



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ



Република Србија

**Извештај о раду
Републичког секретаријата за јавне политике
у периоду од оснивања
април 2014. - мај 2020.**

Београд, мај 2020.

Садржај:

1. Контрола квалитета прописа и јавних политика пре њиховог представљања за усвајање од стране Владе	2
1.1. Анализа ефеката прописа	2
1.2. Израда методолошких упутстава и алата за помоћ у анализи ефеката приликом припреме прописа	3
1.3. Иницијативе привреде и грађана за унапређење прописа	3
2. Континуирана регулаторна реформа и поједностављење административних поступака за привреду и грађана (унапређење пословног амбијента)	5
3. Подршка креирању јавних политика кроз анализе, извештаје и планове од значаја за Владу или више ресора (одлучивање засновано на чињеницама).....	9
3.1. Израда анализа у процесу креирања јавних политика	9
3.2. Прикупљање релевантних података за редовне и ad hoc анализе за потребе Владе у оквиру приоритетних циљева (из АПСРВ).....	12
3.3. Аналитички сервис о јединицама локалне самоуправе	12
3.4. Учешће у радним групама и телима за креирање јавних политика	13
3.5. Међународна сарадња	14
4. Подршка координацији планирања и праћењу спровођења приоритета Владе (уз помоћ Акционог плана за спровођење Програма Владе, АПСРВ)	14
4.1. Акциони план за спровођење Програма Владе.....	14
4.2. Координација дела Програма економских реформи (ЕРП) посвећеног приоритетним структурним реформама.....	18
4.3. Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање.....	19
4.4. Издавање стручних мишљења на документа јавних политика у погледу усклађености и анализе ефеката.....	20
4.5. Координација и подршка планирању у јединицама локалне самоуправе	21
4.6. Подршка спровођењу пројекта Светске банке Конкурентност и запошљавање	21
4.7. Препоруке из Годишњег извештаја о напретку и Економског дијалога	22
5. Модернизација државне управе у оквиру Репорте јавне управе	23
ПРИЛОЗИ УЗ ИЗВЕШТАЈ:	27
Прилог 1. Делокруг рада РСЈП.....	27
Прилог 2. Брошура о РСЈП	27
Прилог 3. Презентација за еПапир	27
Прилог 4. Манифест о планском систему Републике Србије	27
Прилог 5. Приручник за руководиоце за примену Закона о планском систему РС.....	27
Прилог 6. Закон о планском систему Републике Србије	27

Републички секретаријат за јавне политике (РСЈП) основан је у априлу 2014. као посебна организација која има улогу стручне подршке Кабинету премијера Владе и свим министарствима. Досадашњи рад и најважнији резултати представљени су према основним функцијама.

1. Контрола квалитета прописа и јавних политика пре њиховог представљања за усвајање од стране Владе

1.1. Анализа ефеката прописа

Републички секретаријат за јавне политике је у периоду од 2014. године до 15. маја 2020. године, **издао 1.321 мишљење на анализе ефеката прописа** (у даљем тексту: АЕП), од чега се 1.037 односило на нацрте закона, а 284 на предлоге подзаконских аката (углавном предлоге уредби). Апсолутни подаци о оцени анализе ефеката прописа у мишљењима РСЈП, по годинама, приказани су у Табели 1.

Табела 1. Број и врста оцене АЕП за достављене нацрте/предлоге прописа по годинама

	Закони							Подзаконски акти	
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (мај)	2019	2020 (мај)
Потпуна АЕП	28	16	12	35	24	22	5	31	7
Делимична АЕП	41	73	48	45	66	52	1	19	10
Недовољна АЕП	12	44	7	11	18	21	0	9	6
Потребна АЕП	81	133	67	91	108	95	6	59	23
Не треба да садржи АЕП	73	69	50	63	87	103	11	148	54

Извор: евиденција РСЈП

У оквиру Табеле 2. приказано је процентуално учешће појединих врста мишљења на извештаје о спроведеној анализи ефеката прописа (оцене су: потпуна АЕП, делимична АЕП и недовољна АЕП) у односу на укупан број издатих мишљења на прописе за које је потребна АЕП.

Табела 2. Удео врста оцене АЕП у укупном броју издатих мишљења на нацрте/предлоге прописа за које је требало спровести АЕП, у %

	Закони							Подзаконски акти	
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (мај)	2019	2020 (мај)
Потпуна АЕП	35	12	18	38	22	23	83	53	30
Делимична АЕП	51	55	72	49	61	55	17	32	43
Недовољна АЕП	15	33	10	12	17	22	0	15	25
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Извор: евиденција РСЈП

Подаци по годинама показују да је квалитет анализа ефеката прописа који се достављају РСЈПу на мишљење значајно унапређен, што је резултат:

- континуираних обука које РСЈП спроводи у сарадњи са Националном академијом за јавну управу (у даљем тексту НАЈУ),
- обука које спроводи директно са појединачним ресорима,
- унапређеног нормативног оквира (усвајањем Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” 30/18), као и две пратеће уредбе (Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” 8/19) и Уредба о методологији за израду средњорочних планова („Службени гласник РС” 8/19)).

Такође, подизању квалитета израђених АЕП од стране државних службеника значајно доприносе и сви резултати наведени даље под тачком 1.2.

1.2. Израда методолошких упутстава и алата за помоћ у анализи ефеката приликом припреме прописа

Приликом рада на давању мишљења на нацрте прописа (закона и подзаконских аката) и извештаје о спроведеној АЕП, РСЈП је током читавог посматраног периода пружио подршку предлагачима при изради извештаја о спроведеној анализи ефеката за скоро 60% прописа (око 400 прописа) за које је требало доставити извештај о спроведеној анализи ефеката.

Поред тога, РСЈП је у циљу помоћи у изради квалитетнијих прописа, развио и ставио на располагање:

- Тест утицаја на микро, мале и средње привредне субјекте са пратећим упутством за примену;
- Калкулатор административних трошка према standard cost методологији;
- Приручник који покрива све фазе процеса управљања јавним политикама;
- Листе за проверу и обрасце за предлагаче докумената јавних политика у свим фазама процеса управљања јавним политикама;
- Смернице за ex ante и ex post анализу ефеката прописа и докумената јавних политика;
- Приручник за утврђивање трошкова планских докумената;
- Методологију обрачуна стандардизованих трошкова за израду планских докумената;
- Приручник о јавним консултацијама и процесу координације током припреме докумената јавних политика и прописа;
- Образац Информације о спроведеним консултацијама у току израде предлога/ нацрта прописа;
- У припреми је образац Теста родне равноправности са упутством за његову примену.

1.3. Иницијативе привреде и грађана за унапређење прописа

Републички секретаријат за јавне политике представља јединствено управно место за пријем иницијатива привреде и грађана за измену неефикасних прописа. Од оснивања РСЈП је анализирао и поступио по 22 иницијативе привреде. Резултати тог поступања се огледају у следећем:

- реформа паушалног опорезивања, која је резултирала изменама прописа којим се уређује начин одређивања основице за паушално опорезивање, што доприноси

праведнијем и уједначеном поступању Пореске управе, али и предвидивом пореском третману паушално опорезованих пореских обвезника;

- реформа пријаве боравка страног држављанина;
- припремљен је Акциони план за унапређење пословног окружења за ИТ сектор;
- израђен је Национални програм за сузбијање сиве економије - у циљу јачања јавно приватног дијалога РСЈП је са НАЛЕДом у претходном периоду окупио привреду и јавну управу у заједничку борбу против сиве економије, а резултат је припремљен и усвојен на Влади Национални програм за сузбијање сиве економије. РСЈП пружа стручну подршку Координационом телу и стручној групи за сузбијање сиве економије, а спровођење Програма прати се и кроз Акциони план за спровођење Програма Владе;
- решено питање признавања електронски извршених уплата такси и накнада у поступцима пред органима јавне управе;
- повећан износ за који предузетници треба да ауторизују прилив уплата на сопствени рачун из иностранства;
- измењени су Закон о порезу на доходак грађана и Закон о обавезном социјалном осигурању.

У циљу боље сарадње са привредом у унапређењу пословног окружења РСЈП кроз директну сарадњу са Привредном комором Србије са којом има и потписан *Меморандум о сарадњи*, заједнички организује јавно приватни дијалог (ЈПД). РСЈП остварује сарадњу и са другим привредним удружењима, посебно са НАЛЕД, Америчком комором, Саветом страних инвеститора.

Такође, РСЈП је са Комисијом за заштиту конкуренције потписао *Меморандум о разумевању*, како би се обезбедила интензивнија сарадња везано за оцењивање анализе ефеката прописа на тржишну конкуренцију у процесу усвајања прописа од стране Владе.

РСЈП води и пружа стручну подршку у побољшању позиције Републике Србије на *Doing Business листи* и заједно са НАЛЕДом и Кабинетом потпредседнице Владе координира припрему Акционог плана у овој области.

У циљу јачања ЈПД и капацитета мањих привредних удружења, са НАЛЕДом је осмишљен пројекат који има за циљ да кроз иницијативе за побољшање пословног окружења ојача капацитете мањих удружења за заговарање и комуникацију са јавним сектором. У склопу тог пројекта формирано је 6 тематских радних група:

I. Реформа паушалног опорезивања

Главни циљ ЈПД био је да се подстакне предузетништво и легално пословање, смањи административно оптерећење државе и привреде и повећа наплата јавних прихода. Резултат је постигнут у блиској сарадњи јавног и приватног сектора спроведеном реформом начина одређивања основице за паушално опорезивање.

Покретач дијалога – Удружење за развој предузетништва - Ниш

II. Очување пчела и пчеларства у Србији

Кроз ЈПД потребно је доћи до решења како би се заштитиле пчелиње заједнице од тровања, а тиме и читави сегменти екосистема и пољопривреде Србије, као и интереси око 20.000 наших пчелара. Нека од могућих решења су: боља едукација пољопривредника о опасностима коришћења пестицида, јачање кадровских капацитета инспекцијских органа (број инспектора и њихова обученост), пооштравање санкција за третирање биљака на непрописан и отрован начин за пчеле и потпуно усклађивање са прописима ЕУ.

