

EX-POST АНАЛИЗА ПРОГРАМА УНАПРЕЂЕЊА УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ
ПОЛИТИКАМА И РЕГУЛАТОРНОМ РЕФОРМОМ ЗА ПЕРИОД 2021 – 2025.
ГОДИНА СА АКЦИОНИМ ПЛАНОМ

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	3
1.1 Сврха и обим ex-post анализе Програма.....	3
1.2 Учесници у поступку спровођења ex-post анализе ефеката Програма.....	4
1.3 Приступ и методологија - спровођење ex-post анализе.....	4
1.4 Критеријуми у спровођењу ex-post анализе Програма	6
2 Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом	7
2.1 Општи преглед Програма	7
2.1.1 Финансијски учинак Програма	10
2.2 Важећи плански оквир.....	12
2.3 Правни оквир	13
2.4 Институционални оквир.....	15
3 Презентација налаза и препорука по циљевима и мерама Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021 – 2025. године са акционим планом	16
3.1 Преглед Општег циља Програма.....	20
3.1.1 Посебан циљ 1: Регулаторна реформа у функцији унапређења пословног окружења и смањења непотребног оптерећења за грађане и привреду.....	22
3.1.2 Посебан циљ 2: Јачање капацитета и примена инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа	30
3.1.3 Посебан циљ 3: Ефективна координација јавних политика	36
3.1.4 Посебан циљ 4: Повећање степена учешћа цивилног друштва, привреде и других заинтересованих страна у раним фазама припреме јавних политика и прописа и праћењу њихових ефеката.....	42
4 Препоруке.....	46
4.1 Опште препоруке	47
5 Табела 1: Табеларни преглед остварених резултата Програма за унапређење јавних политика и регулаторну реформу за период 2021-2025. година, у 2022. години, укључујући и оцену релевантности и ефективности са препорукама за унапређење	49

1. УВОД

Ех-post анализа Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом¹ (у даљем тексту: Програм) представља први Извештај овог типа и евалуацију напретка у спровођењу Програма и пратећег Акционог плана.

Програм је усвојен у новембру 2021. године и до сада су израђена два Годишња извештаја о спровођењу Акционог плана (за 2021. и 2022. годину). Након две године спровођења, ех-post анализа Програма ће бити усмерена на процену доследности и релевантности логике интервенције Програма, као и процену адекватности утврђених мера и активности сходно првобитном стању и утврђеним проблемима, као и околностима које су измењене током спровођења. Анализа ће дати и одговор на питање колико су ефективно спроведене утврђене активности од стране одговорних органа.

Програмом је дефинисано да ће се извештавање о резултатима спровођења вршити у складу са чланом 43 и 46 Закона о планском систему Републике Србије² (у даљем тексту: ЗПС), и то најкасније у року од 120 дана по истеку сваке календарске године од дана усвајања.

Сходно члану 40 ЗПС, Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) покренуо је поступак израде ех-post анализе Програма како би се анализирали ефекти и резултати спровођења Програма, оценила релевантност, ефикасност, ефективност и одрживост Програма, а у циљу његовог преиспитивања и унапређења. На основу ех-post анализе биће дефинисан и сет препорука које ће послужити РСЈП да донесе одлуку о потреби ревизије Програма и унапређења квалитета планирања и реформе у области управљања јавним политикама и регулаторном реформом.

1.1 Сврха и обим ех-post анализе Програма

Основна **сврха анализе** је да се оцени досадашњи учинак Програма, идентификују научене лекције и дефинишу препоруке за унапређење и евентуалну ревизију Програма. Препознајући изазове и сложеност реформи у овој области, сврха Анализе је да кроз процену остварених резултата помогне у идентификовању кључних корективних елемената како би се у наредним годинама унапредила динамика и квалитет спровођења Програма, имајући у виду наставак регулаторних и реформи у области управљања јавним политикама као и решавање утврђених слабости у овим областима.

Циљ анализе је да пружи преглед постигнутих резултата и процени степен реализације ефеката и исхода Програма током 2022. године. У поступку анализе и непосредно у консултацији са РСЈП и Радном групом за праћење спровођења, анализе и ревизију Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом (у даљем тексту: Радна група)³, извршена је процена до којег степена очекивани резултати испуњавају тренутне и будуће потребе (релевантност), као и степен до којег су циљеви реформе постигнути или ће вероватно бити постигнути (ефективност).

Проценом степена остварености показатеља ефеката и исхода на нивоу циљева, као и показатеља резултата на нивоу појединачних мера, анализа има за циљ да утврди препоруке за унапређење и евентуалну потребу ревизије Програма и пратећег Акционог

1 "Службени гласник РС", број 113/2021.

2 "Службени гласник РС", број 30/2018.

3 Радна група за праћење спровођења, анализе и ревизију Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом формирана је решењем директора Републичког секретаријата за јавне политике број: 021-01-00087/2021-03/7.

плана било у погледу утврђивања нових или измене постојећих циљева, мера и активности, како би се отклонили узроци који су довели до застоја у реализацији Програма.

Кроз консултативан и партиципативан приступ, Анализа је обухватила неколико међуповезаних области:

- Општи преглед Програма,
- Преглед учинка Програма,
- Главна ограничења и препоруке за наредни период спровођења Програма и припадајућег Акционог плана.

Анализа обухвата оцену оствареног напретка у спровођењу Програма, примарно узимајући у обзир критеријуме релевантности и делотворности (ефективности), уз делимични осврт и на оцену ефикасности и одрживости Програма.

Крајњи корисник ex-post анализе Програма је РСЈП, институција надлежна за координацију и извештавање о спровођењу Програма. Поред РСЈП, корисници анализе су и институције/органи одговорни за спровођење активности утврђених Акционим планом за спровођење Програма. Секундарни корисници анализе су све остале институције које су утврђене као партнери у спровођењу Програма, као и заинтересоване стране на које Програм има највећи утицај (на пример: Стална конференција градова и општина, Национална алијанса за локални развој; АП Војводина; јединице локалне самоуправе; итд.).

1.2 Учесници у поступку спровођења ex-post анализе ефеката Програма

Одлуком РСЈП образована је посебна Радна група.

Спровођење ex-post анализе Програма реализовано је у сарадњи са представницима РСЈП, односно координаторима посебних циљева Програма и координатором за целокупан процес праћења спровођења и извештавања о спровођењу Програма, затим члановима Радне групе, представницима органа одговорних за спровођење активности утврђених Акционим планом за спровођење Програма, партнерским органима у спровођењу.

1.3 Приступ и методологија - спровођење ex-post анализе

Као што је напред наведено, РСЈП је покренуо процес израде ex-post анализе Програма сходно одредбама ЗПС како би се анализирали остварени ефекти и исходи Програма и дефинисале препоруке за евентуалну ревизију Програма.

С обзиром да се ex-post анализа Програма израђује у другој години спровођења Програма, анализа не представља финалну ex-post евалуацију Програма. Самим тим анализа се неће бавити утврђивањем стварних и крајње остварених ефеката, исхода и резултата Програма, већ проценом тренутног нивоа остварености утврђених циљева и резултата након две године од почетка реализације.

Поред тога, ex-post анализа Програма обухвата и делимичну анализу процеса спровођења Програма, како би указала на главне проблеме који су довели до одступања у динамици спровођења и/или слабије реализације циљева и мера (мерено степеном остварености показатеља ефеката, исхода и резултата).

Сходно Уредби о методологији управљања јавним политикама анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика⁴ (у даљем тексту: Уредба) ex-post анализа ефеката Програма ће непосредно:

- проценити напредак у остваривању циљева и резултата Програма и да ли се то може приписати спроведеним активностима;
- проценити степен остварености показатеља учинака на нивоу циљева и мера;
- проценти напредак у спровођењу активности Програма;
- проценити учинак Програма односно релевантност, деловорност (ефективност), ефикасност и одрживост у контексту утврђивања корективних интервенција и потребе за његовом ревизијом;
- дефинисати препоруке за унапређење квалитета и динамике у наставку спровођења Програма.

Ex-post анализа Програма спроведена је у три корака:

Корак 1: Реконструкција логике интервенције Програма – Овај корак подразумева утврђивање узорно последичне повезаности општег циља, посебних циљева, мера са активностима неопходним за спровођење реформи у области управљања јавним политикама и регулаторном реформом, како би се у потпуности разумела намера шта се жели остварити Програмом и на који начин.

У оквиру овог корака биће утврђени:

- проблем који се решава и циљеви Програма (општи, посебни),
- мере (резултати) и активности који доприносе остварењу циљева и решавању идентификованог проблема,
- улазни ресурси који су опредељени и реализовани у контексту спровођења активности.

Корак 2: Формулисање питања за спровођење ex-post анализе ефеката Програма – Овај корак подразумева формулисање питања како би се кроз дискусију и разговоре са учесницима у поступку спровођења ex-post анализе Програма сагледала релевантност, деловорност, ефикасност и одрживост Програма, проценио досадашњи учинак спровођења Програма и сагледали чиниоци који су довели до застоја у реализацији Програма. Питања која су дискутована са учесницима ex-post анализе Програма наведена су у Анексу 1.

Корак 3: Спровођење поступка ex-post анализе ефеката Програма

У поступку ex-post анализе неопходни подаци за спровођење анализе прикупљени су на следеће начине:

- Прегледом расположиве документације прикупљени су секундарни подаци и то првенствено анализом Годишњег извештаја о спровођењу Акционог плана за 2021. и 2022. годину, као и остале расположиве документације (ex-анте анализа, ex-post анализа Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. година, итд.);
- Полуструктурираним интервјуима се представницима РСЈП, који су реализовани на основу унапред формулисаних питања, чиме су прикупљени подаци у вези са проценом релевантности, деловорности и ефикасности Програма; процесом управљања и спровођења Програма, као и главним узроцима који су довели до

⁴ "Службени гласник РС", број 8/2019

застоја у спровођењу и/или недовољној остварености показатеља исхода и резултата.

Резултат оваквог приступа водиће ка потврђивању или оповргавању прикупљених података и аналитичких налаза.

