



РЕПУБЛИЧКИ
СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

**РЕФОРМА ПЛАНСКОГ СИСТЕМА РС
НАЦРТ ЗАКОНА О ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ РС;
УРЕДБА О МЕТОДОЛОГИЈИ ЗА ИЗРАДУ СРЕДЊОРОЧНИХ ПЛАНОВА;
УРЕДБА О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА...**

Републички секретаријат за јавне политике, јануар 2017

ПОЈМОВНИК

1	Јавне политике	ПРАВЦИ ДЕЛОВАЊА Републике Србије и јединица локалне самоуправе, у одређеним областима, ради постизања жељених циљева на нивоу друштва		
2	Плански систем	СКУП ЕЛЕМЕНАТА ПЛАНИРАЊА који чине: планска документа; учесници у планском систему; процес управљања системом јавних политика...		
2	Плански документи	АКТИ којима се постављају ЦИЉЕВИ, утврђују ПРИОРИТИ и планирају МЕРЕ и АКТИВНОСТИ:		
		• Документа Развојног Планирања (План развоја; Инвестициони план; планови развоја јединица локалне самоуправе; и просторни планови)		
		• Документа Јавних Политика		
		• остали плански документи (Акциони план Владе; Годишњи план рада Владе)		
3	Документ јавних политика	Плански документ којим се планирају јавне политике – ВРСТЕ:		
		• стратегија;	• програм;	• концепт политике;
		• акциони план; и	• пројекат (?) – да ли је Per Se врста ДЈП?	
4	Општи циљ документа јавне политике	ДУГОРОЧНИ ЦИЉ - којим се дефинише жељена промена у понашању односно условима у којима та политика делује (по правилу 1)		
5	Посебни циљеви документа јавне политике	ПАРЦИЈАЛАНИ ЦИЉ - чијим се остварењем стварају предуслови за остваривање општег циља (стратегија до 5; програм до 3)		
6	Мера јавне политике	СКУП кључних и повезаних АКТИВНОСТИ - које се предузимају ради постизања општег или посебног циља, односно жељеног учинка јавне политике		
7	Вредновање учинака јавних политика	ОЦЕЊИВАЊЕ ефикасности и ефикасности спровођења јавне политике (ex-post анализа ефеката)		

СИТУАЦИЈА У КОЈОЈ СЕ СПРОВОДИ РЕФОРМА

Фактичко стање	ЦИЉ РЕФРОМЕ		ПРОБЛЕМИ	Разлози настанка проблема
• ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ нејасно дефинисане	УСПОСТАВЉАЊЕ ЕФИКАСНОГ ПС:	1.	ФИСКАЛНА НЕОДРЖИВОСТ	Недовољно уважавања ФИСКАЛНИХ и ДРУГИХ ФИНАНСИЈСКИХ ОГРАНИЧЕЊА
• ПЛАНСКИ СИСТЕМ некоординисан и нетранспарентан	• фискално одрживог	3.	НЕПРЕДВИДИВОСТ ЕФЕКТА планираних мера јавних политика	Одсуство спровођења Анализе Ефеката Јавних Политика (АЕЈП)
	• економичног			
• ДОКУМЕНТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА се често не спроводе	• реалистичног	4.	Документи јавних политика (ДЈП) НЕМАЈУ ЈАСНО ДЕФИНИСАНЕ ЦИЉЕВЕ и МЕРЕ за постизање тих циљева	Недоследност праксе: <ul style="list-style-type: none"> није прописана ФОРМА докумената; недоследна ТЕРМИНОЛОГИЈА која се користи у тим документима
	• конзистентног			
• УЧЕСНИЦИ ПЛАНСКОГ СИСТЕМА не сnose одговорност за пропусте у планирању и спровођењу планираних мера и активности	• усклађеног	5.	ПРЕКЛАПАЊЕ ДЈП	Министарстава и други учесници ПС спроводе: <ul style="list-style-type: none"> НЕКООРДИНИСАНО планирање; РАЗЛИЧИТУ ПРАКСУ у погледу процедуре израде, доношења и форме ДЈП
	• координисаног	6.	НЕУСКЛАЂЕНОСТ ДЈП (истог и различитог ранга)	
	• партнерског	7.	НЕСАГЛЕДАВАЊЕ ИНТЕРЕСА заинтересованих страна	Одсуство КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА током планирања (заинтерес. стране, циљ. групе)
	• транспарентног	8.	НЕДОВОЉНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ	Одсуство ЈАВНИХ РАСПРАВА и нетранспарентност ИЗВЕШТАВАЊА
• ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ често нису укључене у консултативни процес и процес јавне расправе	• одговорног	9.	НЕОДГОВОРНОСТ за неспровођење утврђених ЈП	Недостаци АКЦИОНИХ ПЛАНОВА - не зна се ко, шта и када треба да предузме
	• поузданог	10.	НЕДОСТАТАК КАПАЦИТЕТА за планирање	Министарстава, а нарочито локалне самоуправе немају довољне КАДРОВСКЕ и МАТЕРИЈАЛНЕ ресурсе