Покретач дијалога – Савез пчеларских организација Србије

III. Развој органске производње у Србији

Артикулисање законских решења кроз ЈПД која би омогућила раст производње органских производа вишег степена прераде и додате вредности за потребе домаћег тржишта и извоза. Циљ је да се домаћи произвођачи учине конкурентнијим преузимањем ЕУ стандарда и специјализација, едукација инспекције за контролу производње и увођење строжијих казни, успостављање модела субвенција за органску производњу, усклађивање прописа о дужини закупа државног земљишта и рада сертифицираних тела, тако да се узму у обзир дужи рокови конверзије земљишта у органској производњи.

Покретач дијалога - Агро кластер Србије

IV. Образовање за 4.0 револуцију

Вештачка интелигенција и машинско учење, у будућности ће аутоматизовати велики део послова које људи обављају данас што тржиште рада чини веома неизвесним, ова чињеница говори да ће до 2030. године велики број људи остати без посла, за шта ниједна Влада на свету није припремљена. Систем формалног образовања у Србији је суочен са недовољним вишегодишњим улагањем у друштвено-економски положај наставника, неусклађеност знања која се стичу у формалном систему образовања са потребама савременог позива наставника, ниске плате у просвети, дигитална неписменост, систем усавршавања наставника.

Покретач дијалога о унапређењу иницијалног образовања наставника у погледу пројектне наставе - Организација за развој каријере и омладинског предузетништва Connecting

V. Јавне набавке – Закон о јавним набавкама и е-портал

Циљ ЈПД је повећање конкуренције и фер тржишне утакмице у поступцима јавних набавки, као и повећање броја понуда и прихватљивих понуда по поступку. Највећи резултат који се очекује јесте „помирење“ јавног и приватног сектора и подизање свести да једино заједничким ангажовањем могу допринети побољшању система јавних набавки а самим тим и целокупном привредном систему Србије.

Покретач дијалога - Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

VI. Отпадне воде

Циљ је боље очување вредности ресурса због претње од потпуног загађења.

Покретачи дијалога - Удружење „Зе“ и Мрежа инспектора МИНС.

2. Континуирана регулаторна реформа и поједностављење административних поступака за привреду и грађана (унапређење пословног амбијента)

Припремљена је и усвојена **Стратегија регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016–2020. године** (јануар 2016 године - "Службени гласник РС", број 8/16). У изради је *Програм регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2021–2027. године*. У циљу унапређења пословног окружења и смањења административног оптерећења РСЈП координира процес унапређења јавних услуга ка привреди (поједностављењем, укидањем и дигитализацијом административних поступака).

Донет је **Програм поједностављења административних поступака и регулативе „еПапир“** (у даљем тексту: Програм еПапир) као један од приоритета Владе у области регулаторне реформе у периоду 2016–2020. године. Циљ је смањење административних трошкова за минимум 15-20% до 2020. године (односно смањење са 3,46% БДП колико је износио у 2014. на 3% БДП до 2020. године).

Програмом еПапир се први пут свеобухватно и системски приступа реформи јавне управе Републике Србије у делу који се односи на повећање ефикасности у спровођењу административних поступака, односно подизање квалитета пружања јавних услуга привреди. Наведена реформа ће резултирати систематским поједностављењем административних поступака (укидањем сувишних и поједностављењем тј. оптимизацијом осталих административних поступака). Такође, успоставиће се **Јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова пословања** (у даљем тексту: Регистар), што ће повећати транспарентност и предвидљивост у поступању органа јавне власти.

РСЈП координише овим процесом и пружа стручну подршку Координационом телу и Управљачком одбору за праћење спровођења Програма еПапир и Посебној радној групи за дигитализацију административних поступака са задатком праћења свих реализованих активности органа и организација приликом спровођења Програма еПапир, у домену дигитализације и унапређења квалитета јавних услуга.

Остварени резултати у процесу поједностављења административних поступака

- Успостављен је систем комуникације и координације рада између 85 органа и организација на републичком нивоу и 10 на покрајинском нивоу.
- Остварена је сарадња и размена искустава са институцијама које одржавају сличне портале у Естонији, Словенији, Данској, Португалији и Молдавији.
- Урађена је упоредна анализа сличних портала у земљама чланицама ЕУ.
- Усвојен је и спроведен Оперативни план активности на успостављању Регистра.
- **Пописано је укупно 2.618 административних поступака**, од чега 2.509 на републичком и 109 на покрајинском нивоу, који се налазе у Регистру, а који треба да постане јавно доступан до јуна 2021. године.
- Припремљен је **Нацрт закона о регистру административних поступака и методологији њиховог уређења** који ће обухватити поступке за привреду и грађане на републичком и покрајинском нивоу. Усвајање закона се очекује до краја 2020. године.
- Усвојен сет докумената који чине **Метадологију за поједностављење административних поступака**:
 - електронски калкулатор за обрачун трошкова, који представља електронску верзију Методологије за обрачун административних трошкова, са пратећим Упутством за коришћење калкулатора;
 - упутство за контролу квалитета и оцену статуса поступка (први квартал 2017.);
 - комуникацијска стратегија кроз коју су развијене кључне смернице у комуникацији са заинтересованим странама, као и визуелни идентитет Јавног регистра и пописа административних поступака (први квартал 2018. године).
- РСЈП континуирано обавља **консултације са привредним субјектима** кроз организацију фокус група, анкета и интервјуа од 2017. године током анализе поступака изабраних за поједностављење.
- На порталу Програма еПапир <http://epopis.rsip.gov.rs> налази се **упитник** под називом **Колико су компликовани и захтевни административни поступци**, креиран у циљу прибављања поузданих података од стране привредних субјеката у вези са начином на који се конкретни поступци спроводе у пракси, као и прибављања иницијатива за измену прописа и поступака за које сматрају да су недовољно ефикасни и нетранспарентни.

- Усвојен је **Акциони план за спровођење Програма еПапир за период 2019-2021. године**, у 2019. години, као документ јавне политике којим се детаљније разрађују мере и активности у вези са оптимизацијом, односно поједностављењем и дигитализацијом административних поступака који се односе на привреду.
- Припремљен је и послат на усвајање **Акциони план за поједностављење поступака на нивоу АП Војводина**. Акционим планом су обухваћене препоруке за поједностављење 105 административних поступака чијом имплементацијом ће бити оставрена уштеда у укупном износу од 21,7 мил. РСД.

Препоруке за оптимизацију административних поступака

- Предлози препорука за оптимизацију припремљени су за око 2.000 административних поступака, од којих је за 842 постигнута потпуна сагласност за њихово спровођење. По спровођењу усаглашених препорука очекује се уштеда од 4,5 млрд. РСД.
- Поједностављено је 45 административних поступака/јавних услуга, док је за 315 започета имплементација (делимично реализоване препоруке).
- Укинута су 4 поступка (чиме је остварена уштеда од 3,5 млрд. РСД годишње за привреду)
 - Обавеза за послодавце да достављају М4 и М-УН обрасце од 1. јануара 2019. године. Законом о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник РС“, број 73/18) укинута су **два поступка**: Пријава података за утврђивање стажа осигурања, зарада, накнаде зарада, односно основице осигурања и висине уплаћеног доприноса и Пријава о уплати доприноса по основу уговорене накнаде, односно накнаде по основу уговора о допунском раду и висини те накнаде
 - Уредба о евиденционим маркицама за брашно чиме је укинут поступак Оверавања захтева за издавање евиденционих маркица за брашно
 - Одобрење учешћа у међународном међулабораторијском поређењу и провери компетентности лабораторије (поступак Управе за ветерину).

Дигитализација административних поступака

- Направљена је Платформа за **еДозволе** и повезана са свим потребним сервисима, као што су сервиси **еПлаћање** и **магистрала за размену података** између органа и организација јавне управе, која представља основу за дигитализацију административних поступака.
- Планирано је да до краја 2021. буде дигитализовано 118 поступака:
 - ✓ дигитализовано је 30 административних поступака чија се продукција очекује након пандемије КОВИД 19, јер је одложено тестирање тих поступака у дигиталном окружењу;
 - ✓ започет је рад на дигитализацији наредних 58 поступака. Очекује се да ће 13 бити у продукцији до краја године, 40 до краја првог квартала 2021. године и 5 поступака до краја 2021. године који подразумевају рад више органа по једном захтеву, односно јединствено управно место;
 - ✓ ради се на одабиру још 30 поступака за дигитализацију.
- Органи који тренутно учествују у дигитализацији административних поступака су Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Управа за дуван, Управа за заштиту биља,

Управа за ветерину, Национална служба за запошљавање и Агенција за безбедност саобраћаја.

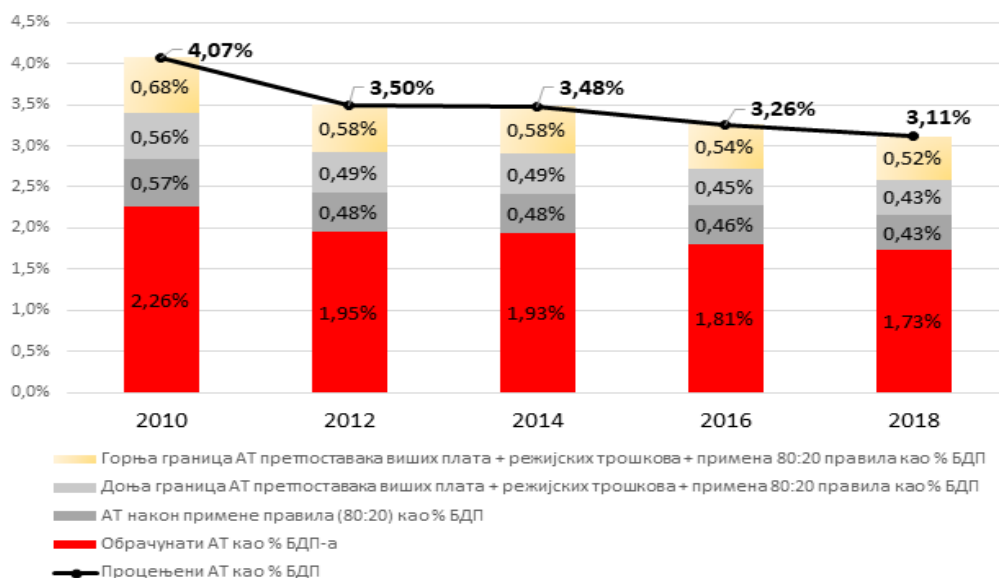
- РСЈП је дао значајан допринос развоју **Портала еУправа** кроз припрему животног догађаја за покретање бизниса.
- Припрема се израда јединственог управног места **еСтранац** и **еБоловање** као електронских управних места.