1.4 Критеријуми у спровођењу ex-post анализе Програма

Имајући у виду сврху и циљеве анализе као **водећи критеријуми** у поступку ex-post анализе ефеката Програма биће **критеријуми релевантности и ефективности**. Анализа ће узети у обзир и критеријуме ефикасности и одрживости, међутим с обзиром да се анализа спроводи у току друге године спровођења Програма ова два критеријума неће бити пресудна у оцени ефеката Програма, његове успешности као и приликом дефинисања препорука за унапређење и евентуалну ревизију Програма.

Анализа је заснована на квантитативним и квалитативним подацима чијом комбинацијом је конципирана евалуациона матрица којом је успостављена синергија свих укључених елемената (евалуациона питања, општи циљ/посебни циљ/мера/активност/показатељ, степен спровођења и процена остварености показатеља, релевантност, ефективност резултата, и наредни кораци/препорукe) и пружено усмерење ка закључцима.

Када је ефективност у питању, највећа пажња биће посвећена верификацији степена остварености планираних активности, резултата и циљева, односно процени оствареног напретка у достизању показатеља учинка. Тим поводом биће анализиран степен остварености циљаних вредности показатеља на нивоу циљева и мера (резултата) и то путем:

- утврђивања остварености показатеља на нивоу посебних циљева и мера у односу на утврђене циљане вредности показатеља Програмом према следећој скали:
 - 0 - 50% оствареност циљаних вредности - није остварен показатељ
 - 50 - 80% оствареност циљаних вредности - делимично је остварен показатељ
 - Преко 80% оствареност циљаних вредности - показатељ је остварен и/или показује позитивну тенденцију кретања

2 Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом

2.1 Општи преглед Програма

Одлука да се мере јавних политика за регулаторну реформу и јавне политике планирају програмом, као документом јавних политика прописаним ЗПС, донета је на основу резултата спроведене ex-post анализе Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама (2016-2020).

Израда Програма започета је 2020. године и њену динамику као и усвајање Програма значајно је успорила пандемија изазвана вирусом Ковид-19. Паралелно са израдом Програма започела је и израда кровне Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године. Ове околности утицале су на ток и динамику израде Програма укључујући и одлуку да се велики број активности за спровођење Програма планира у 2021. и 2022. години. Програм је усвојен у новембру 2021. године.

Програм садржи елементе дефинисане у складу са Уредбом, у оквиру којих се на систематичан начин представљају резултати спроведених ex-post и ex-ante анализа и планира и операционализује развој и унапређење оквира за регулаторну и реформу јавних политика за период од 2021-2025. године.

Програмом су утврђене мере јавне политике које ће имати значајан утицај на рад и ефекте комплетне јавне управе, обавезне да поступа у складу са ЗПС, али и на све грађане и привреду.

На овај начин Влада РС обезбеђује услове за континуирано побољшање квалитета јавних политика и прописа који ће имати дугорочне ефекте на привреду и грађане, са посебним освртом на оптимизацију процеса израде прописа и јавних политика, као и на даље јачање система за пружање квалитетних, ефикасних и ефективних јавних услуга.

Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021 – 2025. године са Акционим планом операционализован је кроз 16 мера и 101 активност.

Најзаступљенији тип мере су регулаторне и информативно-едукативне.

График1: Преглед типова мера утврђених Програмом



Извор: Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године са Акционим планом

У погледу оцене ефикасности спровођења Програма, анализиран је период спровођења активности у 2021. години као и њихов статус на крају 2022. године, односно, у обзир су

узете само активности чији је период спровођења обухватио период од усвајања Програма па до краја 2022. године.

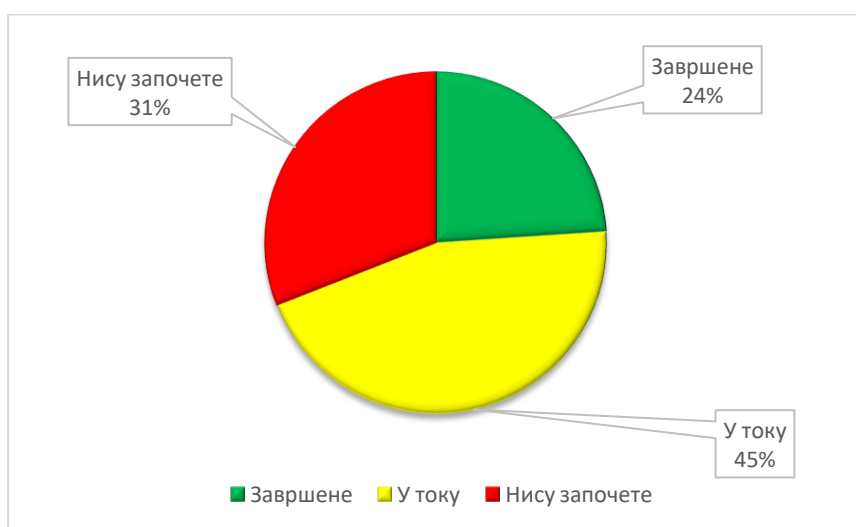
У овом периоду **планирано је да са реализацијом започне укупно 71 активност, што чини 70% свих активности утврђених Акционим планом.** Такође, **Акционим планом је утврђено да 47 активности треба да буде завршено до краја 2022. године** (66,2% активности које су требале да започну у периоду 2021-2022. година). У односу на укупан број активности утврђених Акционим планом, до краја 2022. године требало је да буде започето и завршено 46,5% активности, што чини готово половину Акционог плана у првој години спровођења Програма.

Овако утврђен план спровођења није у потпуности реалистичан с обзиром да је скоро половина свих активности утврђених Акционим планом требало да буде започета и завршена током 2021. и 2022. године спровођења Програма. Приликом израде Акционог плана није се у довољној мери у обзир узела и чињеница преоптерећености и недовољног броја службеника у РСЈП и ОДУ као и недостатак потребних знања и вештина за спровођење планираних активности као и примену свих обавеза које су уведене ЗПС и пратећом Уредбом. Додатну отежавајући околност у спровођењу активности у првој години важења Акционог плана представљала је и чињеница да су капацитети ОДУ били додатно ослабљени и због пандемије вируса Ковид-19 и уведеног ванредног стања.

Поред тога што није успостављена равнотежа између планиране динамике спровођења активности и трајања Програма, изазов у реализацији представљала је и чињеница да је 2022. година у највећем свом делу била изборна. Изборни период успорио је редовне активности Владе РС и Народне скупштине које нису радиле пуним капацитетом, што је додатно утицало да одређени број активности касни са почетком и завршетком реализације чиме је била угрожена и оствареност планираних резултата и циљева.

У погледу динамике спровођења утврђених активности у периоду 2021-2022. година, од 71 активности, завршено је 17 (24%), 32 (45%) се налазе у фази спровођења, док 22 активности (31%) није започело са реализацијом.

График 2: Преглед статуса активности чије спровођење је планирано у периоду новембар 2021 - децембар 2022. године

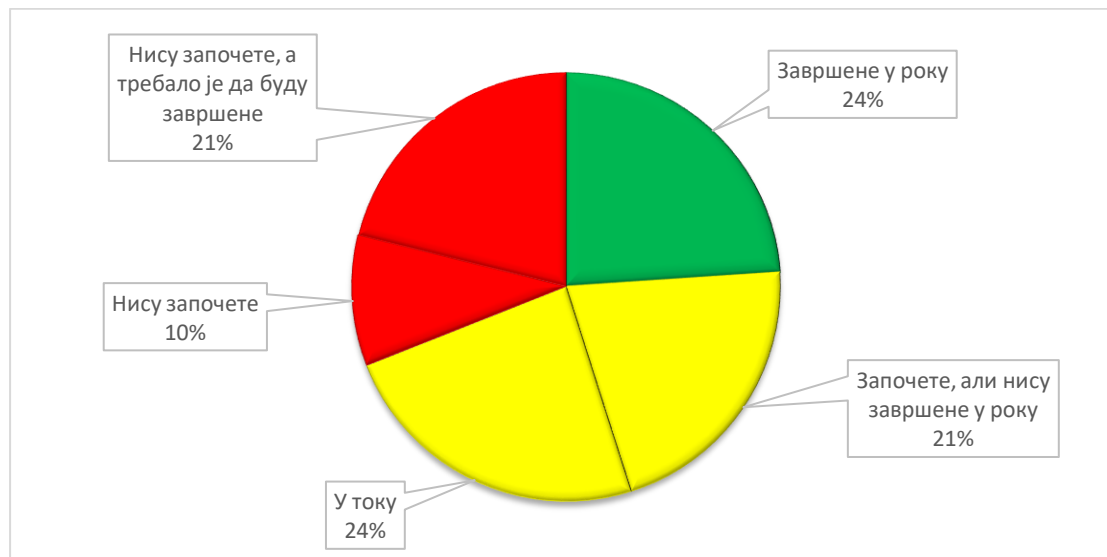


Извор: Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године, за 2022. годину

Од **започетих активности**, 17 активности је са роком завршетка након 2022. године, док 15 активности које су у фази спровођења нису реализоване у утврђеним роковима.

Од **активности које нису започеле у планираним роковима**, 15 активности је требало да започне и да буде реализовано у периоду 2021-2022. година.

График 3: Преглед реализације активности - завршене, започете и активности које нису започете у планираним роковима (у односу на укупан број планираних активности за период 2021-2022. година)



Извор: Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године, за 2022. годину

Од **47 активности које су планиране да буду започете и завршене** у периоду 2021-2022. године 17 активности је завршено (36%), 15 активности (32%) је започето али није завршено, док 15 активности (32%) није ни започело са реализацијом.

Ови подаци указују на могуће изазове у реализацији Програма, с обзиром да се међу овим активностима налазе кључне чија реализација значајно утиче и/или може утицати на оствареност резултата и исхода Програма. Неблаговременом реализацијом кључних активности не само да се одлаже динамика спровођења активности планираних за 2023. и наредне године, већ може бити угрожено и остваривање општих и посебних циљева Програма (на пример: Кашњење у изради Уредбе о анализи ефеката прописа и Уредбе о методологији израде докумената јавних политика утиче на динамику реализације активности које за циљ имају примену унапређених решења у креирању јавних политика и прописа, као и јачање капацитета државних службеника за израду квалитетнијих јавних политика и прописа, а тиме и на ефикасност остваривања жељених резултата и исхода Програма).