МЕРЕ/АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТИ ТОКОМ РЕФОРМЕ

бр	ПРОБЛЕМИ	СПЕЦ. циљеви	бр	МЕРЕ/ АКТИВНОСТИ	Спроводи	Рок	Међурезултати
1.	ФИСКАЛНА НЕОДРЖИВОСТ планираних јавних политика	Успостављање ФИСКАЛНО ОДРЖИВОГ ПС	1	СПРОВОДИТИ СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					Влада РС	Април 2017	Усвојена Уредба
					ДО...	почев за 2018 ?	Број усвојених СП
					ЈСЛ...	почев за 2021 ?	процент СП унетих у ИС
					<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС - прописати ОБАВЕЗНИКЕ средњорочног планирања и СИНХРОНИЗОВАТИ тај процес са процесом израде Буџета; Усвајање Уредбе о методологији за израду средњорочних планова - ближе уредити ПРОЦЕДУРУ усвајања СП; ФОРМУ и САДРЖИНУ СП...; Израда средњорочних планова од стране ОБВЕЗНИКА СП (ДО, остали кориници буџета РС; ЈЛС, остали корисници буџета ЈЛС) - благовремено и потпуно уношење СП у ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ 		
2.	НЕПРЕДВИДИВОСТ ЕФЕКТА планираних мера јавних политика	Успостављање ЕКОНОМИЧНОГ и РЕАЛИСТИЧНОГ ПС	2.	СПРОВОДИТИ АЕЈП	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					ДО, ЈЛС, ЈП...	Од марта 2017	Резултати обука, Извештаји РСЈП
					<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС - увођење ОБАВЕЗЕ спровођења АЕЈП за СВЕ УЧЕСНИКЕ; Спровођење АЕЈП током израде ДЈП 		
			3.	ВРШИТИ КОНТРОЛУ СПРОВОЂЕЊА АЕЈП	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					РСЈП	Од марта 2017	Процент позитивних мишљења
					<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС – увођење обавезе КОНТРОЛЕ СПРОВОЂЕЊА АЕЈП само за ДЈП које усваја Влада РС ? Спровођење контроле АЕЈП – ЈЛС може да пропише контролу ако жели 		