Сарадња са приватним сектором и обуке за поједностављење поступака

- Како би се процес поједностављења, укидања и дигитализације одвијао у складу са потребама привреде и јавне управе **одржано је укупно 28 фокус група у 15 градова** у организацији РСЈП, ПКС, НАЛЕД, РАРИС и ГИЗ.
- Пристигло је **43 иницијатива привредних субјеката** за оптимизацију административних поступака.
- Одржане су 4 обуке за тренере за оптимизацију административних поступака и обучено је укупно 96 државних службеника, од којих су 75 акредитовани тренери.
- Одржано је 10 обука за попис административних захтева, односно услова за пословање и обучен 146 државни службеник;
- За управљање Регистром, односно за упис свих потребних података у Регистар, обучено је више од 500 државних службеника на републичком и покрајинском нивоу.
- Одржане су 2 обуке за попис административних поступака на покрајинском нивоу које је похађало 25 службеника/координатора из 10 органа.

РСЈП припрема обрачуне административног оптерећења на двогодишњем нивоу и до сада је припремио обрачун за 2016. и 2018. годину. Према тим подацима административно оптерећење у Србији бележи пад, пре свега због спровођења регулаторне реформе. Према подацима обрачуна административног трошка за привреду, административно оптерећење је значајно смањено, са почетних 4,07% БДП из 2010. године на 3,11% БДП 2018. године, што показује да се регулаторна реформа у Републици Србији, усмерена на унапређење пословног амбијента, одвија у жељеном правцу (постављени циљ за 2020. годину је 3% БДП).

Графикон 1. Административни трошак (АТ) за привреду у Републици Србији, у %



3. Подршка креирању јавних политика кроз анализе, извештаје и планове од значаја за Владу или више ресора (одлучивање засновано на чињеницама)

3.1. Израда анализа у процесу креирања јавних политика

РСЈП је припремио следеће анализе за потребе Владе, Кабинета премијера или више ресора:

- Анализа и предлог реформе фискализације за потребе Министарства финансија;
- Анализа и унапређење система паушалног опорезивања за потребе Министарства финансија;
- Унапређење позиције Србије у оквиру ЦЕФТА 2006 за потребе Кабинета председника Републике Србије;
- Анализа јавно-приватног партнерства о могућностима и правним баријерама;
- Припремљен је материјал на тему основних појмова и методологије процене потреба након елементарних непогода у међународној пракси. Припремљена је листа угрожених места од поплава укрштањем евиденције Штаба за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова и Дирекције за воде Министарства пољопривреде и заштите животне средине, и по местима прикупљена детаљна евиденција демографских и пољопривредних података из пописа. Ова база података стављена је на располагање телима која су била укључена у одбрану од поплава и процену штете;
- Припремљен је извештај који садржи анализу индикатора и показатеља Doing business 2015 и разлози пада рејтинга Србије за 14 места. Извештај садржи и анализу земаља региона (Македоније, Албаније, Црне Горе и Хрватске) које су својим предузетим реформским мерама побољшале услове пословања, а пословни амбијент учиниле привлачнијим за инвеститоре;
- Припремљена је анализа стања броја запослених код корисника јавних средстава, у склопу стручне подршке радној групи Савета за реформу јавне управе. Циљ анализе је утврђивање критеријума за оптималан број запослених у јавном сектору. Први резултати на основу формиране јединствене базе података из различитих области друштвеног и економског развоја општина (становништво, запосленост, образовање, култура, буџет локалних самоуправа итд.) и података из Централног регистра обавезног социјалног осигурања представљени су потпредседници Владе и другим представницима Министарства државне управе и локалне самоуправе;
- Анализа бизнис плана задруге органских пољопривредних газдинстава за потребе осмишљавања политике запошљавања и руралног развоја;
- Анализа пословања јавних предузећа у складу са Програмом рада Владе за 2014. годину;
- Извештај о ефектима јавних политика у области конкурентности малих и средњих предузећа и предузетништва (МСПП) у 2013. години;
- Извештај о конкурентности и привредном развоју Републике Србије;
- Анализа важећих програма и мера који се односе на младе у Србији у областима запошљавања, образовања, становања (housing and family), мобилности и предузетништва;
- Анализа трошкова и користи увођења онлајн фискалних каса у Републици Србији;

- Образложење за увођење дажбина на увоз млека и киселомлечних производа за увоз из Европске уније (прелевмани) (*Justification of the Introduction of Safeguard Measures on Imports of Certain Types of Dairy Products from the EU in Accordance with Article 32 of the SAA*);
- Анализа смањења оптерећења малих зарада у Србији;
- Утврђивање броја наставног особља у основним и средњим школама у Републици Србији – стање април 2016. године;
- Извештај о пословању предузећа у области ИКТ у Републици Србији за период 2008-2015. године, као и Анализу пословања ИКТ сектора у 2018. години;
- Анализа економског држављанства са препорукама (могућим опцијама) за Србију 2019.;
- Анализа сезонског запошљавања у пољопривреди са аспекта могућности проширења и на друге секторе делатности;
- Преглед ЕУ програма за запошљавање младих, као и локалних и регионалних иницијатива за решавање негативних ефеката одлива мозгова примењених у ЕУ;
- Мапирање иновативног екосистема у 2018. години;
- Анализа перформанси високообразовних институција у области научно-истраживачке делатности;
- Анализа тржишта рада за потребе креирања активне политике запошљавања, у припреми;
- Као подршка Кабинету премијера и Кабинету председника РС припремљени су прегледи економске сарадње Србије и релевантних земаља у последњих десет година који садрже основне макроекономске податке, кретање привредне активности, податке о стању на тржишту рада, спољнотрговинској робној размени, инвестицијама, (83 прегледа економске сарадње Србије од 2016. до фебруара 2020. године), као и поређење Србије и релевантних земаља према признатим међународним индикаторима (Global Competitiveness Index, Doing business, Global Innovation Index).

У процесу спровођења политике заснивања одлука на подацима и чињеницама, односно прописа и докумената јавних политика, РСЈП је спровео **Програм укључивања научно истраживачких института у законодавни процес**. Циљ је био да се у периоду док траје реформа јавне управе која захтева изградњу аналитичких капацитета у самим органима државне управе који су уједно доносиоци одлука, што више развије пракса заснивања одлука на подацима и анализама. Осмишљен је програм за коришћење постојећих капацитета који су ван државне управе, али се финансирају из буџета Републике Србије.

Програм је подразумевао да се капацитети научно истраживачких института промовишу и искористе како би се донели што квалитетнији прописи и документи јавних политика. На тај начин је од 2015. године до данас **припремљено 13 анализа за потребе 10 институција**, остварена директна **сарадња између 15 научноистраживачких института** или организација **са службеницима из 11 институција** који раде на припреми одлука.

Кроз овакав начин партнерске сарадње на припреми анализа, своје аналитичке капацитете је унапредило више од 50 државних службеника који су уједно обучени да припреме јасно задатак за истраживање и јасно дефинишу проблеме које треба решити, а самим тим и да управљају целокупним процесом.

Припремљене анализе кроз сарадњу са научно истраживачким институтима и организацијама и уз подршку пројеката:

- Ниво корпоративног управљања у јавним предузећима чији је оснивач Република Србија (у сарадњи са Економским факултетом и Фондацијом за развој науке (ФРЕН) за потребе Министарства привреде);
- Анализа регулаторног оквира предузетништва три најперспективније делатности, са предлогом поједностављења пословања за младе предузетнике (у сарадњи са Економским институтом за потребе Министарства омладине и спорта);
- Анализа тржишта постпродајних услуга (у сарадњи са Институтом економских наука за потребе Комисије за заштиту конкуренције);
- Анализа организације и капацитета завода за заштиту споменика културе у Републици Србији (у сарадњи са Академијом уметности и Републичким заводом за заштиту споменика културе за потребе Министарства културе и информисања);
- Модели локалних културних политика као основа за повећање културне партиципације (у сарадњи са ФДУ – Институт за позориште, филм и телевизију и Заводом за проучавање културног развоја за потребе Министарства културе и информисања);
- Праћење ефеката спровођења наменских трансфера у социјалној заштити (у сарадњи са Економским институтом, SeConS и Републичким заводом за социјалну заштиту за потребе Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања);
- Истраживање тешкоћа породица услед којих долази до одлука органа старатељства о издвајању деце из породице и анализа стручних поступака центара за социјални рад у том процесу (у сарадњи са Филозофским факултетом за потребе Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања);
- Истраживање тешкоћа до којих долази у обезбеђивању права на примарну здравствену заштиту осигураника који су корисници домског смештаја за одрасле и старије у систему социјалне заштите (у сарадњи са Филозофским факултетом у Нишу и Републичким заводом за социјалну заштиту за потребе Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања);
- Анализа потребних усклађивања кривичног законодавства у складу са свим преговарчким поглављима у оквиру процеса европских интеграција (у сарадњи са Институтом за криминолошка и социолошка истраживања за потребе Министарства правде);
- Квантитативна анализа утицаја иновационе политике и индустрије 4.0 на развој економије, технолошког напретка и предузетништва у Србији (у сарадњи са Институтом за економске науке за потребе Кабинета министра за иновације и технолошки развој);
- Истраживање узрока нерегистровања и непријављивања туриста и услова пословања пружаоца услуга у угоститељским објектима за смештај (у сарадњи са ФОН за потребе Министарства туризма, трговине и телекомуникација);
- Жене као носитељке промена у образовању и науци (у сарадњи са Институтом за филозофију и друштвену теорију за потребе Координационог тела за родну равноправност);
- Упоредна анализа начина финансирања научне делатности од стране државе (у сарадњи са Институтом за упоредно право за потребе Министарства просвете, науке и технолошког развоја);
- Подршка иновацијама кроз јавне набавке (израђена током 2018. године);

- Анализа реформе финансирања високог образовања (израђена током 2018. године);
- Анализа комбинованог модела финансирања науке (израђена током 2018. године);
- Анализа правног оквира за увођење институционалног финансирања науке;
- Заштита и комерцијална употреба проналазака у јавном сектору (израђена током 2019. године).