Напредак у спровођењу Програма прати се преко 38 показатеља. У погледу остварености циљаних вредности показатеља за 2021. и 2022. годину може се закључити да је на крају 2021. године много већи број планираних циљаних вредности показатеља било остварено у односу на њихову оствареност у 2022. години. То се може објаснити чињеницом да је због кратког времена реализације Програма у 2021. години (Програм је усвојен у новембру 2021. године) за велики број показатеља циљана вредност била нула као и да се неки показатељи нису пратили у 2021. години. Анализом је утврђено и да један део циљаних вредности показатеља у 2022. години нису могле бити остварене у потпуности, због тога што су након избора у 2022. години Влада РС и Народна

скупштина почеле са редовним активностима тек од октобра 2022. године, тако да је временски период за реализацију активности и достизање циљаних вредности показатеља био значајно скраћен.

Табела 2: Оствареност циљаних вредности показатеља Програма у 2021. и 2022. години

Година	Остварен	Делимично остварен	Није остварен	Не прати се у години извештавања	Укупно
2021	29	1	4	4	38
2022	22	4	10	2	38

Извор: Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године, за 2021. и 2022. годину

У оквиру Прилога 3 Програма представљена је матрица ризика на нивоу посебних циљева којом су анализирани ризици у тренутку израде Програма. Матрица сумира могуће ризике чија би материјализација имала негативан утицај на спровођење и крајње ефекте Програма. За сваки ризик утврђене су препоруке односно мере за њихово ублажавање, међутим приликом њиховог формулисања није у обзир узета оцена утицаја ризика на крајње ефекте Програма и вероватноћа његовог настанка. Такође, поједине мере за ублажавање ризика нису адекватно рефлектоване у активностима, а посебно оне мере које значајно могу утицати да се неки од препознатих ризика уклоне или њихови негативни ефекти ублаже. Ове чињенице допринеле су да се приликом дефинисања активности за реализацију мера Програма изоставе неке активности које могу допринети ублажавању препознатих ризика.

2.1.1 Финансијски учинак Програма

Анализа финансијског учинка Програма извршена је на основу података представљених на онлајн инструменту за праћење (ОМТ)⁵ и представљена је у Табели 3.

Табела 3: Преглед планираних и утрошених средстава Програма у периоду новембар 2021 - децембар 2022. године

⁵ <https://pujpr-monitoring.mduls.gov.rs/>

	Планирана буџетска средства	Утрошена буџетска средства	Панирана донагорска средства	Утрошена донагорска средства	Планирана буџетска средства	Утрошена буџетска средства	Панирана донагорска средства	Утрошена донагорска средства	Укупно		Утрошена средстава %
	2021	2021	2021	2021	2022	2022	2022	2022	Планирана средства	Утрошена средства	
<i>Сви износи су у хиљадама динара</i>											
Општи циљ	0.0	0.0	28.672,5	0.0	1.212,4	594,3	139.589,4	3.489,1	169.474,3	4.083,5	2%
Посебан циљ 1	0.0	0.0	1.621,5	0.0	1.212,4	594,3	4.397,9	1.639,1	7.231,8	2.233,5	31%
Мера 1.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0%
Мера 1.2	0.0	0.0	1.221,0	0.0	1.212,4	594,3	3.084,0	745,2	5.517,4	1.339,5	24%
Мера 1.3	0.0	0.0	120,0	0.0	0.0	0.0	180,0	0.0	300,0	0.0	0%
Мера 1.4	0.0	0.0	220,5	0.0	0.0	0.0	893,9	893,9	1.114,4	893,9	80%
Мера 1.5	0.0	0.0	60,0	0.0	0.0	0.0	240,0	0.0	300,0	0.0	0%
Посебан циљ 2	0.0	0.0	5.169,0	0.0	0.0	0.0	108.173,0	1.200,0	113.342,0	1.200,0	1%
Мера 2.1	0.0	0.0	123,0	0.0	0.0	0.0	1.200,0	0.0	1.323,0	0.0	0%
Мера 2.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	450,0	0.0	450,0	0.0	0%
Мера 2.3	0.0	0.0	450,0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	450,0	0.0	0%
Мера 2.4	0.0	0.0	1.200,0	0.0	0.0	0.0	104.450,0	1.200,0	105.650,0	1.200,0	1%
Мера 2.5	0.0	0.0	3.396,0	0.0	0.0	0.0	2.073,0	0.0	5.469,0	0.0	0%
Посебан циљ 3	0.0	0.0	19.482,0	0.0	0.0	0.0	26.368,5	0.0	45.850,5	0.0	0%
Мера 3.1	0.0	0.0	8.100,0	0.0	0.0	0.0	3.807,0	0.0	11.907,0	0.0	0%
Мера 3.2	0.0	0.0	1.200,0	0.0	0.0	0.0	2.011,5	0.0	3.211,5	0.0	0%
Мера 3.3	0.0	0.0	9.582,0	0.0	0.0	0.0	9.750,0	0.0	19.332,0	0.0	0%
Мера 3.4	0.0	0.0	600,0	0.0	0.0	0.0	10.800,0	0.0	11.400,0	0.0	0%
Посебан циљ 4	0.0	0.0	2.400,0	0.0	0.0	0.0	650,0	650,0	3.050,0	650,0	21%
Мера 4.1	0.0	0.0	2.400,0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.400,0	0.0	0%
Мера 4.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	650,0	650,0	650,0	650,0	100%

На нивоу Програма у посматраном периоду је за реализацију планирано укупно 169.474.300 РСД додатних средстава од чега 1.212.400 РСД буџетских средстава и 168.261.900 РСД донаторских средстава. За велики број активности Програмом је утврђено да се финансирају у оквиру редовних средстава и текућих трошкова запослених, односно да за њихову реализацију нису потребна додатна средства.

У посматраном периоду динамика трошења средстава није пратила план што је у крајњем ефекту резултовало да само 2% укупно планираних средстава (буџетских и донаторских средстава) буде и утрошено. У структури утрошка средстава у посматраном периоду већи је утрошак буџетских средстава (49%) и много је мањи утрошак донаторских средстава (2,5%). Неки од разлога који су довели до слабије потрошње средстава могу се објаснити и чињеницом да је 2022. година била изборна година и да су неке редовне функције Владе, органа државне управе и Народне скупштине биле смањене те да неке активности нису могле бити реализоване у планираним роковима, што је утицало како на спорију реализацију и тиме и потрошњу планираних средстава.

На нивоу посебних циљева Програма уочава се несразмера трошења средстава у односу на план. Највише планираних средстава утрошено је за реализацију активности које доприносе остваривању мера структурираних у оквиру посебног циља 1 (31%) и посебног циља 4 (21%). Са друге стране најмање планираних средстава је утрошено за реализацију активности које доприносе остваривању мера структурираних у оквиру посебног циља 2 (1%) и посебног циља 3 (0%). Ако се утрошена средства доведу у везу са оствареним циљаним вредностима показатеља може се утврдити изванредан степен аналогије: на нивоу посебног циља 1 циљане вредности оба показатеља су остварене (2/2), на нивоу посебног циља 4, од 3 показатеља циљане вредности остварене су за два док су за један показатељ делимично остварене (2/3). Са друге стране на нивоу посебних циљева 2 и 3 циљане вредности показатеља су делимично остварене.

Посматрано на нивоу мера највећи проценат утрошених средстава се уочава за меру 4.2: Јачање капацитета цивилног друштва за учешће у доношењу прописа и планских докумената (100%); меру 1.4: Унапређење квалитета прописа кроз увођење родне перспективе (80%) и меру 1.2: Унапређење оквира за систематско праћење квалитета и ефикасности прописа (ex-post анализа) (24%).

2.2 Важећи плански оквир

Важећи плански оквир оквир који дефинише област унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом постављен је кроз неколико докумената јавних политика.

Кровни документ јавне политике у области реформе јавне управе чини **Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2030** (у даљем тексту: Стратегија РЈУ 2021-2030), која је праћена **Акционим планом за период 2021-2025**⁶. У Стратегији РЈУ 2021-2030, једна од тематских области је **Планирање и координација политика**, док је Посебан циљ Стратегије РЈУ 2021-2030 1.1. *Унапређен квалитет докумената јавних политика и прописа*. Овом стратегијом предвиђено је да ће се Посебан циљ 1.1. разрадити кроз **Програм управљања јавним политикама и регулаторном реформом** (у даљем тескту: Програм) и његова четири посебна циља, који ће даље бити разрађени кроз мере за постизање циљева и активности у оквиру Акционог плана који ће пратити Програм. Поменути посебни циљеви Програма односе се на регулаторну реформу са акцентом на побољшање квалитета прописа, унапређење аналитичких вештина и алата за квалитетно креирање прописа и докумената јавних

⁶ „Службени гласник РС“, број 42/21

политика, те планирања на свим нивоима власти, даљи развој алата за координацију јавних политика и повећање учешћа заинтересованих страна и циљних група при изради докумената јавних политика и прописа.

Такође, Програм представља континуитет планирања започетог усвајањем **Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016–2020. године са Акционим планом за период 2016-2017⁷**. Ова стратегија је, као свој општи циљ, утврдила успостављање ефикасног и ефективног система управљања јавним политикама и законодавног процеса заснованог на подацима и чињеницама, као и начелима добре регулаторне праксе.

Од значаја за даље унапређење управљања јавним политикама и регулаторном реформом је и доношење **Програма развоја електронске управе у Републици Србији за период од 2023. до 2025, са Акционим планом за његово спровођење⁸**, који представља континуитет реформских активности у овој области, започетих Програмом развоја електронске управе за период од 2020. до 2022. године са Акционим планом за његово спровођење. Програм је усмерен на развој ефикасне управе као сервиса грађана, кроз успостављање електронских сервиса.