МЕРЕ/АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТИ ТОКОМ РЕФОРМЕ

бр	ПРОБЛЕМИ	СПЕЦ. циљеви	бр	МЕРЕ / АКТИВНОСТИ	Спроводи	Рок	Међурезултати
3.	НЕЈАСНО су дефинисани ЦИЉЕВИ Ј.П. и МЕРЕ за постизање тих циљева	Успостављање КОНЗИСТЕНТОГ и УСКЛАЂЕНОГ ПС	4.	Прописати обавезни ФОРМУ ДЈП и ТЕРМИНОЛОГИЈУ	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					Влада РС	Април 2017	Усвојена Уредба
				<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС - прописати форму и терминологију за све учеснике РС Усвајање Уредбе о методологији управљања јавним политикама - ближе уредити процедуре... 			
			5.	Прописати обавезу УСКЛАЂИВАЊА ДЈП (и прописа)	НС	Март 2017	Усвојен Закон
					<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС – прописати обавези преузимања циљева из ДЈП вишег ранга; обавезу усклађивања планских докумената са преузетим међународним обавезама; као и обавезу усклађивања прописа са усвојеним јавним политикама... 		
4.	Документи јавних политика се често ПРЕКЛАПАЈУ и НЕ УВАЖАВАЈУ интересе различитих учесника ПС	Успостављање КООРДИНИСАНОГ ПС	6.	Прописати обавезу КООРДИНИСАНОГ планирања	НС	Март 2017	Усвојен Закон
					<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС (обавеза уважавања интереса осталих учесника планског система, нарочито приоритета Владе...) 		
			7.	Успоставити ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					РСЈП	Септ.2018 ?	Успостављен ИС
					ДО и ЈЛД	Септ.2018 ?	Процент унетих ДЈП
			<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС (обавеза уношења ДЈП у ИС за све учеснике ПС); Успостављање Информационог система у који ће се уносити ДЈП и извештаји о спровођењу; Уношење ДЈП у Информациони систем 				

МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТИ – РЕЗУЛТАТИ РЕФОРМЕ

бр	ПРОБЛЕМИ	СПЕЦ. циљеви	Б	МЕРЕ / АКТИВНОСТИ	Спроводи	Рок	Међурезултати
5.	НЕСАГЛЕДАВАЊЕ ИНТЕРЕСА заинтересованих страна	Успостављање КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА током израде ДЈП	8.	СПРОВОЂЕЊЕ КОНСУЛТАЦИЈА	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
					Влада РС	Април 2017	Усвојена Уредба
					Сви учесници ПС	Од марта 2017	Процент ДЈП са квалитетно спроведеним к.п.
			<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС - прописати обавезу спровођења консултација током рада на ДЈП) Усвајање Уредбе о методологији управљања јавним политикама - ближе уредити методе консултација: <ul style="list-style-type: none"> фокус група; округли сто; полуструктурирани интервју; панел; анкета; и прикупљање писаних коментара; Спровођење консултација током израде ДЈП (заинтересованих страна и интересних група) 				
9.	КОНТРОЛА СПРОВОЂЕЊА КОНСУЛТАЦИЈА - ДО	РСЈП	Од Марта 2017	Процент ДЈП за које је током АЕЈП спроведена к.с.п.	<ul style="list-style-type: none"> Контрола спровођења консултација од стране ДО - ЈЛС нису предмет контроле од стране РСЈП; РСЈП сугерише методе консултација ДО, на иницијативу заинтересованих старана 		