3.2. Прикупљање релевантних података за редовне и ad hoc анализе за потребе Владе у оквиру приоритетних циљева (из АПСВ)

Креирање базе података и базе показатеља и њихова обрада за потребе различитих анализа.

- Прикупља се велики број података (јавно доступних, али и оних евиденција које се воде у органима државне управе али се не објављују) и уноси (након верификовања и формирања у машински читљив формат) у креиране базе података.
- Успостављају се методологије, стандарди и механизми за прикупљање података у краћим временским интервалима (као на пример кретање запослених на месечном нивоу у МСПП, број корисника пореских олакшица за МСПП итд.), који су потребни за мерење резултата и ефеката деловања јавних политика, како би се на време уочили ризици и отклонили проблеми у спровођењу неких зацртаних циљева.

3.3. Аналитички сервис о јединицама локалне самоуправе

Републички секретаријат за јавне политике успоставио је **Аналитички сервис ЈЛС** управо као подршку за поузданије утврђивање стања и у функцији доношења јавних политика и прописа из надлежности и/или од интереса за ЈЛС: <https://rsjp.gov.rs/cir/analiticki-servis/>. Подаци и функције које Аналитички сервис ЈЛС нуди знатно олакшавају аналитичке послове запосленима у ЈЛС, омогућавају упоредне приказе по сетовима података и међусобно поређење ЈЛС, будући да се ради о јавној платформи – пружају и транспарентне информације грађанима и привреди о раду ЈЛС.

Осим полазних података о степену развијености и припадности ЈЛС одређеној области, Аналитички сервис ЈЛС садржи 7 области показатеља са десетинама појединачних показатеља у свакој (расположивих у серијама од 2011. године на даље). Тренутни пресек приказан је у табели испод, али се на проширивању броја области (пре свега на здравство и образовање) и броја показатеља по областима континуирано ради, те ће овај сервис бити неизоставан алат приликом израде Планова развоја ЈЛС. Такође, за сваки од показатеља – направљен је пасош показатеља, односно доступне су методолошке напомене за сваки од показатеља (база, дакле, садржи и податке и обрачунате показатеље).

Табела 3. Подаци који се налазе у бази Аналитичког сервиса ЈЛС

Област показатеља	Показатељи
Основни подаци о ЈЛС	Подаци о територији, становништву, инфраструктури и саобраћају, друштвеној партиципацији
Финансијски показатељи ЈЛС	Подаци о приходима и расходима и њиховој структури, као и подаци о резултатима и задужености ЈЛС на основу завршних рачуна ЈЛС
Привреда ЈЛС	Подаци о пословној демографији, пословању привредних друштава и предузетника, спољнотрговинској активности, запослености, незапослености, зарадама и пензијама

Област показатеља	Показатељи
Социјална заштита	Подаци о правима и услугама социјалне заштите финансиране из буџета Републике Србије
Социјална заштита у надлежности ЈЛС	Подаци о финансирању услуга социјалне заштите у надлежности ЈЛС (помоћи у кући за одрасла и старија лица, дневном боравку за децу/младе са сметњама у развоју и инвалидитетом, итд.)
Пољопривреда ЈЛС	Подаци о газдинствима, радној снази, земљишту, сточном фонду, механизацији
Финансијски показатељи ЈКП	Основни подаци о ЈКП, подаци о структури имовине, структури извора средстава, прихода и расхода, солвентности и ликвидности, задужености, економичности, рентабилности/профитабилности, продуктивности ЈКП

Аналитички сервис ЈЛС омогућава претраживање ЈЛС према више критеријума - према регионима, окрузима (областима), броју становника, степену развијености, итд., као и међусобно поређење било којих ЈЛС према изабраним показатељима. Такође, даје могућност да се сви показатељи у једној области за све ЈЛС преузму одједном у ексел формату. За вредносне податке омогућен је приказ у РСД (номиналним и реалним вредностима) и ЕУР (по просечном курсу периода).

3.4. Учешће у радним групама и телима за креирање јавних политика

Запослени у РСЈП учествују у раду међуресорних радних група и тела. У 69 радних група/савета/пројектних група/преговарачких позиција учествује 28 запослених, и то најчешће на позицији члана (71) и заменика члана (25).

Кључна тела Владе у којима РСЈП има функцију координатора или функцију стручне подршке:

1. Координационо тело за реформу јавне управе (координаторска функција на припреми нове Стратегије реформе јавне управе за период од 2021-2030. године),
2. Координационо тело за усмеравање активности на спровођењу Програма за поједностављење административних поступака и регулативе (еПапир),
3. Радна група за израду Програма економских реформи (координација израде дела о структурним реформама),
4. Координационо тело за побољшање позиције Републике Србије на Doing Business листи,
5. Кординационо тело за сузбијање сиве економије.

Поред координаторске улоге у горе наведеним радним телима Владе, представници РСЈП учествују и у раду:

- **преговарачких група за 8 поглавља** (6 Право привредних друштава, 8 Политика конкуренције, 11 Пољопривреда и рурални развој, 17 Економска и монетарна питања, 18 Статистика, 20 Предузетништво и индустријска политика, 22 Регионална политика и координација структурних инструмената и 32 Финансијски надзор),
- **пројектних радних група** (реформа јавне управе, финансијска контрола у јавном сектору),
- **пружају стручну подршку и учествују у радним групама за израду докумената јавних политика** из различитих области планирања (Здравство, Заштита животне средине, Јавно информисање, Спорт, Запосленост и социјална заштита).

Представници РСЈП учествују и у раду **савета**, и то: за раст БДП, за мала и средња предузећа, сарадњу науке и привреде, праћење примене Закона о заштити података о личности, као и координационог савета за електронску управу.

3.5. Међународна сарадња

Регионална школа за јавну управу (ReSPA)

Запослени РСЈП су чланови међународних радних група у оквиру Регионалне школе за јавну управу (ReSPA) и то: радне групе за унапређење прописа, радне групе за унапређење планирања, координације, праћења и вредновања јавних политика у центру Владе и радне групе за унаређење консултативног процеса.

Преглед конкурентности Југоисточне Европе (Competitiveness in South East Europe: A Policy Outlook)

Публикацију сваке друге године објављује Организација за економску сарадњу и развој (Organisation for Economic Co-operation and Development – ОЕЦД). У њој се оцењује праксе земаља у региону, у односу на добре светске праксе, у развоју јавних политика које имају за циљ да унапреде конкурентност. РСЈП је, заједно са Министарством финансија, национални координатор за прикупљање података. Методологија за израду ове публикације, између осталог, подразумева процес самоевалуације самих министарстава, како би се ти налази и оцене упоредили са оценама добијеним у процесу консултација са приватним сектором, цивилним друштвом и академском заједницом. До сада су публикована два прегледа конкурентности (2016. и 2018. године), а у току је прикупљање података за преглед конкурентности за 2020. који ће се објавити 2021. године.

Стратегија Југоисточне Европе (SEE 2020)

РСЈП у сарадњи са РЗС извештава о постизању циљева дефинисаних у SEE 2020 за Србију. Подаци за 10 водећих индикатора и 51 допунски индикатор у 5 области, уносе се путем веб платформе (SEEDS / South East Europe Development Scoreboard) коју је креирао Регионални савет за сарадњу.

Миленијумски циљеви и Циљеви одрживог развоја

Континуирано су праћени напреси у постизању Миленијумских циљева развоја Уједињених нација и припремани извештаји за Кабинет потпредседнице Владе. Припремљен је и коначни извештај о постизању Миленијумских циљева развоја. Циљеви одрживог развоја су заменили Миленијумске циљеве развоја који су престали да важе крајем 2015. РСЈП је спровео истраживање и припремио анализу покривености сваког појединачног циља важећим стратешким оквиром у Србији 2018. године.

4. Подршка координацији планирања и праћењу спровођења приоритета Владе (уз помоћ Акционог плана за спровођење Програма Владе, АПСРВ)

4.1. Акциони план за спровођење Програма Владе

РСЈП је успоставио праћење спровођења Акционог плана за спровођење Програма Владе и извештавање о постигнутим резултатима и остварењу приоритетних циљева постављених Програмом Владе. АПСРВ се припрема и спроводи у циљу квалитетнијег управљања јавним политикама и унапређења досадашњег система стратешког управљања приоритетним циљевима, јачања елемената планирања „одозго на доле“ и увођења механизма за

реализацију и праћење приоритетних циљева на основу дефинисаних резултата и међурезултата, које треба постићи у задатом року, како би се благовремено реаговало на установљене припреме у реализацији планираних активности као и недостатке у погледу неопходних додатних мера да би се постигли постављени циљани резултати.

Законом о планском систему РС, чланом 21, предвиђено је усвајање АПСПВ-а од стране Владе, рокови усвајања, спровођења, његов циљ као и организација припреме и спровођења. Члан прописује и обавезу објављивања АПСПВ на интернет страници Владе најкасније у року од седам радних дана од његовог усвајања. АПСПВ по својој природи представља плански документ вишег хијерархијског нивоа. С обзиром да АПСПВ садржи све приоритете једне Владе, други документи јавних политика који се буду усвајали за време мандата те Владе, морају бити усклађени са АПСПВ.