Документ јавне политике од важности за Програм је и **Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „е-Папир” за период 2023-2025. године** (у даљем тексту: „е-Папир”) са пратећим Акционим планом, који представља наставак реформских активности у овој области започетих Програмом за поједностављење административних поступака и регулативе „е-Папир” за период 2019-2021. године. Е-Папир представља наставак свеобухватног и системског приступа реформи јавне управе Републике Србије у делу који се односи на повећање ефикасности управе у спровођењу административних поступака, односно подизања квалитета пружања јавних услуга крајњим корисницима – грађанима и привреди. Наведена реформа ће резултирати систематским поједностављењем административних поступака (укидањем сувишних и поједностављењем тј. оптимизацијом осталих административних поступака), као и унапређењем Регистра административних поступака и осталих услова пословања, што ће повећати транспарентност и предвидљивост у поступању органа јавне власти.

2.3 Правни оквир

Правни оквир јединственог система за планирање, спровођење, праћење и вредновање учинака спровођења докумената јавних политика у Републици Србији заокружен је као резултат спровођења Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016–2020. године. Наиме, 2018. године донет је ЗПС док су 2019. године донете две уредбе за његово спровођење - **Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика⁹** и **Уредба о методологији за израду средњорочних планова¹⁰** Поред тога, 2020. године је донета, **Уредба о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе¹¹**. Тиме је постављен јединствен и свеобухватан правни оквир за развојно планирање, планирање јавних политика и средњорочно планирање, на централном нивоу, нивоу аутономне покрајине, као и на нивоу јединице локалне самоуправе.

⁷ „Службени гласник РС”, број 8/16

⁸ <https://www.srbija.gov.rs/dokument/45678/strategije-programi-planovi-.php>

⁹ "Службени гласник РС", број 8/19

¹⁰ "Службени гласник РС", број 8/19

¹¹ "Службени гласник РС", број 107/20

Израђени су и: Приручник за управљање јавним политикама¹², Приручник за анализу ефеката јавних политика и прописа¹³, Приручник за израду средњорочног плана¹⁴, Приручник за утврђивање трошкова јавних политика и прописа¹⁵, Приручник за израду средњорочних планова јединица локалне самоуправе¹⁶, Смернице за припрему плана развоја јединице локалне самоуправе¹⁷ као и Приручник за учешће јавности у планирању, изради и праћењу јавних политика и прописа¹⁸. Влада Републике Србије је усвојила и Методологију за обрачун стандардних трошкова за израду планских докумената и прописа¹⁹. Са друге стране, унапређење методолошког оквира у области система припреме нових и измене постојећих прописа, поред наведених приручника, остварено је и развијањем додатних елемената анализе ефеката као што су Тест утицаја на микро, мале и средње привредне субјекте и Тест утицаја на радну равноправност, укључујући и смернице/упутства за њихову израду²⁰ и развијен је и успостављен електронски Калкулатор за обрачун административног трошка²¹.

За јачање аналитичких капацитета јавне управе, две уредбе су од посебног значаја. То су:

- a. нова **Уредба о одређивању компетенција за рад државних службеника**²² која ближе одређује понашајне и опште функционалне компетенције и показатеље њиховог испољавања, као и посебне функционалне компетенције у одређеној области рада, начин њиховог одређивања и области знања и вештина на које се односе.
- b. **Уредба о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе**²³, допуњена почетком 2021. године, која предвиђа обавезу министарстава, органа у саставу и посебних организација да одреде унутрашњу јединицу у којој ће се обављати аналитички послови, укључујући послове: пружање стручне подршке у припреми планских докумената из делокруга органа, прикупљање података неопходних за праћење остваривања циљева утврђених планским документима из делокруга органа кроз показатеље учинка, анализе прикупљених података, праћење спровођења и извештавање о спровођењу планских докумената из делокруга органа, као и пружање стручне подршке развоју финансијског управљања и контроле.

Правни оквир за јавне расправе и консултације са заинтересованим странама и циљним групама (грађанима, привредним субјектима какви су предузетници и привредна друштва, организацијама цивилног друштва, итд.) побољшан је изменама и допунама Закона о државној управи из 2018. године²⁴ и доношењем ЗПС. Наведени прописи прописују обавезу органа да омогући јавности да учествује како у почетним фазама, тако и током читавог процеса израде докумената јавних политика и прописа, док ЗПС предвиђа обавезу укључивања заинтересованих страна и циљних група и током

¹² <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-upravljanje-javnim-politikama-sa-aneksima-za-objavljivanje-07-09-2021.pdf>

¹³ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-analizu-efekata-javnih-politika-i-propisa-21012021-1-srb.pdf>

¹⁴ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-izradu-srednjorocnih-planova-09032020.pdf>

¹⁵ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-utvrđivanje-troskova-javnih-politika-i-propisa.pdf>

¹⁶ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-izradu-srednjorocnih-planova-JLS.pdf>

¹⁷ https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web_final-19.8.pdf

¹⁸ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Final-Public-Consultation-Manual-16-07-2020-for-publication-v3.pdf>

¹⁹ https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/RSPJ_Metodologija-obracunastandardnih-troskova.pdf

²⁰ <https://rsjp.gov.rs/cir/%d0%b0%d0%bb%d0%b0%d1%82%d0%b8-%d0%b7%d0%b0-%d1%81%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b2%d0%be%d1%92%d0%b5%d1%9a%d0%b5-%d0%b0%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7%d0%b5-%d0%b5%d1%84%d0%b5%d0%ba%d0%b0%d1%82%d0%b0/>

²¹ <https://rsjp.gov.rs/cir/kalkulator/>

²² „Службени гласник РС“, број 9/22

²³ „Службени гласник РС“, број 81/2007- пречишћен текст, 69/2008, 98/2012, 87/2013, 2/2019 и 24/2021

²⁴ „Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон

спровођења, праћења и вредновања учинака докумената јавних политика и прописа. Пословник Владе²⁵ регулише процедуру за спровођење јавне расправе. Такође, у складу са Законом о државној управи, донет је Правилник о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката²⁶. Оквир за укључивање организација цивилног друштва у раној фази припреме докумената јавних политика и прописа додатно је унапређен доношењем Смерница за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта, односно предлога прописа²⁷. Смернице промовишу транспарентан и инклузиван приступ сарадњи са цивилним друштвом у креирању јавних политика и прописа.

Оквир за консултације са циљним групама и другим заинтересованим странама додатно унапређен успостављањем портала е-Консултације. Портал је почео са радом у децембру 2021. године на основу Одлуке о успостављању портала е-Консултације²⁸ којом су сви надлежни органи државне управе у обавези, да у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на порталу објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности. Портал е-Консултације има за циљ да јавности омогући лакше учешће у процесу припреме и усвајања докумената јавних политика и прописа електронским (онлајн) путем на једном месту.

2.4 Институционални оквир

Институција одговорна за координацију и извештавање о спровођењу Програма је Републички секретаријат за јавне политике. Поред РСЈП, институције одговорне за спровођење Програма су и: Национална академија за јавну управу, Служба за управљање кадровима, Генерални секретаријат, Министарство финансија, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Министарство за европске интеграције, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу.

Институционални оквир за управљање системом јавних политика успостављен је чланом 33. Закона о министарствима²⁹ из 2014. године чиме су утврђене надлежности Републичког секретаријата за јавне политике у области пружања стручне подршке Влади и државној управи у планирању, развоју, доношењу и координацији јавних политика и спровођењу регулаторне реформе. Законом о министарствима из 2020. односно 2022. године³⁰ утврђене надлежности из 2014. године су проширене тако да РСЈП обавља и стручне послове који се односе на давање оцене на квалитет анализе ефеката јавних политика и прописа и, по потреби, упућује примедбе њиховим предлагачима да употпуне анализу ефеката, дајући такође методолошку подршку у њеном спровођењу. Затим, РСЈП упућује примедбе и на решења предложена нацртима закона и предлозима подзаконских аката, која могу изазвати негативне ефекте за грађане и привреду и обавља и послове који се односе на унапређење праксе креирања и спровођења јавних политика, укључујући анализе и примену иновативних инструмената у јавним политикама, учествује у организовању обука државних службеника који раде на пословима који су повезани са креирањем јавних политика и анализом ефеката јавних политика и прописа и обавља послове везане за праћење и анализу институционалних и кадровских

²⁵ "Сл. гласник РС", бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011, 37/2011, 30/2013, 76/2014 и 8/2019 - др. уредба

²⁶ "Службени гласник РС", број 51/19.

²⁷ "Службени гласник РС", број. 8/20,107/21

²⁸ („Службени гласник РС”, број 62/21

²⁹ „Службени гласник РС”, број 44/14

³⁰ "Службени гласник РС", број 128/20, 116/22 и 92/23 - други закон

капацитета за спровођење регулаторне реформе. РСЈП је надлежан и за припрему, праћење спровођења и извештавање о спровођењу Акционог плана за спровођење програма Владе и обавља стручне послове који се односе на унапређење пословног окружења и, по потреби, предузима активности ради обезбеђивања координираног развоја јавних политика од ширег значаја за конкурентност и одрживи развој.

3 Презентација налаза и препорука по циљевима и мерама Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021 – 2025. године са акционим планом

Ех-post анализа у овом делу анализира податке из Годишњих извештаја о спровођењу акционог плана Програма за 2021. и 2022. годину као и информације до којих се дошло у разговору и интервјуима који су обављени са представницима Републичког секретаријата за јавне политике и другим члановима Радне групе.