МЕРЕ/АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТИ ТОКОМ РЕФОРМЕ

бр	ПРОБЛЕМИ	СПЕЦ. циљеви	Б	МЕРЕ / АКТИВНОСТИ	Спроводи	Рок	Међурезултати						
6.	НЕДОВОЉНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ	Успостављање ТРАНСПАРЕНТНОГ ПС	10	СПРОВОЂЕЊА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ за ДЈП	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон						
					Сви учесници ПС	Од марта 2017	Процент ДЈП са квалитетно спроведеном Ј.Р.						
			<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС – прописивање обавезе објављивања отпочиња рада на ДЈП и спровођења јавне расправе приликом израде ДЈП; Објављивање отпочиња рада на ДЈП; Спровођење јавне расправе пре усвајања ДЈП; Сачињавање и објављивање Извештаја о спроведеној јавној расправи 										
			11	ОБЈАВЉИВАЊЕ	ДЈП	ДО	Доно сила	Од марта 2017	Број/процент објављених ДЈП/СП/Извештаја				
						ЈЛС		Од марта 2017					
						СП		ДО		Ц	Почев од 2018?		
								Остали КБ РС		+ РСЈП	Почев од 2018?		
					Извештаја	ДО	кроз ИС	Почев од 2021?					
						ЈЛС		Почев од 2021?					
					<ul style="list-style-type: none"> Објављивање ДЈП и СП; Сачињавање и објављивање Извештаја о спровођењу ДЈП и СП од стране ДО и ЈЛС 								
					12	КОНТРОЛА ТРАНСПАРЕНТНОСТИ	ДЈП	РСЈП		Од марта 2017	Процент ДЈП за које је пре усвајања спроведена Ј.Р.		
			СП	Почев од 2019			Процент унетих-објављених ДЈП и СП кроз ИС						
<ul style="list-style-type: none"> РСЈП - КОНТРОЛА СПРОВОЂЕЊА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ за ДЈП од стране ДО (не и за ЈЛС) РСЈП - КОНТРОЛА ОБЈАВЉИВАЊА кроз ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ, након успостављања – 2019 													

МЕРЕ/АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТИ ТОКОМ РЕФОРМЕ

Бр	ПРОБЛЕМИ	СПЕЦ. циљеви	Б	МЕРЕ/ АКТИВНОСТИ	Спроводи	Рок	Међурезултати
7	НЕОДГОВОРНОСТ за спровођење утврђених јавних политика	Успостављање система ОДГОВОРНОСТИ учесника планског система	12	ПРОПИСАТИ ОБАВЕЗУ ПРЕЦИЗНОГ ПЛАНИРАЊА	НС РС	Март 2017	Усвојен Закон
				<ul style="list-style-type: none"> Усвајање Закона о планском систему РС – прописати обавезу прецизног дефинисања ко спроводи мере и активности ЈП и обавезу дефинисања показатеља учинака (у акционим пл.) 			
8	НЕДОСТАТАК КАПАЦИТЕТА за планирање	Успоставити КАПАЦИТЕТЕ за поуздано планирање	14	ПОДИЗАЊЕ КАПАЦИТЕТА ЈАВНЕ УПРАВЕ (за планирање)	РСЈП	2017-2021	бр. обучених
				РСЈП и ДО, ЈЛС...	2017-2021	бр. пилот пројеката	
				ДО, ЈЛС...		2017-2021	покривеност информсатичарима
				ЈЛС		2017-2021	бр. ЈЛС спремних за рад у ИС
				<ul style="list-style-type: none"> Спровођење континуираних обука за ДО, ЈЛС и друге учеснике планског система; Израда пилот ДЈП и СП; Подизање капацитета за електронско пословање (услов спровођења ове и других реформи); Успостављање сарадње ЈЛС ради заједничког коришћења људских и техничких ресурса 			

ВРСТЕ МЕРА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

1.	РЕГУЛАТОРНЕ	успостављају стандарде и/или правила, којима се уређују односи у друштву – у регулатроне мере не спадају прописи којима се уређује спровођење других врста мера.
2.	ПОДСТИЦАЈНЕ	фискалне мере (субвенције, порези и друго) и друге финансијске и нефинансијске мере
3.	ИНФОРМАТИВНО ЕДУКАТИВНЕ	информационе и образовне кампање и друго
4.	ИНСТИТУЦИОНАЛНО УПРАВЉАЧКО ОРГАНИЗАЦИОНЕ	формирање нових и укидање постојећих институција, промену организационе структуре одређених субјеката, промену броја и компетенција запослених и др.
5.	ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ДОБАРА И ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ОД СТРАНЕ УЧЕСНИКА У ПЛАНСКОМ СИСТЕМУ	капитални и инфраструктурни пројекти, јавне инвестиције и др.