Пословник Владе¹ у члану 79а прописује да Влада усваја Акциони план за спровођење Програма Владе, којим се одређују приоритетни циљеви, рокови за њихово остваривање и очекивани резултати, а да Предлог акционог плана за спровођење Програма Владе припрема Републички секретаријат за јавне политике.

Закључком Владе број: 021-1599/2015 од 27. фебруара 2015. године, усвојен је први Акциони план за спровођење Програма Владе, који је припремио РСЈП у сарадњи са органима државне управе. Први АПСПВ је обухватао 18 области јавних политика и чак 98 циљева. Као области су препознате:

- I. Правосуђе и правни систем
- II. Јавна безбедност
- III. Јавна управа и административни послови
- IV. Урбанизам, просторно планирање и грађевинарство
- V. Наука и технолошки развој
- VI. Конкурентност
- VII. Финансије и фискални систем
- VIII. Енергетика, минералне сировине и рударство
- IX. Заштита животне средине
- X. Саобраћај и комуникације
- XI. Тржиште рада
- XII. Социјална заштита
- XIII. Спорт и омладина

За сваки од циљева је орган државне управе у чијој је надлежности одређивао адекватне мере и активности чијим је спровођењем требало остварити планирани циљ. Укупно је било предвиђено 334 мере. Имајући у виду да је број активности био барем две по мери, лако је увидети да је овај акциони план било прилично тешко спроводити и о њему извештавати. Већина активности је предвиђена са роком извршења у току 2015. године, а мањи број у 2016. и 2017. години.

Након парламентарних избора у 2016. години и успостављања нове Владе, усвојен је други АПСПВ. Акциони план за спровођење Програма Владе је израђен на основу приоритета дефинисаних у Програму Владе који је представио председник Владе 11. августа 2016. године на првој редовној седници Народне скупштине. Програм Владе је садржао десет приоритетних тачака:

¹ Службени гласник РС бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 08/19

1. Поносна и самоуверена пред светом: Србија на путу ка ЕУ, Србија која чува и штити своју независност и Србија која негује добре и традиционалне односе са искреним пријатељима у свету.
2. Макроекономска стабилност, радна места и снажнија привредна активност (конкурентнија привреда).
3. Пословно окружење, правна сигурност, јачање институција и ефикаснији јавни сектор.
4. Инвестицијама до снажне пољопривреде и одрживог села.
5. Повезивање са другим тржиштима у региону и свету, регионално чвориште за услуге.
6. Људски капитал за будућност: реформа образовања (од предшколског образовања до целоживотног учења) и омладинска политика.
7. Бржи, ефикаснији и квалитетнији здравствени систем.
8. Људска права, брига о наталитету и социјална одговорност - подршка онима којима је најпотребнија кроз праведнији систем.
9. Реалност климатских промена - управљање ризицима од елементарних непогода, животна средина и енергетска стабилност.
10. Борба против криминала и корупције.

Приоритети из Програма Владе разврстани су у четири области и за сваку од њих формирана је међуминистарска група. Те области су биле:

- I. Повезивање Србије са Европом и светом,
- II. Стварање економских прилика за све,
- III. Пружање бољих јавних услуга и
- IV. Заштита људских права и безбедност.

Очигледно је да је у току припреме овог АПСПВ узето у обзир искуство из првог акционог плана и изабрано укупно 32 приоритетна циља. Органи државне управе су били фокусиранији и одабрали приоритетне циљеве чије је спровођење било могуће пратити на основу квантификованих показатеља. Прелаз са процесних на чињеничне показатеље се може видети у свим областима; од праћења процента апсорпције финансијске помоћи ЕУ, броја отворених преговарачких поглавља, удела инвестиција у БДП, проценту повећања извоза, повећању броја младих предузетника, смањењу броја пацијената који су на листи чекања, смањењу броја старих предмета како би се убрзали судски поступци итд.

Трећи АПСПВ усвојен је у новембру 2017. године. То је први акциони план који се односи на цео планирани мандат Владе. У току је припрема извештаја о постигнутим резултатима планираним у оквиру АПСПВ.

АПСПВ има укупно 22 приоритетна циља, која се прате кроз претходно успостављене 4 приоритетне области, односно кроз рад Имплементационих група којима координира РСЈП:

- I. Повезивање Србије са Европом и светом
- II. Стварање економских прилика за све
- III. Пружање бољих јавних услуга
- IV. Заштита људских права и безбедност

Фокус ОДУ остаје на сличним питањима као и у претходном АПСПВ, а методолошки гледано, табела АПСПВ је унапређена и посебно су издвојени прописи и ДЈП који су неопходни за достизање резултата. На тај начин је додатно унапређено планирање на основу чињеница и препознати акти чије је усвајање неопходно за постизање резултата, односно акти нису циљ

сам по себи како је то било постављено у другом АПСРВ, већ су инструмент за постизање приоритетних циљева. 13 приоритетних циљева се односи на унапређење привредног окружења, науке, али и дигитализацију услуга које пружа јавна управа од грађевинарства, издавања докумената, заказивања прегледа, издавања рецепата и успостављања е-Управе. Посвећена је пажња образовању, социјалној заштити и заштити животне средине. Прва и четврта група је фокусирана на спољну и безбедносну политику али и на питања која се односе на родну равноправност и популациону политику.

У склопу оперативног праћења спровођења АПСРВ до 2020. године укупно је одржано 30 састанака Имплементационих група, којима је у просеку присуствовало 60 представника из преко 30 институција (пored представника министарстава састанцима су присуствовали и представници посебних организација и других институција). На 4 састанка били су присутни и четири министра који су лидери Имплементационих група и министар финансија, а састанке је водила председница Владе.

Светска банка је била укључена у постављање система за праћење резултата рада Владе, чији су експерти блиско сарађивали са представницима ОДУ, али и директно радили са председницом Владе и министрима у периоду од 2016-2018. године.

АПСРВ је први документ који је омогућио управљање на основу резултата. На крају мандата Владе у 2020. години, на основу прелиминарне анализе РСЈП, од планираних 97 резултата за постизање 22 приоритетна циља, у потпуности је остварено је 43 резултата, у току је спровођење 21 резултата, а није остварено 16 планираних резултата. Поред неадекватног одређивања рока за испуњење резултата, за 12 резултата нису адекватно одређени показатељи те њихово постизање није било могуће потврдити. Као резултат праћења спровођења АПСРВ, РСЈП ће у сарадњи са ОДУ, дати предлог за наставак праћења одређених приоритета.

Током спровођења АПСРВ, успешно је завршена унификација трговинског режима са Евроазијском економском унијом (ЕАЕУ) закључењем јединственог Споразума о слободној трговини (ССТ). У потпуности су остварени дефинисани резултати у процесу реализације пројеката у оквиру ИПА 2013 где је оправдано 71,7 мил. ЕУР (62,15%), као и у процесу уговарања пројеката ИПА 2014 (уговорено 53,5 мил. ЕУР на дан 31.12.2019. године) и ИПА 2015 (уговорено 81,2 мил. ЕУР (95,78%) на дан 31.12.2019. године). У оквиру ИПАРД-а реализовано је 8 позива, одобрена су 263 пројеката са износом од 35,6 мил. ЕУР и укупно је исплаћено 145 пројеката у износу од 9,6 мил. ЕУР. Од укупно одобрених 20 регионалних пројеката кроз Регионалну канцеларију за сарадњу младих, 8 пројеката је из Републике Србије. Од почетка примене ревидираног НПАА, закључно са четвртим кварталом 2019. године испуњеност НПАА износи 48%. **Отворено је 18 поглавља**, што износи 51.4% укупно отворених поглавља, **од чега су 2 привремено затворена.**

У области привредног развоја и монетарне политике бележи се побољшање перформанси, у смислу достигнутих динамичних стопа привредног раста, прилива страних директних инвестиција, раста извоза, ниске и стабилне инфлације и стабилности финансијског система, смањења НПЛ-ова у укупним кредитима на 4,58% (новембар 2019.) што представља смањење за чак 17,67 пп од момента увођења Стратегије за решавање проблематичних кредита (август 2015. године). **Завршени су најважнији инфраструктурни пројекти** и пуштени у саобраћај Коридор 10 и Аутопут „Милош Велики“ (деоница Београд-Прељина), а отпочела је изградња Моравског коридора. Бележе се позитивна кретања на тржишту рада: расте број запослених, посебно у МСПП. Томе су допринеле и конкретне подстицајне мере, као што су пореске олакшице послодавцима за запошљавање лица и ангажованих сезонских радника у

пољопривреди по поједностављеној процедури. **Велики помаци остварени су у области науке.** Усвојен је Закон о науци и истраживањима (јула 2019.) којим се спроводи реформа сектора финансирања истраживања у Србији, а као најважније новине су увођење комбинованог институционално-пројектног финансирања и стварање услова за суштински конкуритивне конкурсе (позиве) за научно-истраживачке пројекте. Фонд за науку регистрован је у марту 2019. године, а крајем јуна 2019. расписао је први јавни позив за финансирање пројеката. Такође, **усвојена је Стратегије паметне специјализације** за период 2020-2027. године. **У области културе,** остварени су значајни резултати попут отварања Музеја савремене уметности, Народног музеја у Београду, Народног позоришта у Врању, али и израда Стратегије културе која је усвојена у Народној скупштини у 2020 години.

Помак је направљен у дигитализацији услуга које јавна управа пружа грађанима. Кроз АПСРВ се пратило успостављање е-услуга у различитим областима. У оквиру **е-Градње**, пратио се просечан број дана за електронски упис непокретности у катастар (на крају 2019. године просечан број дана је био 5,7), али и увођење **е-Рецепта** (е-Рецепт је уведен у 3.945 апотеке тј. у све апотеке које имају уговор са РФЗО), **ес-Дневника** (ес-Дневник је доступан у скоро свим школама, оквирно 1.200 школа а око 600 школа уносе податке директно на часовима) и **е-Управе** (2.969 органа и организације, односно 2.801 државних органа и организација и све ЈЛС или 72% од укупног броја води управне поступке размењујући податке из службених евиденција електронским путем. Преко система **еЗУП** или преко веб сервиса успостављених на **Сервисној магистрали** органа размењено је 7.206.445 сетова података - докумената, закључно са 16.01.2020. године). Омогућен је и **електронски упис ђака у школе**. Пријава/Упис у школску 2020/2021 биће омогућена и електронски на Порталу еУправа. Извршена је интеграција 1.200 ОШ и 500 СШ са 150 домова здравља и 4 министарства, тј. 8 софтверских решења директно и 20 софтверских решења индиректно.