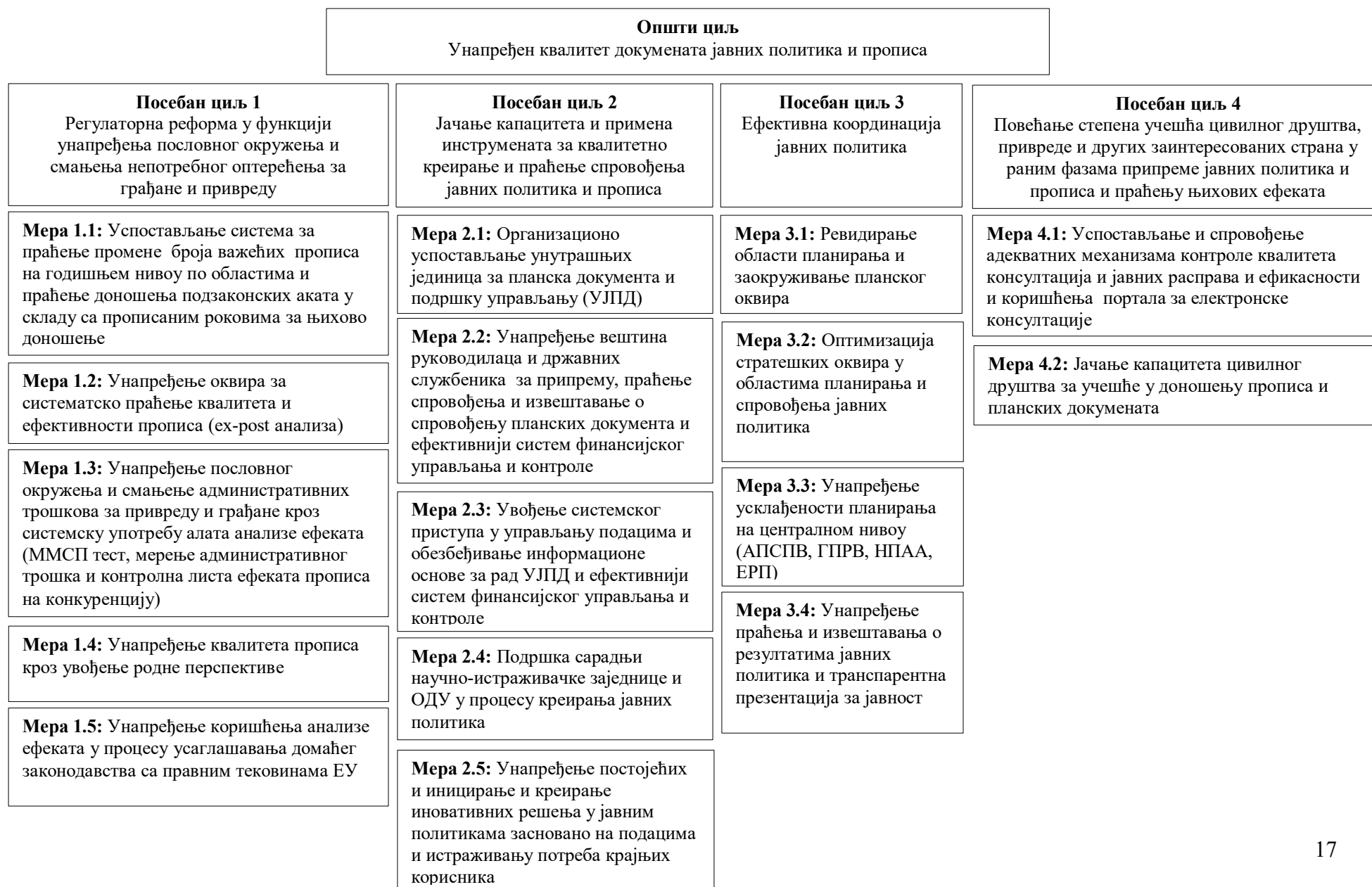
Општи циљ Програма преузет је из Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030. године. На основу анализе стања израђене у оквиру Стратегије, затим анализе стања израђене у оквиру Програма као и ех-post анализе Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године³¹, јасно је да је циљ Програма усмерен на наставак спровођења регулаторне и реформе у области управљања јавним политикама како би се побољшао квалитет прописа и јавних политика и тиме унапредили њихови крајњи ефекти на грађане и привреду.

Иако су у претходном периоду остварени значајни резултати у области регулаторне реформе и управљања јавним политикама, налази Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2022. годину као и СИГМА/ОЕЦД Извештаја о праћењу реформе јавне управе за 2021. годину указују да и даље постоје бројни недостаци, како у погледу смањења административног оптерећења; квалитета анализе ефеката прописа и јавних политика; координације, оптимизације и усклађивања планског оквира, посебно централних планских докумената; система израде прописа и јавних политика заснованим на чињеницама тако и у погледу транспарентности и инклузивности процеса израде, спровођења и праћења спровођења прописа и јавних политика.

Сходно спроведеним анализама и препорукама Програм је структуриран кроз **један општи и четири посебна циља, који су даље операционализовани кроз 16 мера и 101 активност**. Посебни циљеви Програма су свеобухватни, јасни, доследни и адекватно адресирају проблеме сагледане и разрађене у анализи стања као и препоруке из међународних извештаја. У погледу мера, може се закључити да су мере адекватно утврђене на основу спроведених анализа ефеката опција и да су на одговарајући начин узрочно-последично повезане са посебним циљевима у оквиру којих су дефинисане као и да ће допринети остваривању жељених исхода и ефеката Програма.

³¹ „Службени гласник РС”, број 8/16

График 4: Логика интервенције Програма



Напредак у достизању општег и посебних циљева Програма прати се преко 38 показатеља који омогућавају праћење остварених ефеката, исхода и резултата Програма.

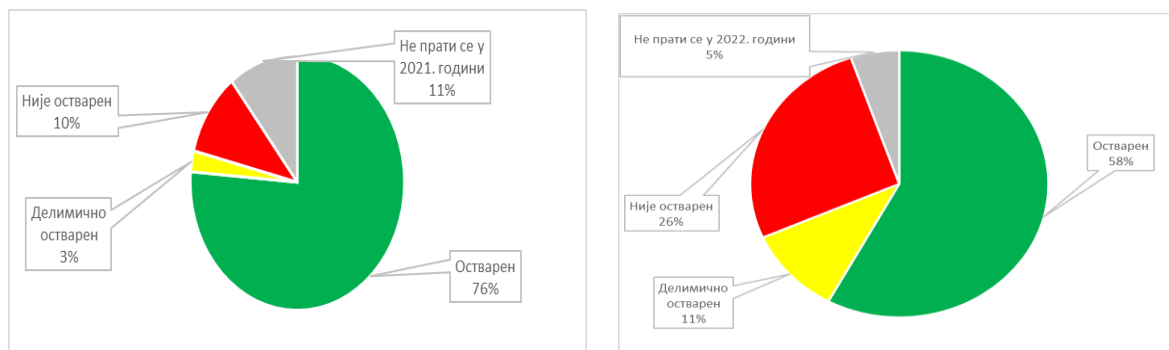
На нивоу општег циља утврђена су 2 показатеља, на нивоу посебних циљева 7 док је на нивоу мера утврђено 29 показатеља. Динамика праћења показатеља се разликује у посматраном периоду, тако да се у 2021. години не прате 4 показатеља (1 на нивоу општег циља и 3 на нивоу мера) док се у 2022. години не прате 2 показатеља (оба на нивоу мера).

У погледу **остварености циљаних вредности показатеља за 2021. годину**, 76% показатеља је остварило планирану циљану вредност, 3% показатеља је делимично, док 11% показатеља уопште није остварило планирану циљану вредност.

У погледу **остварености циљаних вредности показатеља за 2022. годину**, 58% показатеља је остварило планирану циљану вредност, 11% показатеља је делимично, док 26% показатеља уопште није остварило планирану циљану вредност.

За 11 показатеља на нивоу општег и посебног циља као и мера **нису утврђене почетне вредности**, што отежава праћење напретка у реализацији Програма у односу на базну годину и утврђивању његовог учинка.

График 5: Степен остварености циљаних вредности показатеља у 2021. и 2022. години

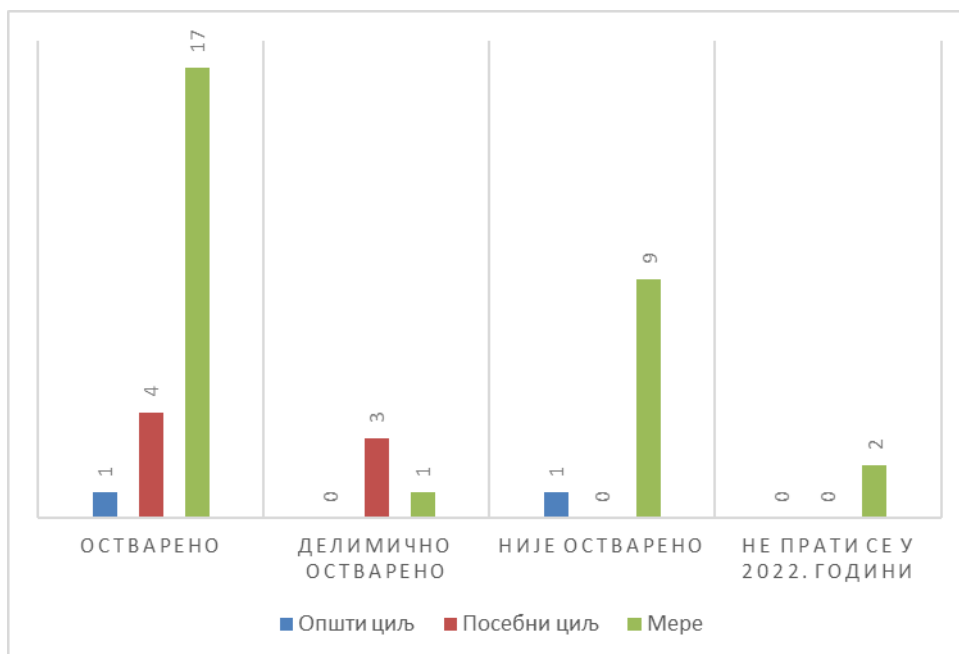


Извор: Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године, за 2021. и 2022. годину

Потребно је истаћи да се у 2021. години 11% показатеља није пратило као и да су циљане вредности за велики број показатеља у 2021. години, због кратког времена за реализацију активности, биле нула, те је и то допринело да оствареност циљаних вредности показатеља на нивоу циљева и мера буде значајно већа него у 2022. години.

На доњем графику је представљена оствареност циљаних вредности показатеља на крају 2022. године на нивоу општег и посебних циљева као и на нивоу мера.