ВРСТЕ ДОКУМЕНТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - РАЗЛИКЕ

	СТРАТЕГИЈА	ПРОГРАМ	КОНЦЕПТ ПОЛИТИКЕ
ПОЈАМ	ДАЈЕ СТРАТЕШКИ ПРАВАЦ ДЕЛОВАЊА и јавне политике у конкретној области или сродним областима планирања	РАЗРАЂУЈЕ ПОСЕБАН ЦИЉ/ЦИЉЕВЕ стратегије или неког другог планског документа (Плана развоја, Програма Владе, концепта политике)	ПОЛАЗНИ ДОКУМЕНТ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ којим се усвајају принципи и/или смернице по којима ће се спроводити системска реформа
ПЕРИОД ТРАЈАЊА	до 7 година	до 3 године	до реализације
ЦИЉЕВИ	по правилу 1 општи циљ и до 5 посебних циљева	по правилу 1 општи циљ и до 3 посебна циља	Неодређен број општих и посебних циљева
НИВО РАЗРАДЕ МЕРА	Разрађене МЕРЕ	Детаљно разрађене МЕРЕ и АКТИВНОСТИ	доноси се одлука о конкретној опцији од разрађених могућих ГРУПА МЕРА
ПЛАН АКТИВНОСТИ	у Акционом плану (посебан документ) Доноси се истовремено/90 дана	у Акционом плану/ у Програму ако разрађује Стратегију	/
	За трајања С - изузетно на 1. год	За трајања П - изузетно на 1. год	/
НИВО АЕЈП	ДЕТАЉНА за разрађене мере	Детаљна за све мере	ВРЛО ДЕТАЉНА ex-ante анализа ефеката
ИЗУЗЕТИ од примене Закона	НАДНАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЈА	Програм који има за циљ ХИТНО РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА, односно поремећаја у друштву односно привреди	ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ у приступању РС ЕУ – Врста КП - изузетно не морају да садрже све обавезне елементе

ФАЗЕ СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА - за кориснике буџетских средстава РС

Први корак	Анализа результата	Корисник БС РС врши анализу учинака мера предвиђених средњорочним планом, остварених током претходне године	Извештај о спровођењу средњорочног плана (Објављивање и уношење у ИС)	до 1.марта текуће године
				Алтернатива: Најкасније 15 дана пре истека рока за достављање инструкције Мин.фин. за предлагање приоритених области финасирања
Други корак	Израда и достављање смерница од стране РСЈП	РСЈП врши анализу постигнутих резултата (ако процени да је то потребно даје смернице у вези са циљевима и мерама чије спровођење треба обухватити средњорочним планом за наредни трогодишњи период)	Смернице РСЈП кориснику буџетских средстава	у року прописаном за доставу инструкције Мин.фин. за предлагање приоритетних области финансирања (прописаног Законом о буџетском систему)
Трећи корак	Израда и достављање смерница за ПОФ	Корисник БС РС врши ревизију трошкова за спровођење постојећих активности и пројеката и утврђује средства потребна за реализацију нових мера	Захтев за додатним буџетским средствима (У оквиру предлога за приоритетне области финансирања - ПОФ)	најкасније до 15. априла текуће године
				Алтернатива: У року прописаном за доставу предлога за ПОФ (рок)
Четвр ти корак	Анализа предлога за ПОФ	РСЈП анализира које од предложених нових мера су у складу са усвојеним документима јавних политика и приоритетима Владе, а Мин.фин. Усклађеност са циљевима Фискалне политике	Извештај Влади	

ФАЗЕ СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА - за кориснике буџетских средстава РС

Пети корак	Утврђивање мера које ће финансирати	ВЛАДА доноси одлуку које нове мере треба да буду обухваћене Фискалном стратегијом	Усвајање Фискалне стратегија	у року прописаном за усвајање (рок)
Шести корак	Израда СП	Корисник БС РС отпочиње израду СП након пријема Упутства Мин.фин. за припрему нацрта буџета РС за наредну фискалну годину	Нацрт СП на мишљење РСЈП и Ген.Сек.	до 1.септембар текуће године
Седми корак	Усвајање СП	Корисник БС РС, након усвајања буџета од стране НС, усклађује нацрт средњорочног плана са усвојеним буџетом и мишљењима Републичког секретаријата за јавне политике и Генералног секретаријата Владе	Усвајање и објављивање СП	до 31. децембра текуће године