Када је у питању заштита људских права и безбедности, током спровођења АПСРВ, нотирано је смањење укупног броја кривичних дела за 18,8% у 2019. у односу на петогодишњи просек у периоду 2011-2016. Почела су са радом посебна одељења у вишим тужилаштвима за борбу против корупције у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду од 1. марта 2018. године. За првих 18 месеци примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције (период 1.3.2018. - 1.10.2019.) Посебна одељења за сузбијање криминала су поступала по кривичним пријавама поднетим против 15.222 лица, оптужено је 1.269 лица, укупно је донето 771 пресуда, од чега 749 осуђујућих. Завршена је реконструкција Палате правде у Београду, укупне површине 26.350m², у чију реконструкцију је уложено 16,6 мил. ЕУР из кредита Европске инвестиционе банке. Успостављен је систем пружања бесплатне правне помоћи и од почетка примене Закона о бесплатној правној помоћи од 1. октобра 2019. године до краја јануара, према подацима регистрованих пружалаца и овлашћених лица у ЈЛС, поднето је укупно 1.304 захтева за бесплатном правном помоћи, од чега је одобрен 801 захтев.

4.2. Координација дела Програма економских реформи (ЕРП) посвећеног приоритетним структурним реформама

Програм економских реформи Републике Србије је најважнији стратешки документ у економском дијалогу са Европском комисијом и државама чланицама Европске уније. РСЈП и Министарство финансија координирају израду дела документа посвећеног структурним реформама заједно са ресорним министарствима и институцијама чланицама Радне групе за израду и праћење спровођења ЕРП, а у складу са смерницама и препорукама Европске комисије. У процес израде документа укључени су и представници цивилног друштва, стручне

јавности и пословне заједнице, посланици Народне скупштине и чланови Сталне конференције градова и општина, који имају прилику да, на различите начине, утичу на израду документа и дају предлоге за његово унапређење. До данас, РСЈП је координирао израду шест ЕРП докумената (за период 2015. до 2020. године), који представља преносни („rolling“) програм, што значи да се израђује у текућој за наредну и следеће две године.

Активности на изради ЕРП-а почињу средином године, одмах након усвајања Заједничких закључака економског и финансијског дијалога између ЕУ и Западног Балкана и Турске који се усвајају на састанку ЕКОФИН Савета током маја месеца а на основу претходно усвојеног ЕРП. Током јуна се добијају смернице Европске комисије за израду документа и организује регионални иницијални састанак у Бриселу, на коме се презентују досадашња искуства и нове смернице за израду ЕРП. Након тога се одржава уводни састанак у Београду (током јула) на коме се са ЕРП координаторима дискутује о резултатима постигнутим у претходном периоду, препорукама ЕКОФИН Савета и даљим активностима у складу са Смерницама ЕК.

Активности које следе односе се на ажурирање дијагностике у свим реформским областима, што је задатак РСЈП-а (ресорна министарства достављају коментаре) и прикупљање информација о реализацији приоритетних структурних реформи за претходни период. Прелиминарна листа структурних реформи за наредни период формира се на основу предлога релевантних институција, а прати је одржавање већег броја састанака са надлежним ресорима и Радном групом ЕРП координатора.

Редовно се одржавају састанци са представницима Европске комисије и Делегације ЕУ и институцијама РС надлежним за појединачне области ЕРП, на којима се са учесницима у процесу израде овог документа дискутује о испуњењу препорука ЕКОФИН Савета као и основним изазовима из процене ЕРП (обично средином процеса израде документа).

Посебна пажња усмерава се на консултације са заинтересованим странама које се обављају у два циклуса. Процес свеобухватних консултација започиње стављањем на увид широј јавности прелиминарне листе изабраних структурних реформи, објављивањем на веб-страницама МФ, РСЈП и Владе Републике Србије, а касније објављивањем и нацрта целокупног документа ЕРП, чиме се отвара могућност да све заинтересоване стране својим коментарима допринесу унапређењу документа. Завршне консултације са представницима заинтересованих страна обављају се на састанку са представницима Националног конвента о Европској унији, који се обично организује током децембра месеца.

Упоредо са усвајањем буџета РС тече рад на процени трошкова структурних реформи и извора финансирања. Документ усваја Влада РС и доставља Европској комисији у предвиђеном року, односно до краја јануара текуће године.

4.3. Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање

РСЈП је развио Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање (ЈИС). Започето је уношење важећих докумената јавних политика који су у складу са Законом о планском систему РС и успостављено извештавање кроз ЈИС. Резултати до средине маја 2020. године:

- унето је 27 докумената јавних политика,
- припремљена су два извештаја о напретку у спровођењу акционих планова,
- започета је припрема још два извештаја.

4.4. Издавање стручних мишљења на документа јавних политика у погледу усклађености и анализе ефеката

РСЈП је издао мишљење за 12 предлога стратегија, 10 предлога акционих планова, 4 предлога програма, као и 6 мишљења на Предлоге извештаја о спровођењу докумената јавних политика. Влада је усвојила 26 докумената јавних политика у 2018. години, од чега је 13 (50%), било у складу са одредбама Закона о планском систему РС, док преосталих 13 (50%), није било усклађено са овим Законом.

Кроз све спроведене активности у току 2018. године и посебно након ступања на снагу Закона о планском систему РС значајно је унапређен систем за планирање, праћење спровођења и координацију јавних политика, што је допринело ефикаснијем раду јавне управе и унапређењу конкурентности Србије.

Табела 4. Извештај РСЈП за Трећи извештај о самопроцени у оквиру секторске буџетске подршке реформи јавне управе

	2017	2018	2019
Број мишљења РСЈП о:			
- нацрту стратегија	18	12	8
- нацрту акционих планова	14	10	6
- нацрту програма	6	4	9
- нацрту планова	2	6	
Укупно издатих мишљења РСЈП	40²	32	23³
Број докумената које је одобрила Влада РС:	38⁴	26	14
- документа у складу са Законом о планском систему	22 58%	13 50%	12 86%
- документа која нису у складу са Законом о планском систему	16 42%	13 50%	2 14%
Број докумената које је усвојила Влада РС без мишљења РСЈП	1	2	/

Извор: евиденција РСЈП

Табела 5. Показатељ учинка за Трећи извештај о самопроцени у оквиру секторске буџетске подршке реформи јавне управе

Показатељ учинка	2017 (база година)		2018	2019
Удео броја предлога стратешких докумената и акционих планова усаглашених са методологијом управљања политикама у укупном броју стратегија и акционих планова које је усвојила Влада током једне календарске године, у %	67,9 ⁵	Посебни циљ:	55 ⁶	65
		Остварено:	50 ⁷	85,7

Извор: евиденција РСЈП

РСЈП у оквиру своје надлежности пружа **подршку ОДУ у оптимизацији врсте и броја докумената јавних политика** у оквиру утврђених области планирања. У току 2018. и 2019. године, у заједничком раду са ресорним министарствима, извршена је оптимизација планских

² Извор: податке доставио РСЈП на састанку и путем електронске поште, 22. марта 2019.

³ Извор: податке доставио РСЈП електронском поштом, 22. марта 2019.

⁴ Извор: Подаци расположиви у Извештају о самопроцени из децембра 2018. – Страна 131.

⁵ Према прелиминарним критеријумима. Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. године

⁶ У складу са унапређеним критеријумима усаглашено са Законом о планском систему РС. Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. год.

⁷ Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. год

оквира за области Заштита животне средине, Култура, Информисање и Здравство. На основу оптимизованог планског оквира, РСЈП је кроз заједнички и менторски рад пружио подршку изради средњорочног плана Министарства здравља. Такође, израђен је средњорочи план РСЈП-а и пружена менторска подршка изради средњорочног плана Министарства државне управе и локалне самоуправе.

4.5. Координација и подршка планирању у јединицама локалне самоуправе

Усвајањем Закона о планском систему Републике Србије регулисано је и планирање јавних политика на локалу. Овим Законом предвиђено је да се поред стратегија и акционих планова израђује **план развоја АП и планови развоја ЈЛС**. РСЈП је у сарадњи са СКГО припремио **Смернице за израду планова развоја ЈЛС** које се тренутно налазе у лектури, а биће штампане и дистрибуиране на локалу. Електронска верзија ће бити доступна на сајту РСЈП.

4.6. Подршка спровођењу пројекта Светске банке Конкурентност и запошљавање

Републици Србији је одобрен кредит Међународне банке за обнову и развој (Светске банке) **за побољшање конкурентности и запошљавања**, у укупном износу од 100 мил. УСД (89,5 мил. ЕУР), реализованих кроз повећање конкурентности и креирање радних места. Главни циљ пројекта је побољшање ефикасности и координације одабраних јавних програма ради ублажавања ограничења за конкурентност и отварање нових радних места, укључујући промоцију инвестиција и извоза, иновације, програме активног тржишта рада и посредовање при запошљавању.

Пројекат користи модалитет финансирања заснован на резултатима и састоји се од три компоненте:

- А.1. Промоција инвестиција и извоза;
- А.2. Иновације;
- А.3. Рад и запошљавање.

А.1. – Компонента промоције инвестиција и извоза подржава програм Републике Србије за инвестирање и промоцију извоза кроз развој и усвајање стратешког оквира и свеобухватног акционог плана за инвестирање и промоцију извоза, укључујући реструктурирање агенција за инвестирање и промоцију извоза у Министарству привреде и унапређење програма и услуга за промоцију инвестиција и извоза у Републици Србији;

А.2. – Компонента иновација подржава програм за иновације кроз подршку рада Иновационог фонда и његовог Програма грантова (Matching Grants Program); подршка линијама за пружање услуга трансфера технологије, као и пословања Иновационог фонда; спровођење стратешког планирања за реформу јавног сектора за истраживање и развој.