График 6: Преглед остварености циљаних вредности показатеља по циљевима и мерама на крају 2022. године



Извор: Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021–2025. године, за 2021. и 2022. годину

С обзиром да је Програм израђиван током 2020. као и у првој половини 2021. године које су биле под снажним утицајем пандемије изазване вирусом Ковид-19, циљане вредности показатеља су конзервативно одређиване. Сходно томе процењује се да би у наредном периоду и у случају ревизије Програма циљане вредности показатеља на нивоу посебног циља 1 и посебног циља 4 могле бити амбициозније дефинисане, посебно у контексту промена које се желе остварити у овим областима. Ово је посебно важно узимајући у обзир и утицај који анализе ефеката закона и уредби имају на унапређење регулаторног оквира, а потом и крајњих ефеката прописа на привреду и грађане (показатељ на нивоу посебног циља 1), као и важност укључивања широког спектра заинтересованих страна у свим фазама израде прописа и јавних политика спровођењем консултативног процеса у поступку њихове израде (показатељ на нивоу посебног циља 4).

У циљу успостављања оквира за спровођење и праћење спровођења циљева одрживог развоја Уједињених нација и Агенде 2030, РСЈП израђује извештај „Србија и Агенда 2030 - Мапирање националног планског оквира у односу на циљеве одрживог развоја“. Мапирањем се сагледава мера у којој су циљеви, односно потциљеви одрживог развоја обухваћени важећим планским документима Републике Србије, односно да ли општи и посебни циљеви утврђени планским документима доприносе циљевима и потциљевима одрживог развоја. Последњи извештај израђен је у новембру 2022. године³² и у том контексту иако није експлицитно наведено и наглашено кроз циљеве и мере Програма, начелно се може закључити да Програм доприноси **циљу одрживог развоја 5: Родна равноправност** - Постићи родну равноправност и оснаживати све жене и девојчице, **циљу одрживог развоја 16: Мир, правда и снажне институције** - Промовисати мирољубива и инклузивна друштва за одрживи развој, обезбедити приступ правди за све,

³² <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/%D0%A1%D1%80%D0%B1%D0%B8%D1%98%D0%B0-%D0%B8-%D0%90%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0-2030-%D0%B8%D0%B7-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BC%D0%B1%D1%80%D0%B0-2022..pdf>

и изградити делотворне, одговорне и инклузивне институције на свим нивоима и **циљу одрживог развоја 17: Партнерством до циљева** - Ојачати средства примене и ревитализовати глобално партнерство за одржив развој.

3.1 Преглед Општег циља Програма

Општи циљ Програма утврђен је као: ***Унапређен квалитет докумената јавних политика и прописа.***

Општи циљ преузет је из Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030. године³³ и као такав и даље је релевантан и у сагласности са одређењем Владе РС да напоре и ресурсе намени унапређењу конкурентности пословног окружења и изградњи јавне управе у складу са европским принципима добре управе.

Сходно томе сврха Програма усмерена је на унапређење услова и капацитета за креирање прописа и јавних политика заснованих на чињеницама, у транспарентном и инклузивном процесу, са којим су упознати заинтересована јавност и грађани и за које је омогућено доследно праћење и извештавање о току и напретку њиховог спровођења.

Током досадашње реализације Програма, као један од изазова унапређењу система за планирање и израду квалитетних јавних политика и прописа се показао и недовољан број запослених, односно велика флукуација и одлив кадрова из јавне управе. Међутим, и поред ових изазова, а на основу анализе остварености циљаних вредности показатеља циљева и мера утврђених Програмом, може се закључити да се током 2021. и 2022. године наставило са применом обавезе израде ex-post и ex-ante анализе ефеката прописа и јавних политика, као и континуираном подршком органима током израде докумената јавних политика и прописа, те се може закључити да је реализација Програма допринела унапређењу услова и капацитета органа за израду квалитетнијих прописа и јавних политика.

Праћење ефеката Програма врши се помоћу два показатеља.

Први показатељ - *Квалитет прописа* (Regulatory quality), World Governance Index Светске банке³⁴. Пројекат Светске банке World Governance Index конструише збирне показатеље учинка шест широких димензија управљања:

- Глас и одговорност
- Политичка стабилност и одсуство насиља/тероризма
- Ефективност владе
- **Квалитет прописа**
- Владавина права
- Контрола корупције

Ових шест збирних показатеља учинка засновано је на преко 30 основних извора података који извештавају о перцепцији управљања великог броја испитаника посредством анкета као и независним проценама стручњака широм света.

Показатељ ***Квалитет прописа*** утврђује се на основу 8 извора података за 2018. и 2019. годину, а затим се број извора података за 2020. и 2021. годину смањује на 7. Извори података који се користе за израчунавање композитног индекса Светске банке – World Governance Indicators – Regulatory quality су: Bertelsmann Transformation Index – BTI; Economist Intelligence Unit – EIU; Heritage Foundation Index on Economic Freedom – HER; IHS Markit World Economic Service – WMO; Institutional Profiles Database – IPD; Political

³³ "Службени гласник РС", бр. 42/2021 и 9/2022

³⁴ <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>

Risk Services International Country Risk Guide – PRS; World Economic Forum - Global Competitiveness Survey – GCS; World Justice Project – WJP.

Остварена вредност показатеља учинка Републике Србије на скали од 0-100 је у 2021. години износила је 57,21 док је у 2022. години износила 53,37, што је мање од циљаних вредности показатеља за ове две године.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Индикатор квалитета прописа (Regulatory quality) ранг Светске банке (перц. ранг (од 0 до 100))	60,1 (2019)	61	57,21	62	53,37
Индикатор усклађености и квалитета планирања политика (Скала (1-5))	0 (2021)	0	0	3	2

Разлоге за смањење вредности овог показатеља у односу на жељене циљане вредности можемо објаснити тиме што:

- се смањио број извора података који се прате како би се утврдила вредност овог композитног индекса, те је у 2021. и 2022. години број извора смањен са 8 на 7 извора (извор Institutional Profiles Database, није ажуриран од 2016. године и од 2020. године се више не прати);
- је дошло до смањења вредности који се утврђују из извора података IHS Markit World Economic Service (са 0,58 у 2019. години на 0,50 у 2020. и 2021. години) као и вредности која се утврђује из извора података World Justice Project (са 0,48 у 2020. години на 0,47 у 2021. години). Како би се проценио квалитет прописа од стране IHS Markit World Economic Service сагледавају се следеће варијабле: пореска ефикасност; законодавство; регулаторно оптерећење и пореска недоследност. Како би се проценио квалитет прописа од стране World Justice Project сагледава се варијабла - Фактор 6: Спровођење прописа.
- Разлоге смањења IHS Markit World Economic Service можемо делимично објаснити чињеницом да у периоду 2020 - 2022. године је само 28,6% усвојених фискалних закона и 50% усвојених фискалних уредби садржало потпуну анализу ефеката, у односу на укупан број усвојених фискалних закона и уредби за које је било потребно спровести анализу ефеката. Оваква статистика упућује на закључак да је велики број фискалних прописа усвојен без адекватне анализе ефеката и сагледавања утицаја које ови прописи изазивају на пословно окружење, привреду и грађане.

Показатељ је и даље релевантан у контексту праћење напретка у области квалитета прописа, пре свега јер из угла независне процене оцењује меру у којој успостављени механизми и системи осигуравају доследно сагледавање административног оптерећења пословања, ефикасност прописа и њихових ефеката на пословно окружење.

Други показатељ - Индикатор усклађености и квалитета планирања политика представља представља квалитативни показатељ који се састоји из три приоритизована потпоказатеља: Квалитет ДЈП, Усклађеност између планских докумената на централном нивоу и Степен усклађености циљева јавних политика и припадајућих показатеља са циљевима и показатељима буџетских програма. Методологија израчунавања овог показатеља објашњена је у пасошу показатеља који је саставни део Програма.

Показатељ није планиран да се прати у 2021. години док је остварена вредност показатеља за 2022. годину мања од циљане вредности. Ово је првенствено зато што у 2022. години показатељ није могао да се израчуна у потпуности, с обзиром да у тренутку пресека извештаја није био усвојен Годишњи план рада Владе за 2022. годину. **У наредном периоду потребно је преиспитати релевантност показатеља и потпоказатеља.**

Сагледавањем ширег контекста као и налаза извештаја Србија и Агенда 2030, остваривање крајњих ефеката Програма утицаће на допринос Републике Србије **потциљу одрживог развоја 16.6** – Развити делотворне, одговорне и транспарентне институције на свим нивоима и **потциљу 16.7** - Осигурати одговорно, инклузивно, партиципативно и репрезентативно доношење одлука на свим нивоима.

3.1.1 Посебан циљ 1: Регулаторна реформа у функцији унапређења пословног окружења и смањења непотребног оптерећења за грађане и привреду

Анализом остварених резултата и реализованих активности у оквиру овог циља, може се закључити да је посебан циљ 1 и даље релевантан за достизање крајњих ефеката Програма. У разговору са представницима РСЈП, координаторима посебног циља 1, закључено је да је потребно наставити јачање система, механизма и капацитета ОДУ који ће допринети већој поузданости регулаторног оквира и квалитету прописа.

Посебан циљ 1 операционализован је кроз 5 мера у складу са налазима анализе ефеката опција. Мере су структуриране тако да њихова реализација допринесе унапређењу пословног окружења и смањењу оптерећења за грађане и привреду

Мере су даље операционализоване кроз 32 активности чијом реализацијом ће се допринети унапређењу предвидљивости и оптимизацији регулаторног оквира, унапређењу квалитета прописа побољшањем примене постојећих али и нових алата за анализу ефеката прописа, бољем праћењу квалитета и ефективности прописа, укључујући и њихов утицај на родну равноправност, као и унапређења квалитета прописа који се усаглашавају са законодавством ЕУ.

Нису све активности у периоду новембар 2021 - децембар 2022. године започете и завршене у планираним роковима. Од 17 активности које су требале да започну у овом периоду, две активности нису започеле, док 7 активности није завршено у планираним роковима, и то углавном као последица кашњења у изради и усвајању Уредбе о анализи ефеката прописа. Ова кашњења могу утицати на почетак и реализацију осталих активности које су условљене њиховим завршетком као и на оствареност циљаних вредности показатеља.