ВАЖЕЋИ СИСТЕМ	ПРЕДЛОЖЕНИ - НОВИ СИСТЕМ
<p>НЕЕФИКАСАН СИСТЕМ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • НЕКООРДИНИСАНО ПЛАНИРАЊЕ учесника у планском систему; • НЕУСКЛАЂЕНОСТ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА; • НЕПОКРИВЕНОСТ ПЛАНСКОГ СИСТЕМА ПЛАНСКИМ ДОКУМЕНТИМА; • НЕРЕАЛНО ПЛАНИРАЊЕ; • НЕПОВЕЗАНОСТ ПЛАНСКОГ СИСТЕМА СА ПРОЦЕСОМ ИЗРАДЕ ПРОПИСА; • НЕОБАВЕЗНОСТ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА; • одсуство ПРАЋЕЊА СПРОВОЂЕЊА И ВРЕДНОВАЊА учинка јавних политика; 	<p>ЕФИКАСАН СИСТЕМ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • КООРДИНИСАНО ПЛАНИРАЊЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА; • ЗАКОНСКА ОБАВЕЗА УСКЛАЂИВАЊА (преузимањем циљева) • ПРЕЦИЗНО ОДРЕЂИВАЊЕ ОБЛАСТИ које се покривају планским док. различитог опсега (стратегије, планови, програми...) • ПОВЕЗИВАЊЕ СТРАТЕШКОГ, СРЕДЊОРОЧНОГ И БУЏЕТСКОГ ПЛАНИРАЊА; • Анализа Ефеката Прописа (АЕП) као след Анализе Ефеката Јавних Политика (АЕЈП) • Законска ОБАВЕЗНОСТ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА, у циљу уважавања ставова свих заинтересованих страна ; • Законска ОБАВЕЗНОСТ ПРАЋЕЊА И ВРЕДНОВАЊА учинка јавних политика;
<p>НЕДОСТАТАК ТРАНСПАРЕНТНОСТИ током:</p> <ul style="list-style-type: none"> • УТВРЂИВАЊА ЈП • СПРОВОЂЕЊА ЈП 	<p>ТРАНСПАРЕНТАН ПЛАНСКИ СИСТЕМ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обавеза ОБЈАВЕ ОТПОЧИЊАЊА РАДА на ДЈП • Обавеза спровођења ЈАВНЕ РАСПРАВЕ • Обавеза уноса планских докумената и извештаја о њиховом спровођењу у Јединствени Информациони Систем;
<p>РАЗЛИЧИТА ПРАКСА УЧЕСНИКА ПЛАНСКОГ СИСТЕМА (ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, БРОЈНИХ ОПШТИНА...)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ПРОЦЕСА ПЛАНИРАЊА ; • ФОРМИ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА 	<p>СТАНДАРДИЗАЦИЈА ПРАКСЕ ПРОПИСИВАЊЕМ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ПРОЦЕСА ДОШЕЊА (АЕЈП) • ФОРМЕ ДЈП И СП