А.3. – Компонента рада и запошљавања подржава имплементацију програма реформи у области рада, кроз повећање ефикасности Националне службе за запошљавање за услуге посредовања између послодаваца и незапослених; побољшање ефикасности програма активних мера запошљавања.

После почетног успоравања и проблема у имплементацији, пројекат је 2018. године реструктуриран и продужен за две године (продужетак рока са 30. јуна 2019. године на 30. јуни 2021. године), тако да се сада ефикасно имплементира, у складу са планираним. До сада је повучено око 60% средстава, а до краја се очекује да ће пројекат у најмању руку одржати ниво ефикасности достигну после реструктурирања и постићи задате циљеве.

Кључне активности и резултати:

- Развој стратешког и институционалног оквира који се односи на научни сектор (резултирајући започетом реформом сектора истраживања и развоја, увођењем институционалног финансирања науке и оснивањем Фонда за науку задуженом за спровођење компетитивних програма за подршку науци и истраживањима);
- Успостављање одрживог финансирања и функционисања Фонда за иновациону делатност уз увођење сталних буџетских програма заснованих на најбољој пракси у погледу избора садржаја програма, праћењу спровођења и вредновању учинака (евалуацији);
- Паметна специјализација – развој стратешког оквира и њена интеграција са развојем индустријске стратегије, са реперкусијама на запошљавање;
- Успостављање оквира за континуирани дијалог са заинтересованим странама кроз Процес предузетничког откривања;
- Развој индустријских политика, уз даље коришћење консултативног процеса, који се тренутно користи и у складу са Стратегијом паметне специјализације;
- Подршка изради Индустријске стратегије;
- Анализа четири сектора привреде са откривеном конкурентском предношћу и израда акционих планова за подршку овим секторима;
- Осмишљавање, усвајање и спровођење стратешког оквира и свеобухватног акционог плана за привлачење инвестиција и промоцију извоза, укључујући идентификацију кључних индустријских сектора, израду плана реструктурирања агенција и организација за инвестициону подршку и промоцију извоза;
- Унапређењу програма и услуга Републике Србије у вези са инвестицијама и промоцијом извоза додата је трећа активност, која се односи на програм развоја добављача (узимајући у обзир приоритете Министарства привреде и стратешко опредељење РАС-а);
- Подршка изради Акционог плана за унапређење активне политике запошљавања у оквиру Националне службе за запошљавање. Надаље, у компоненти пројекта која се тиче рада и запошљавања, фокус ће бити на унапређењу методологије за праћење и оцену ефеката активних мера запошљавања, на увођење критеријума за избор мера, профилисање незапослених лица како би се унапредила ефикасност програма НСЗ, унапређење аналитике тржишта рада у оквиру НСЗ и осталим активностима из Акционог плана;
- Подршка успостављању система за праћење спровођења и вредновање учинака политика у области конкурентности и запошљавања.

4.7. Препоруке из Годишњег извештаја о напретку и Економског дијалога

Годишњи извештај ЕК о напретку Србије за 2019. годину истиче напредак у координацији јавних политика и процесу планирања који је директна последица примене Закона о планском систему РС са јасном контролном улогом РСЈП.

Управо усвојени овогодишњи Заједнички закључци економског дијалога између ЕУ и Западног Балкана и Турске са препорукама наглашавају напредак у области пословног амбијента нарочито када је реч о транспарентности и предвидивости процеса доношења прописа као резултат примене Закона о планском систему и интензивирања јавно приватног дијалога, кроз активности РСЈП и ресорних министарстава. Напредак је похваљен и у процесу поједностављења административних поступака за пословну заједницу, што је допринело унапређењу пружања услуга. Квалитет документа **Програм економских реформи је оцењен од стране ЕК као један од најбољих у региону.**

5. Модернизација државне управе у оквиру Репорме јавне управе

РСЈП је од свог оснивања један од кључних актера у спровођењу Стратегије реформе јавне управе. Има координаторску функцију на припреми нове Стратегије реформе јавне управе за период од 2021-2030. године, и то на припреми два од пет стубова Стратегије (Стуб 1. Регулаторна реформа и систем управљања јавним политикама и Стуб 5. Унапређење јавних услуга).

Истовремено, плански систем и процес анализе ефеката су законски уређени усвајањем Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18), као и две пратеће уредбе (Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19) и Уредба о методологији за израду средњорочних планова („Службени гласник РС”, број 8/19)). РСЈП је припремио Нацрт закона, као и предлоге уредби.

У оквиру ИПА 2015 пројекта 2019. године, израђена је анализа потреба за обуком државних службеника у области јавних политика где је процењено да је, за око 2500 државних службеника запослених у министарствима и другим ОДУ, задужених за развој политика, неопходно додатно развијање капацитета. Током 2018. и 2019. године, спроведена је обука за менторе и пружено менторство за 5 ресорних министарстава при изради анализе ефеката јавних политика, у оквиру пројекта „Подршка реформи јавне управе”, Немачке агенције за билатералну сарадњу – ГИЗ.

Оптимизација и модернизација јавне управе у Републици Србији (Програм за резултате Светске банке) – РСЈП верификује показатеље за повлачење средстава (постигнуте ДЛИ) на основу података, доказа и пратеће документације које обезбеђује МДУЛС у складу са уговореним Протоколом за верификацију и Смерницама за верификовање резултата, и обавештава Програмски тим Светске банке о резултатима верификације о постигнутим ДЛИ.

У циљу увођења у рад државне управе у Србији модерних инструмената јавних политика заснованих на понашајним увидима, одржан је тренинг о бихевиоралним увидима за РСЈП и представнике ОДУ и АП Војводина. У оквиру РСЈП основан је Тим за иновације у области јавних политика, са задатком да континуирано ради на подршци примени иновативних метода у креирању јавних политика.

У оквиру пројекта „**Интердисциплинарни програм кратких циклуса у области креирања и анализе јавних политика (ППМА)**“, ЕРАСМУС програма Европске уније до 2021. године, осмислиће се и спровести програм за курсеве јавне управе, анализе политика и креирања политика, организовати програм доживотног учења за постојеће државне службенике и друге дипломце и организовати стална конференција о анализи политике јавне управе и креирању политике за универзитете у региону и ЕУ и успоставити заједница праксе која се састоји од стручњака из региона (удружена заједница).

Обуке у циљу развоја кадрова за рад у области аналитичких и стручних послова у вези са јавним политикама и регулаторном реформом:

У оквиру регулаторне реформе и јачања капацитета државне управе, РСЈП у сарадњи са Националном академијом за јавну управу континуирано организује обуке и тренинге за државне службенике и руководиоце.

РСЈП је спровео 135 обука у којима је обучено укупно 1.589 државних службеника и руководиоца у сарадњи са СУК-ом и НАПА-ом у периоду од оснивања 2014. године закључно са првим кварталом 2020. године.

Обуке су обухватиле следеће теме: Анализа ефеката прописа - пут до квалитетних прописа; Управљање јавним политикама, Управљање законодавним процесом; Основе управљања јавним политикама и законодавним процесом; Основе циклуса управљања јавним политикама, Израда докумената јавних политика; Креирање, анализа и спровођење јавних политика; Прикупљање, анализа и коришћење података; Јавне политике – креирање, спровођење и анализа ефеката; Праћење спровођења и вредновање у процесу управљања јавним политикама; Акциони план за спровођење Програма Владе (АПСПВ), Обука за стицање основних аналитичких вештина у обради података; Обука за Попис административних поступака који се односе на пословање, Тренинг за тренере - Попис административних поступака који се односе на пословање, Оптимизација административних поступака; Анализа ефеката јавних политика - увод у АЕЈП и дефинисање проблема јавних политика – ГИЗ; Анализа ефеката јавних политика - учешће грађана – ГИЗ; Анализа ефеката јавних политика - креирање и одабир опција јавних политика – ГИЗ; Обуке државних службеника за стицање основних аналитичких вештина потребних за праћење спровођења АПСПВ-а – ГИЗ; Обука ИТ стручњака и ОДУ за коришћење, администрирање и обучавање других корисника за рад у Јединственом информационом систему за планирање и праћење спровођења јавних политика; Средњорочно планирање; Обука предавача и ментора у области јавних политика; Унапређење система управљања јавним политикама ЈЛС – СКГО.

Нови Програм обука за 2019. проширује систем обука и на локални ниво у циљу обезбеђења квалитетног стручног усавршавања запослених службеника (извршилаца, али и доносилаца одлука) у ЈЛС за адекватну примену планског система на локалном нивоу.

Током првог циклуса обука ЈЛС у координацији Сталне конференције градова и општина одржано је седам акредитованих обука ЈЛС (Зрењанин, Златибор, Нови Сад, Крагујевац, Ниш, Шабац и Београд), на тему унапређења система управљања јавним политикама. Наведене обуке одржане су у периоду новембар – децембар 2019. године. Учествовало је укупно 108 представника из 49 локалних самоуправа, од којих је 99 након успешног полагања теста, остварило право на сертификат.

Табела 6. Обуке које је спровео РСЈП у периоду 2014-2020.