Утврђене мере и активности су у складу и са препорукама Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2022. годину³⁵ који указује да је потребно уложити додатне напоре како би се унапредила примена методологије за анализу ефеката јавних политика и прописа, као и функционисање система израде јавних политика и прописа заснованог на чињеницама.

Остваривањем посебног циља 1 очекују се позитивни резултати у погледу квалитетнијег, поузданијег и транспарентнијег правног оквира РС, кроз, са једне стране, израду квалитетнијих, односно сврсисходнијих, делотворнијих и економичнијих прописа, и са друге стране, кроз унапређење постојећих прописа у сврху остварења одрживог

35

https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/godisnji_izvestaji_ek_o_napretku/Serbia_Report_2022_SR.%5B1%5D.pdf

провођења структурних реформи, лакшег пословања привредних субјеката и квалитетнијег живота грађана, управљачка одговорност доносилаца одлука ће бити побољшана, а тиме ће и доношење одлука у јавној управи постати сврсисходније, економичније и делотворније.

Прегледом одржаних обука и тренинга за државне службенике и руководиоце³⁶ у области анализе ефеката прописа које се могу повезати са очекиваним исходом посебног циља 1, током 2021. и 2022. године одржана је једна обука на којој је обучено 19 државних службеника. Овај број обука није довољан за унапређење капацитета ОДУ за спровођење и унапређење квалитета анализе ефеката прописа.

У погледу доприноса Агенди 2030 Програм ће кроз достизање посебног циља 1 допринети **потциљу 5.ц** - Усвојити и оснажити добру политику и извршно законодавство за промовисање родне равноправности и оснаживање свих жена и девојчица на свим нивоима као и **потциљу 16.6** - Развити делотворне, одговорне и транспарентне институције на свим нивоима и **потциљу 16.7** - Осигурати одговорно, инклузивно, партиципативно и репрезентативно доношење одлука на свим нивоима.

Иако није директно усмерен на **потциљ 5.а** - Спровести реформе како би жене добиле једнака права на економске ресурсе, као и приступ власништву и контроли над земљиштем и осталим облицима својине, финансијским услугама, наследству и природним ресурсима, у складу са националним законима, спровођењем теста родне равноправности као једног од алата приликом анализе ефеката прописа, Програм ће непосредно допринети и напретку Републике Србије у достизању овог потциља.

Напредак у достизању посебног циља 1 прати се преко два показатеља којима се мери *учешће усвојених закона и уредби које садрже потпуну анализу ефеката у укупном броју усвојених закона и уредби за које је било потребно спровести анализу ефеката у току једне календарске године.*

Остварена вредност **оба показатеља је већа у односу на циљане вредности у 2021. и 2022. години.** На нивоу првог показатеља, остварена вредност показатеља учинка за усвојене законе значајно превазилази циљану вредност за 2022. годину. С обзиром да је 2022. година била изборна и да су Влада РС и Народна скупштина радиле смањеним обимом активности укупан број усвојених закона током 2022. године био је мањи него обично и тиме утицао на већу оствареност показатеља.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео усвојених закона који садрже потпуну анализу ефеката у укупном броју усвојених закона за које је било потребно спровести анализу ефеката у току једне календарске године (%)	30,4 (2020)	35	47,4	40	63,1
Удео донетих уредби које садрже потпуну анализу ефеката у укупном броју донетих уредби за које је било потребно спровести анализу ефеката у току једне календарске године (%)	58,3 (2020)	58	65,1	59	61,5

Препорука 1: С обзиром на значај реформи у овој области преиспитати могућност да се циљане вредности оба показатеља повећају. Препоручује се и праћење ових показатеља

³⁶ <https://rsjp.gov.rs/cir/obuke-cir/?y=2022#nav>

у дужем периоду, а као корективни показатељ израчунати његову вредност и за период од 4 године.

Мера 1.1 се односи на успостављање система који треба да омогући поузданост и предвидљивост промена у правном оквиру праћењем и извештавањем о броју подзаконских аката који нису усвојени у планираним роковима кроз Годишњи извештај о раду Владе.

Мера је релевантна за достизање жељеног исхода Програма с обзиром да ће реализација активности омогућити стварање механизма за сагледавање измена регулаторног оквира као и кашњења доношења подзаконских аката по областима. Израдом препорука омогућиће се постизање веће предвидљивости окружења за пословање привредних субјеката и живот грађана и утицаће се на оптимизацију правног оквира.

Напредак у реализацији мере прати се преко два показатеља, једног који је усмерен на *редовно годишње извештавање о доношењу подзаконских аката у прописаним роковима кроз Информациони систем Владе – План и извештај о раду Владе* (у даљем тексту ПИРВ) и другог који прати *удео подзаконских аката који су донети у роковима предвиђеним новим усвојеним законима у току календарске године у укупном броју подзаконских аката који би требало да буду донети у току те календарске године*.

У току 2021. и 2022. године није планирано праћење првог показатеља, док се за други показатеља очекује да ће механизам бити успостављен 2024. године.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео подзаконских аката који су донети у роковима предвиђеним новим усвојеним законима у току календарске године у укупном броју подзаконских аката који би требало да буду донети у току те календарске године (%)	0 (2020)	0	0	0	0
Успостављен механизам за редовно годишње извештавање о доношењу подзаконских аката у прописаним роковима кроз ПИРВ/извештај о Годишњем раду Владе (0 - не, 1 - да)	0 (2020)	0	0	0	0

Мера је операционализована кроз 4 активности, од којих једна активности није започела у планираном року, док су две активности у фази спровођења. Почетак спровођења четврте активности планиран је за 2025. годину. Све активности су релевантне за достизање планираних резултата. У посматраном периоду започета је реализација две активности и то једна која се односи на ПИРВ који је делимично унапређен тако да може да обухвати и податке који се односе на рокове за доношење подзаконских аката Владе који су одређени релевантним законом. У наредном периоду планира се наставак тестирања апликације до пуне функционалности до краја 2023. године. Активност која се односи на јачање капацитета Генералног секретаријата за успостављање механизма за редовно годишње утврђивање броја и извештавање о подзаконским актима још увек није започела. Њеном реализацијом биће омогућено редовно годишње планирање и сагледавање напретка у доношењу подзаконских аката предвиђених Годишњим планом рада Владе у календарској години.

РСЈП такође редовно прати процес доношења закона, уредби и правилника на основу шестомесечних извештаја Службеног гласника, што ће послужити као аналитичка основа за израду анализе о променама у регулаторном оквиру по областима и врстама прописа и препорука за повећање степена предвидљивости окружења за пословање привредних субјеката и живот грађана. Анализа је планирана за 2025. годину и омогућиће да се испрате области у оквиру којих има највише измена законодавног оквира за период 2022-2024. година.

Отежавајућа околност за реализацију мере представља чињеница да за 2022. годину нису усвојени ни Годишњи план рада Владе³⁷, ни Извештај о његовој реализацији. Нередовно доношење Годишњег плана рада Владе онемогућава свеобухватни преглед законодавних активности планираних у календарској години па је у наредном периоду потребно обезбедити његово редовно доношење како би се омогућило:

- мерење напретка и оцена достизања првог показатеља на нивоу мере, као и
- израда препорука за оптимизацију и постизање већег степена предвидљивости правног оквира чиме ће се непосредно допринети и достизању посебног циља 1

Препорука 2: Како би први показатељ на нивоу мере био остварен, преиспитати могућност да се поред јачања капацитета Генералног секретаријата Владе (кроз ПИРВ или неки други механизам) обухвати и обавеза ОДУ да редовно обавештавају о роковима за израду подзаконских аката који морају бити донети током календарске године. Преиспитати могућност да се циљана вредност првог показатеља увећа узимајући у обзир значај реформе у овој области.

Мера 1.2 има за циљ да обезбеди боље праћење нивоа квалитета, ефикасности и сврсисходности прописа. Мера је релевантна с обзиром да ће омогућити унапређење оквира и јачање механизма и капацитета за постизање већег квалитета прописа и тиме допринети планираном исходу Програма.

Остварени резултат мере прати се преко три показатеља, од којих је праћења другог показатеља планирано тек од 2024. године, односно након усвајања Уредбе о анализи ефеката прописа. Показатељ који прати *учешће усвојених прописа који у оквиру извештаја о спроведеној анализи ефеката имају правилан приказ резултата прописа који се мења у укупном броју усвојених прописа за које је потребно приказати резултате прописа који се мења*, се прати од 2022. године. Његова циљана вредност је премашена, делимично и зато што је фокус у извештајима о спроведеној анализи ефеката био на приказу анализе стања и управљачких ефеката. Први показатељ је такође остварен с обзиром да се усвајање Уредбе очекује тек у 2023. години.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Донете измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом које предвиђа мера 1.2. (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	0	0
Удео измењених и допуњених прописа за које је спроведена екс-пост анализа у току календарске године а за које је	0 (2020)	-	-	0	0

³⁷ Годишњи план рада Владе за 2023. годину усвојен је 7. јуна 2023. године

требало спровести екс-пост анализу у току те календарске године (%)					
Удео усвојених прописа који у оквиру извештаја о спроведеној анализи ефеката имају правилан приказ резултата прописа који се мења у укупном броју усвојених прописа за које је потребно приказати резултате прописа који се мења (%)	0 (2020)	-	-	50	68,8

Мера је операционализована преко 12 активности, од којих је планирано да 5 активности започне у посматраном периоду. Једна од пет активности није започела с обзиром да је условљена усвајањем Уредбе о анализи ефеката прописа.

Активности утврђене Програмом су релевантне с обзиром да ће њихова реализација допринети унапређењу квалитета прописа, посебно кроз унапређење садржаја ех-рост анализе прописа као и јачањем механизма и капацитета ОДУ за њихову израду.

Велики изазов у реализацији мере представља чињеница да Уредба о анализи ефеката прописа није усвојена и да је нови рок померен на 3. квартал 2024. године. Због кашњења ех-рост анализе ЗПС почетак израде Уредбе је каснио што је утицало на кашњење осталих активности које су требале започети у посматраном периоду, а додатно може утицати на померање почетка реализације активности планираних за 2023. и наредне године.

