¹⁸ Svrstana je u „ostalo“.

Br.	Naziv zakona	Oblast planiranja	Vrsta /naziv planskog dokumenta	Usaglašenost prema vrsti planskog dokumenta (Da/Ne)	Usaglašenost prema sadržaju planskog dokumenta ukoliko je sadržaj propisan (Da/Ne)	Nivo za koji je propisan planski dokument
	37 od 29. maja 2019 - dr. zakon , 9 od 4. februara 2020, 52 od 24. maja 2021 i 62/2023)					
55	Zakon o komunalnim delatnostima ("Sl. glasnik RS", br. 88 /2011 , 104/2016, 95/2018 i 94/2024)	Životna sredina	Program izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture i Godišnji program obavljanja komunalnih delatnosti ¹⁹	-	-	JLS

Tabela 2. Pregled neusaglašenih posebnih zakona sa Zakonom o planskom sistemu, koji propisuju obavezu na **republičkom** nivou

Br.	Naziv zakona	Neusaglašenost	
		vrsta DJP	sadržaj
1	Zakon o bezbednosti saobraćaja na putevima	X	-
2	Zakon o zaštiti od požara	X	X
3	Zakon o odbrani	X	-
4	Zakon o planiranju i izgradnji	X	-
5	Zakon o stanovanju	X	-
6	Zakon o nauci i istraživanjima	-	X
7	Zakon o turizmu	X	-
8	Zakon o zaštiti potrošača	X	-
9	Zakon o javnom dugu	X	-
10	Zakon o regionalnom razvoju	X	-
11	Zakon o energetici	X	-
12	Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima	X	-
13	Zakon o zaštiti životne sredine	X	X
14	Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	X	-
15	Zakon o upravljanju otpadom	X	X
16	Zakon o vodama	X	X
17	Zakon o zaštiti zemljišta	X	-
18	Zakon o radijacionoj i nuklearnoj bezbednosti	X	
19	Zakon o zaštiti vazduha	-	X
20	Zakon o šumama	X	X
21	Zakon o železnici	X	-
22	Zakon o vazдушnom saobraćaju	X	-
23	Zakon o upravljanju aerodromima	X	-
24	Zakon o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama	X	X

¹⁹ Planski dokumenti propisani posebnim zakonom, ali se ne smatraju dokumentima javnih politika

Br.	Naziv zakona	Neusaglašenost	
25	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	X	-
26	Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	X	-
27	Zakon o poljoprivrednom zemljištu	X	-
28	Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda	X	_20
29	Zakon o bezbednosti hrane	X	_21
30	Zakon o zdravlju bilja	X	X
31	Zakon o stočarstvu	X	-
32	Zakon o veterinarstvu	X	-
33	Zakon o divljači i lovstvu	X	-
34	Zakon o mladima	X	-
35	Zakon o obavljanju savetodavnih i stručnih poslova u oblasti poljoprivrede	X	-
36	Zakon o kulturi	-	X
37	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	X	-
38	Zakon o dijaspori i Srbima u regionu	X	-
39	Zakon o hemikalijama	X	-

Tabela 3. Pregled posebnih zakona koji propisuju obavezu na lokalnom nivou AP i JLS

Br.	Naziv zakona	Nivo AP i/ili JLS
1	Zakon o bezbednosti saobraćaja	AP/JLS
2	Zakon o lokalnoj samoupravi	JLS
3	Zakon o glavnom gradu	Grad BG
4	Zakon o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine	AP
5	Zakon o stanovanju	JLS
6	Zakon o turizmu	AP/JLS
7	Zakon o regionalnom razvoju	AP /grad BG
8	Zakon o energetici	AP/JLS
9	Zakon o energetske efikasnosti	JLS
10	Zakon o zaštiti životne sredine	AP/JLS
11	Zakon o vodama	AP/JLS
12	Zakon o zaštiti zemljišta	AP/JLS
13	Zakon o šumama	AP
14	Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti	AP/JLS
15	Zakon o socijalnoj zaštiti	AP/JLS
16	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	AP/JLS
17	Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	AP/JLS
18	Zakon o sportu	AP/JLS
19	Zakon o mladima	AP/JLS
20	Zakon o divljači i lovstvu	AP
21	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	AP/JLS

²⁰ Propisan je sadržaj koji ne odgovara obaveznom sadržaju programa u skladu sa Zakonom o planskom sistemu, međutim programi propisani ovim posebnim zakonom ne smatraju se dokumentima javne politike

²¹ Propisan je sadržaj koji ne odgovara obaveznom sadržaju programa u skladu sa Zakonom o planskom sistemu, međutim programi propisani ovim posebnim zakonom ne smatraju se dokumentima javne politike