Год.	НАЗИВ ОБУКЕ	БРОЈ СПРОВЕДЕНИХ ОБУКА	БРОЈ ОБУЧЕНИХ ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА
2014	Анализа ефеката прописа - пут до квалитетних прописа	2	нп ⁸
	Управљање законодавним процесом	1	нп
2015	Израда докумената јавних политика	1	13
	Креирање, анализа и спровођење јавних политика	1	15
	Прикупљање, анализа и коришћење података	1	23
	Анализа ефеката прописа - пут до квалитетних прописа	2	34
2016	Анализа ефеката прописа - пут до квалитетних прописа	1	15
	Израда докумената јавних политика	1	нп
	Јавне политике - креирање, спровођење и анализа ефеката	1	16
	Прикупљање, анализа и коришћење података	1	нп
	Акциони план за спровођење Програма Владе (АПСПВ)	2	8

⁸ нп – подаци о броју обучених државних службеника нису достављени од стране Службе за управљање кадровима

Год.	НАЗИВ ОБУКЕ	БРОЈ СПРОВЕДЕНИХ ОБУКА	БРОЈ ОБУЧЕНИХ ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА
2017	Тренинг за тренере - Попис административних поступака који се односе на пословање	1	13
	Попис административних поступака који се односе на пословање (републички органи и организације)	35	479
	Анализа ефеката прописа – пут до квалитетних прописа	1	12
	Израда докумената јавних политика	1	15
	Јавне политике - креирање, спровођење и анализа ефеката	1	18
	Обука за стицање основних аналитичких вештина у обради података	5	85
	Праћење спровођења и вредновање у процесу управљања јавним политикама	1	15
	Анализа ефеката јавних политика - увод у АЕЈП и дефинисање проблема јавних политика - ГИЗ	1	12
	Анализа ефеката јавних политика - учешће грађана - ГИЗ	1	11
	Анализа ефеката јавних политика - креирање и одабир опција јавних политика - ГИЗ	1	10
	Обуке државних службеника за стицање основних аналитичких вештина потребних за праћење спровођења АПСРВ-а - ГИЗ	12	35
	Основе управљања јавним политикама и законодавним процесом	1	13
	Основе циклуса управљања јавним политикама	1	13
	Управљање јавним политикама	1	11
	Управљање законодавним процесом	1	12
	Акциони план за спровођење Програма Владе (АПСРВ)	5	16
2018	Анализа ефеката прописа – пут до квалитетних прописа	2	27
	Акциони план за спровођење Програма Владе (АПСРВ)	2	55
	Обука за јачање аналитичких вештина	1	9
	Јавне политике - креирање, спровођење и анализа ефеката	2	31
	Управљање јавним политикама	1	13
	Израда докумената јавних политика	2	33
	Праћење спровођења и вредновање у процесу управљања јавним политикама	2	26
	Обука ИТ стручњака за коришћење, администрирање и обучавање других корисника за рад у Јединственом информационом систему за планирање и праћење спровођења јавних политика	1	26
	Обука органа државне управе за коришћење, администрирање и обучавање за рад у Јединственом информационом систему за планирање и праћење спровођења јавних политика	1	16
2019	Израда докумената јавних политика	2	21
	Праћење спровођења и вредновање у процесу управљања јавним политикама	2	22
	Управљање јавним политикама	1	10
	Управљање законодавним процесом	3	33
	Оптимизација административних поступака	1	20
	Средњорочно планирање	1	23

Год.	НАЗИВ ОБУКЕ	БРОЈ СПРОВЕДЕНИХ ОБУКА	БРОЈ ОБУЧЕНИХ ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА
	Коришћење јединственог информационог система за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање	4	72
	Јавне политике - креирање, спровођење и анализа ефеката	2	20
	Анализа ефеката прописа - пут до квалитетних прописа	1	12
	Унапређење система управљања јавним политикама ЈЛС - СКГО	7	108
	Обука за попис административних поступака у регистар административних поступака за АП Војводина	2	25
2020	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 1 Управљање јавним политикама ГРУПА А 1/5	1	9
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 1 Управљање јавним политикама ГРУПА Б 1/5	1	9
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 2 Ex-ante и Ex-post анализа ефеката јавних политика и прописа ГРУПА А 2/5	1	9
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 2 Ex-ante и Ex-post анализа ефеката јавних политика и прописа ГРУПА Б 2/5	1	10
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 3 Утврђивање трошкова јавних политика ГРУПА А 3/5	1	9
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 3 Утврђивање трошкова јавних политика ГРУПА Б 3/5	1	8
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - НАПРЕДНА ГРУПА 1/3	1	10
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - НАПРЕДНА ГРУПА 2/3	1	7
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - НАПРЕДНА ГРУПА 3/3	1	6
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 4 Средњорочно планирање ГРУПА А 4/5	2	8
	ОБУКА ПРЕДАВАЧА И МЕНТОРА У ОБЛАСТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА - Модул 4 Средњорочно планирање ГРУПА Б 4/5	1	8
	УКУПНО	135	1.589

Поред наведених обука државних службеника, РСЈП активно учествује са партнерима из приватног сектора (НАЛЕД, ПКС, AmCham) у обуци представника привредних организација на теме: Законодавни процес и значај учешћа приватног сектора, Консултативни процес и припрема иницијатива, као и у области анализе ситуације и комуникације са јавним сектором у циљу унапређења пословног окружења.



директор
Бојана Тошић

ПРИЛОЗИ УЗ ИЗВЕШТАЈ:

Прилог 1. Делокруг рада РСЈП

Прилог 2. Брошура о РСЈП

Прилог 3. Презентација за еПапир

Прилог 4. Манифест о планском систему Републике Србије

Прилог 5. Приручник за руководиоце за примену Закона о планском систему РС

Прилог 6. Закон о планском систему Републике Србије

ПРИЛОГ 1. Делокруг рада РСЈП

Делокруг рада РСЈП дефинисан је следећим прописима:

1. **Законом о министарствима** ("Службени гласник РС", број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17)
2. **Законом о планском систему Републике Србије** („Службени гласник РС“, број 30/18)
3. **Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика** („Службени гласник РС“, број 8/19)
4. **Уредбом о методологији за израду средњорочних планова** („Службени гласник РС“, број 8/19)
5. **Пословником Владе** („Службени гласник РС“, бр. 61 од 18. јула 2006 - пречишћен текст, 69 од 18. јула 2008, 88 од 28. октобра 2009, 33 од 18. маја 2010, 69 од 24. септембра 2010, 20 од 25. марта 2011, 37 од 31. маја 2011, 30 од 2. априла 2013, 76 од 22. јула 2014, од 8. фебруара 2019 - др. уредба)

Закон о министарствима

На основу члана 33. Закона о министарствима, Републички секретаријат за јавне политике обавља стручне послове који се односе на: анализу, идентификовање потреба и достављање иницијатива за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике, обезбеђивање усклађености предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике и нацрта закона са усвојеним стратешким документима којима се утврђују јавне политике у поступку њиховог доношења, давање иницијатива за унапређење процедура за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике, припремање предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике из делокруга свих органа државне управе, као и друге послове одређене законом; Републички секретаријат за јавне политике обавља и стручне послове који се односе на спровођење регулаторне реформе и анализу ефеката прописа које припремају министарства и посебне организације, што укључује давање претходног мишљења о потреби спровођења анализе ефеката и о потпуности садржаја приложене анализе ефеката, помоћ предлагачима прописа при успостављању механизма за праћење и анализу ефеката прописа током њихове примене, прикупљање и обраду иницијатива привредних субјеката, других правних лица и грађана за измену неефикасних прописа на републичком нивоу, подношење иницијативе надлежним предлагачима прописа

за измену неефикасних прописа, учешће у организовању обуке државних службеника који раде на пословима који су повезани са анализом ефеката прописа, обављање послова везаних за праћење и анализу институционалних и кадровских капацитета за спровођење регулаторне реформе, као и друге послове одређене законом.

Закон о планском систему Републике Србије, Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика и Уредба о методологији за израду средњорочних планова

Наведеним актима прописано је да:

- Предлог акционог плана за спровођење Програма Владе, као и његових измена у циљу ажурирања, припрема орган државне управе надлежан за координацију јавних политика, у сарадњи са надлежним органима државне управе, и доставља га Влади на усвајање;
- Орган државне управе надлежан за координацију јавних политика припрема Годишњи извештај о резултатима спровођења Акционог плана за спровођење Програма Владе;
- Предлог инвестиционог плана припрема министарство надлежно за послове финансија, у сарадњи са органом државне управе надлежним за координацију јавних политика и другим надлежним органима државне управе и службама Владе и доставља га Влади на усвајање;
- Годишњи план рада Владе израђује Генерални секретаријат Владе на основу предлога органа државне управе, а у сарадњи са органом државне управе надлежним за координацију јавних политика;
- Иницијатива за измену, израду и усвајање документа јавних политика надлежном органу државне управе може поднети и преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, који ту иницијативу обрађује и прослеђује надлежном органу државне управе на даље поступање;
- Орган државне управе надлежан за координацију јавних политика даје мишљење о потпуности и квалитету спроведене анализе ефеката, у роковима утврђеним пословником Владе;
- Ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, односно о *ex-post* анализи ефеката јавне политике утврђене тим документом;
- Орган државне управе надлежан за координацију јавних политика, на захтев Владе, вреднује учинке спровођења појединих докумената јавних политика на основу информација и података прикупљених од органа државне управе и из других релевантних извора;
- Орган државне управе надлежан за координацију јавних политика овлашћен је да извести Владу ако се одређени документи јавних политика не спроводе или постоји међусобна неусклађеност докумената јавних политика;
- Јединствени информациони систем води Влада преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика;
- Нацрт плана развоја припрема орган државне управе надлежан за координацију јавних политика, у сарадњи са другим надлежним органима државне управе и службама Владе и доставља га Влади ради утврђивања предлога;
- По истеку сваке треће календарске године од доношења Плана развоја, орган државне управе надлежан за координацију јавних политика, у сарадњи са другим надлежним



органима државне управе и службама Владе, припрема извештај о учинцима спровођења Плана развоја и доставља га Влади на усвајање, најкасније у року од шест месеци од истека тог рока.

Пословник Владе

Одредбом члана 79.а Пословника Владе прописано је да Предлог акционог плана за спровођење Програма Владе припрема Републички секретаријат за јавне политике и доставља га на мишљење свим органима државне управе. Републички секретаријат за јавне политике, на основу годишњих извештаја органа државне управе, прати реализацију Акционог плана за спровођење Програма Владе и извештава Владу о степену реализације приоритетних циљева у утврђеном року.