ПЛАНСКИ СИСТЕМ – ОБАВЕЗА ПОСТУПАЊА ПО ЗАКОНУ

	ДИРЕКТНИ корисници Буџ. РС (државни органи и др.)	ИНДИРЕКТНИ корисници Буџ. РС	ДИРЕКТНИ корисници буџ. ЈЛС	ИНДИРЕКТНИ корисници буџ. ЈЛС
Поштовање ФОРМЕ ДЈП	+	+	+	+
Поштовање ПРОЦЕДУРЕ доношења ДЈП (АЕЈП)	+	+	+	+
КОНТРОЛА спровођења АЕЈП	+	-	-	-
Обавеза извештавања	+	-	-	-
Обавеза уношења у ЈИС	+	+	+	+
Обавеза СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛ.	+	које одреди Влада	+	Које одреди ЈЛС
Обавеза извештавања	+	+	+	+
	Однос са процесом израде Фискалне стратегије и извештаја о њеном спровођењу (Корисници јавних средстава: директни, индиректни корисници БСРС и БСЈЛС, јавне агенције... – чл.8 став 1. Закона о буџетском систему и обавезе из тог закона)			
Обавеза уношења у ЈИС	+	+	+	+
Обавеза АЕП приликом израде прописа	+	+	+	+
Контрола АЕП пре усвајања прописа	За прописе које одреди Влада ? (алтернитва: За законе и др. прописе који утичу на пословање, по критеријумима које пропише Владе...)	-	-	-

МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ ТОКОМ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

НАЧИН ПРЕВАЗИЛАЖЕЊА

- 1 **БЛОКАДА УСВАЈАЊА ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА због КОМПЛЕКСНОСТИ (широког обухвата) РЕФОРМЕ:**
- документи јавних политика; средњорочни планови; прописи...
 - бројност регулисаних учесника планског система;
 - комплексност процедуре средњорочног планирања, због повезаности са буџетским планирањем...

Спровођење у фазама:
Фаза 1 – УСПОСТАВЉАЊЕ СТАНДАРДА за ДЈП **ОДМАХ** (обавезност доношења у прописаној процедури и форми)
Фаза 2 – ОБАВЕЗА **СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА** за Држ.орг. **од 2018**
Фаза 3 – УНОШЕЊА ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У **ЈЕДИНСТВЕНИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ од 2019**
Фаза 4- ОБАВЕЗА СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА за ЈЛС **од 2021 ?**

Могућ приговор: Реформа је свеобухватна, па је неизвесно да ли ће учесници планског система моћи да јој се прилагоде
Одговор - аргумент: Једино суштинске реформе дају резултате, јер мењају навике администрације

- 2 **НЕСПРОВОДИВОСТ НЕКИХ ОДРЕДБИ РЕФОРМСКИХ ПРОПИСА**

Успоставља се **ФЛЕКСИБИЛАН ФОРМАТ ПРОПИСА**, па је већину обавеза могуће модификовати у складу са могућношћу имплементације

- Законом се успостављају основни принципи реформе и обавезе учесника планског система; а
- Уредбама се разрађују процедуре усвајања и формати ПД...
- Приручник-упутства додатно....

- 3 **НЕДОСЛЕДНО СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ (неуједначавање планског система; одсуство транспарентности...)**

Успостављање **ЈЕДИНСТВЕНОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА** који онемогућава:

- доношење ДЈП и СП мимо прописаних стандарда у погледу форме и процедуре доношења;
- избегавање обавезе извештавања;
- нетранспарентност планског система (учесници ПС не одлучују о доступности података)

МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ ТОКОМ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

НАЧИН ПРЕВАЗИЛАЖЕЊА

4	НЕДОСТАЈУЋИ КАПАЦИТЕТИ учесника планског система	<ul style="list-style-type: none">• континуиране обуке;• подизање капацитета за електронско пословање (услов спровођења ове и свих других реформи)• успостављање сарадње ради заједничког коришћења капацитета.
5	ОПОНИРАЊЕ РЕФОРМАМА од стране неких учесника планског система	Поштовање прописаних обавеза од стране кооперативних учесника планског система биће најјачи аргумент опонентима реформе (искуство свих системских реформи: увођењ РИА-е; АПР; грађевинске дозволе, инспекције...)
6	НЕДОСТАК СРЕДСТАВА за реализацију реформе	Из ЕУ фондова су већ обезбеђена претежна средства , а треба наставити са активностима у прибављању донаторских и др. средстава за реализацију реформе
7	НЕДОСТАК МОНИТОРИНГА РЕФОРМЕ	Прописани механизми да РСЈП врши ефикасан мониторинг реформе