Br.	Naziv zakona	Nivo AP i/ili JLS
22	Zakon o komunalnim delatnostima	JLS

Tabela 4. Pregled predlagača i posebnih zakona koji nisu usaglašeni sa Zakonom o planskom sistemu i nivoa na kojem posebni zakoni nisu usaglašeni

br.	Predlagač	Naziv zakona	Nivo
1	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Zakon o bezbednosti saobraćaja	Nacionalni/AP/JLS
		Zakon o zaštiti od požara	Nacionalni/AP/JLS
2	Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave	Zakon o lokalnoj samoupravi	JLS
		Zakon o glavnom gradu	Grad BG
		Zakon o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine	AP
3	Ministarstvo odbrane	Zakon o odbrani	Nacionalni
4	Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture	Zakon o planiranju i izgradnji	Nacionalni
		Zakon o stanovanju i održavanju zgrada	Nacionalni/JLS
		Zakon o železnici	Nacionalni
		Zakon o vazdušnom saobraćaju	Nacionalni
		Zakon o upravljanju aerodromima	Nacionalni
		Zakon o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama	Nacionalni
		Zakon o komunalnim delatnostima	JLS
5	Ministarstvo nauke, tehnološkog razvoja i inovacija	Zakon nauci i istraživanjima	Nacionalni
6	Ministarstvo omladine i turizma	Zakon o turizmu	AP/JLS
		Zakon o mladima	Nacionalni/AP/JLS
7	Ministarstvo unutrašnje i spoljne trgovine	Zakon o zaštiti potrošača	Nacionalni
8	Ministarstvo finansija	Zakon o javnom dugu	Nacionalni
9	Ministarstvo privrede	Zakon o regionalnom razvoju	Nacionalni /AP /Grad BG
10	Ministarstvo rudarstva i energetike	Zakon o energetici	Nacionalni/AP/JLS
		Zakon o energetskej efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije	JLS
		Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima	Nacionalni
11	Ministarstvo zaštite životne sredine	Zakon o zaštiti životne sredine	Nacionalni/AP/JLS
		Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Nacionalni
		Zakon o upravljanju otpadom	Nacionalni
		Zakon o zaštiti zemljišta	Nacionalni/AP/JLS

br.	Predlagač	Naziv zakona	Nivo
		Zakon o zaštiti vazduha	Nacionalni
		Zakon o radijacionoj i nuklearnoj bezbednosti	Nacionalni
		Zakon o hemikalijama	Nacionalni
12	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon o vodama	Nacionalni/AP
		Zakon o šumama	Nacionalni/AP
		Zakon o poljoprivrednom zemljištu	Nacionalni
		Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda	Nacionalni
		Zakon o bezbednosti hrane	Nacionalni
		Zakon o zdravlju bilja	Nacionalni
		Zakon o stočarstvu	Nacionalni
		Zakon o veterinarstvu	Nacionalni
		Zakon o divljači i lovstvu	Nacionalni/AP
		Zakon o obavljanju savetodavnih i stručnih poslova u oblasti poljoprivrede	Nacionalni
13	Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	Zakon o zapošljavanju i osiguranju u slučaju nezaposlenosti	AP/JLS
		Zakon o socijalnoj zaštiti	AP/JLS
14	Ministarstvo zdravlja	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Nacionalni/AP/JLS
		Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	Nacionalni/AP/JLS
15	Ministarstvo sporta	Zakon o sportu	AP/JLS
16	Ministarstvo kulture	Zakon o kulturi (sadržaj)	Nacionalni
17	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	Nacionalni/AP/JLS
18	Ministarstvo spoljnih poslova	Zakon o dijaspori i Srbima u regionu	Nacionalni

PREPORUKE ZA USAGLAŠAVANJE POSEBNIH ZAKONA SA ZAKONOM O PLANSKOM SISTEMU

Na osnovu sprovedene analize, odnosno pregleda posebnih zakona koji nisu usaglašeni sa Zakonom o planskom sistemu, može se zaključiti da još uvek postoji veliki broj posebnih zakona koje treba usaglasiti sa Zakonom o planskom sistemu. Takođe, utvrđeno je da, kada je reč o usvojenim novim posebnim zakonima i posebnim zakonima koji su izmenjeni i dopunjeni nakon stupanja na snagu Zakona o planskom sistemu, predlagači nisu učinili dovoljno napora kako bi doprineli uspostavljanju optimizovanog planskog okvira u Republici Srbiji.

Preporuke za dalje korake ka usaglašavanju posebnih zakona sa Zakonom o planskom sistemu su sledeći:

- Pokretanje konsultacija sa predlagačima dokumenata javnih politika radi usaglašavanja posebnih zakona, u skladu sa čl. 54 . Zakona o planskom sistemu u okviru procesa optimizacije planskog okvira u pojedinačnim oblastima planiranja;
- Pružanje podrške predlagačima posebnih zakona za pravilno formulisanje odredbi koje nisu u saglasnosti sa Zakonom o planskom sistemu;
Pristupanje izradi izmena i dopuna posebnih zakona prema dogovorenoj dinamici i prioritetima.

Posebnu pažnju treba posvetiti izmenama zakona koji propisuju obaveze za izradu planskih dokumenata za autonomnu pokrajinu i jedinice lokalne samouprave. Konsultativni proces treba sprovesti u saradnji Republičkog sekretarijata za javne politike, Stalne konferencije gradova i opština i predlagačima posebnih zakona. Preporuke za **optimizaciju planskih dokumenata na lokalnom nivou** su sledeće:

- identifikovati koji su to planski dokumenti koji ne spadaju u dokumente javnih politika neophodni za funkcionisanje jedinice lokalne samouprave, izuzimajući plan razvoja i srednjoročni plan, i gde god je to moguće smanjiti broj tih dokumenata kroz izmene posebnih zakona;
- svaka jedinica lokalne samouprave treba da preispita svoj planski okvir i donese zaključak da li su im i koji dokumenti javnih politika potrebni za ostvarivanje plana razvoja i razvojnih pitanja iz svoje nadležnosti.