Циљеви које треба постићи доношењем пакета прописа, показатељи учинака и важећи ДЈП

1.	Унапређење система управљања јавним политикама (успостављање правног оквира и конзистентност планског система)	<ol style="list-style-type: none">1. Учешће броја докумената јавних политика за које је РСЈП дао мишљење да су усаглашени са успостављеним правним оквиром за управљање јавним политикама, у укупном броју докумената јавних политика који су достављени на мишљење РСЈП-у на годишњем нивоу;2. Учешће броја предлога стратешких докумената усаглашених са усвојеним методологијама у укупном броју предложених стратешких докумената који су пристигли РСЈП-у на мишљење на годишњем нивоу	За 1. АПСРР За 2. АПСРЈУ
2.	Унапређење средњорочног и годишњег планирања у органима државне управе	<ol style="list-style-type: none">1. Процент одступања укупног броја реализованих активности у односу на укупан број активности планираних ГПРВ;2. Потпуност финансијских процена у секторским стратегијама;3. Учешће броја средњорочних планова ОДУ израђених у складу са успостављеним правним оквиром за средњорочно планирање, у укупном броју средњорочних планова ОДУ;4. Број обучених државних службеника из средњорочног планирања.	За 1. и 2. АПСРЈУ За 3. и 4. АПСРР

Циљеви које треба постићи доношењем пакета прописа, показатељи учинака и важећи ДЈП

3.	Успостављање сарадње ЈЛС у изради докумената јавне политике	<ol style="list-style-type: none">1. Број ЈЛС које су успоставиле међусобну сарадњу у изради докумената јавних политика;2. Број обучених запослених у ЈЛС из управљања јавним политикама у складу са јединственим правним оквиром за управљање јавним политикама, на годишњем нивоу;3. Број обучених запослених у ЈЛС из средњорочног планирања у складу са јединственим правним оквиром за средњорочно планирање, на годишњем нивоу.	За 1, 2. и 3. АПСРР
4.	Унапређење законодавног процеса и квалитета прописа у контексту проширења обавезе спровођења Анализе ефеката прописа на подзаконска акта и унапређења методолошких правила за спровођење АЕП	<ol style="list-style-type: none">1. Учешће броја подзаконских аката које доноси Влада и ОДУ достављених на мишљење РСЈП, у односу на укупан број подзаконских аката које Влада и ОДУ доносе на годишњем нивоу;2. Учешће броја нацрта закона усаглашених са методологијом за АЕП у укупном броју нацрта закона достављених на мишљење РСЈП за које је потребно урадити АЕП, на годишњем нивоу	<ol style="list-style-type: none">1. За 1. АПСРР2. За 2. АПСРЈУ и АПСРР

Циљеви које треба постићи доношењем пакета прописа, показатељи учинака и важећи ДЈП

5.	Унапређење улоге грађана и привреде у систему управљања јавним политикама, доношењу прописа и унапређењу квалитета административних процедура	<ol style="list-style-type: none">1. Учешће броја нацрта закона за које је у току процеса израде спроведена јавна расправа у укупном броју нацрта закона који су донети на годишњем нивоу;2. Учешће броја прописа и броја докумената јавних политика достављених на мишљење РСЈП за које су у току процеса израде спроведене консултације;3. Повећање броја консултованих заинтересованих страна у консултативном поступку.	За 1, 2. и 3. АПСРР
6.	Успостављање Јединственог информационог система за планирање и извештавање	<ol style="list-style-type: none">1. Учешће унетих планских докумената у ЈИС у односу на укупан број планских докумената2. Број обучених државних службеника за коришћење ЈИС-а	За 1. и 2. АПСРР

ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

WWW.RSJP.GOV.RS

JAVNA.RASPRAVA@RSJP.GOV.RS

БОРЉЕ ВУКОТИЋ, ПРАВНИ САВЕТНИК РСЈП