Може се закључити да је активност која се односи на измену и усвајање Уредбе о анализи ефеката прописа **кључна за реализацију мере и достизање исхода посебног циља 1**. Наиме, усвајање Уредбе утиче на низ повезаних активности између осталих оних које се односе на утврђивање садржаја ех-рост анализе, затим утврђивање приоритетних области за које је потребно спроводити ех-рост анализу као и унапређење Приручника за анализу ефеката јавних политика и прописа, и других, као и на достизање циљаних вредности показатеља на нивоу мере. Сходно томе кључно је обезбедити да Уредба о анализи ефеката прописа буде усвојена у новом року.

Отежавајућу околност у спровођењу ове мере представља и недостатак службеника у РСЈП-у у Одељењу за обезбеђење квалитета прописа и анализе ефеката прописа. Од почетка спровођења Програма одељење је напустио један извршилац, један је запослен, а три недостају и поред исказаних потреба за додатним запошљавањем. Недовољан број запослених онемогућава да РСЈП пружа правовремену и континуирану подршку ОДУ у поступку спровођења анализе ефеката прописа.

Препорука 3: С обзиром да је израда и усвајање Уредбе о анализи ефеката прописа кључна за реализацију мере и остваривање показатеља, препорука је да се Уредба финализује и усвоји што пре, како би реализација осталих активности почела у планираним роковима и како би утврђени показатељи на нивоу мере били остварени до краја спровођења Програма.

Препорука 4: У наредном периоду треба омогућити попуњавање систематизованих радних места у РСЈП-у који треба да пружају континуирану подршку ОДУ приликом спровођења анализе ефеката прописа. Посебну пажњу треба посветити јачању капацитета службеника на пословима израде докумената јавних политика и прописа, у области спровођења анализе ефеката прописа.

Мера 1.3 је релевантна за достизање исхода Програма, с обзиром да њено спровођење треба да омогући унапређење у примени алата за анализу ефеката прописа (ММСП тест, калкулатор административног трошка и контролна листа ефеката прописа на конкуренцију) чиме ће допринети квалитету прописа као и смањивању административних трошкова за привреду и грађане.

Напредак у реализацији мере се прати преко једног показатеља од 2022. године. Остварена вредност показатеља премашује утврђену циљану вредност, делимично и зато што је током изборне 2022. године ниво законодавних активности био смањен, те је РСЈП могао да пружи правовремену подршку у примени алата за анализу ефеката прописа на привреду.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео усвојених прописа у току календарске године код којих су на правилан начин процењени административни трошкови/уштеде и ефекти на ММСП и конкуренцију у односу на укупан број усвојених прописа за које је било потребно проценити административне трошкове и ефекте на ММСП и конкуренцију (%)	0 (2020)	0	0	5	10,7

У оквиру мере је утврђено 6 активности од којих је 3 започело са реализацијом у планираним роковима, док остале треба да почну од 2023. године. Активности су релевантне за достизање жељених резултата, међутим кашњење у доношењу Уредбе о анализи ефеката прописа утиче на кашњење у реализацији започетих активности, а може утицати и на померање рокова почетка активности планираних за 2023. годину.

Анализа је показала да се алати за анализу ефеката прописа на привреду користе, али још увек недовољно. Највећи изазов у примени калкулатора административног трошка и Контролне листа ефеката прописа на конкуренцију је неадекватно планирање динамике израде прописа од стране ОДУ. РСЈП најчешће није у могућности да пружи правовремену подршку ОДУ у примени ових алата због кратких рокова за израду прописа и недостатка времена за примену поменутих алата. У погледу спровођења ММСП теста, не постоји довољно добра аналитичка основа. Наиме, потребно је обезбедити да подаци из Извештаја о ММСП, који се користе за ММСП тест, буду расположиви на довољно ниском нивоу агрегације.

Препорука 5: Уредба о анализи ефеката прописа представља кључну активност за реализацију мере, с обзиром да Уредбом треба редефинисати обавезу примене алата за анализу ефеката прописа на привреду (ММСП теста, обрачуна административног трошка као и теста на конкуренцију) и представљања резултата у оквиру Анализе ефеката прописа. Сходно томе Уредбу треба усвојити што пре и потом започети са реализацијом активности које су условљене њеним усвајањем.

Препорука 6: Такође, потребно је попунити систематизована радна места у Одељењу за обезбеђење квалитета прописа и анализу ефеката државним службеницима који треба да пруже подршку ОДУ у спровођењу ex-ante и ex-post анализе ефеката прописа, као и у примени алата у поступку спровођења анализе ефеката. Тиме ће се допринети повећању

боја прописа код којих су на правилан начин процењени административни трошкови/уштеде, као и ефекти на ММСП и конкуренцију.

Мера 1.4 је релевантна за достизање исхода посебног циља 1. Реализација мере треба да омогућити унапређење квалитета прописа увођењем обавезе спровођења теста на родну равноправност као једног од алата у анализи ефеката прописа и јачањем капацитета ОДУ у његовој примени. Учинак мере се може сагледати шире од циљева Програма посебно у контексту њене усаглашености са међународним обавезама у области унапређења родне равноправности као и обавезама које произилазе из Закона о родној равноправности³⁸, обавезама утврђеним Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика³⁹ у сегменту који се односи на анализу ефеката јавних политика и прописа на родну равноправност као и циљевима Стратегије за родну равноправност за период 2021-2030. године⁴⁰.

Напредак у остваривању мере прати се преко броја усвојених прописа у току календарске године чији су ефекти процењени употребом теста родне равноправности. Коришћење теста родне равноправности представља новину у анализи ефеката прописа при чему ни ОДУ као и РСЈП још увек немају довољно искуства, потребних знања и вештина за његову примену и тумачење. Показатељ се прати од 2021. године када је и остварио своју циљану вредност. Иако у 2022. години овај показатељ није остварен, с обзиром да ни један пропис на који је примењен тест родне равноправности није усвојен у Народној скупштини, према информацијама РСЈП-а тест родне равноправности је у 2022. години спроведен за четири прописа⁴¹, уз подршку РСЈП-а, колико је иницијално и било планирано. С обзиром да је реч о новом алату у поступку анализе ефеката прописа чија употреба тек треба да заживи и да се промовише, а ОДУ додатно ојачају за његову примену, **потребно је редефинисати показатељ** тако да на адекватан начин утврди резултате мере који се желе пратити и који треба да буду усмерени на охрабривање и повећање употребе овог алата приликом анализе ефеката прописа.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Број усвојених прописа чији су ефекти процењени употребом алата анализе ефеката какав је тест родне равноправности у току календарске године (Број)	0 (2020)	3	3	4	0

Мера је операционализована преко 6 активности од којих је 5 започето, док се почетак реализације шесте активности очекује у 2023. години. Од 5 започетих активности 3 су и завршене у планираним роковима. Активности су релевантне и доприносе реализацији и остваривању мере. С обзиром да су у претходном периоду спроведене активности које се односе на усклађивање теста родне равноправности и упутства за његову примену са Законом о родној равноправности, као и да је развијен програм обуке и спроведена обука 20 државних службеника за примену теста, у наредном периоду посебну пажњу треба усмерити на доследно праћење примене теста родне равноправности у поступку израде прописа и пружање подршке ОДУ у примени теста и изради детаљних анализа ефеката

³⁸ "Службени гласник РС", бр. 52/2021

³⁹ "Службени гласник РС", број 8/2019.

⁴⁰ "Службени гласник РС", број 103/2021.

⁴¹ Нацрт закона о радним праксама, Нацрт закона о изменама и допунама закона о јавном информисању, Закон о социјалној заштити, Нацрт закона о привредним друштвима у власништву РС

прописа у погледу родне равноправности онда када резултат теста укаже на потребу за детаљном анализом.

С обзиром да РСЈП нема довољан број запослених као ни потребна знања и вештине за пружање подршке ОДУ у примени и тумачењу теста родне равноправности, као и контроли анализе ефеката прописа на родну равноправност, у реализацију активности треба укључити Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Препорука 7: Редифинисати показатељ на нивоу мере тако да омогући адекватно праћење остварених резултата у погледу повећања броја прописа за које је у анализи ефеката примењен тест родне равноправности, на пример: *Број предлога прописа чији су ефекти процењени употребом алата анализе ефеката какав је тест родне равноправности а које је Влада упутила Народној скупштини на усвајање у току календарске године.*

Препорука 8: У пружање подршке ОДУ у примени теста родне равноправности као и анализи ефеката прописа на родну равноправност треба укључити Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у чијој су надлежности Закон о родној равноправности као и Стратегија за родну равноправност за период од 2021-2030. године⁴².

Мера 1.5 је такође релевантна за достизање исхода посебног циља 1 с обзиром да треба да омогући унапређење квалитета прописа који се израђују и/или усаглашавају са правним тековинама ЕУ. На овај начин се утврђују ефекти ових прописа на привреду и грађане и тиме доприноси унапређењу пословног окружења и смањивању оптерећења на грађане и привреду. Са друге стране, мера је усаглашена и са препоруком Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије за 2022. годину⁴³ у делу који се односи на јачање капацитета за креирање политика и прописа заснованих на чињеницама, укључујући и процес усклађивања прописа са правним тековинама ЕУ.

Напредак у реализацији мере прати се учешћем усвојених прописа у току календарске године, који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ и за које је израђена потпуна анализа ефеката, а која садржи и приказ анализе упоредне праксе у укупном броју усвојених прописа који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ у току календарске године. Циљана вредност показатеља је за 2021. годину премашена док је у 2022. години делимично остварена, с обзиром да је одређен број прописа који су се усаглашавали са законодавством ЕУ садржао приказ међународне упоредне праксе у оквиру извештаја о спроведеним анализама ефеката. Међутим, квалитет ових извештаја још увек није задовољавајући, с обзиром да не садржи потпуну анализу ефеката прописа.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео усвојених прописа у току календарске године који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ за које је израђена потпуна анализа ефеката која садржи и приказ анализе упоредне праксе у укупном броју усвојених	0 (2020)	0	30	35	17,6

⁴² "Службени гласник РС", број 103/2021.

⁴³

https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/godisnji_izvestaji_ek_o_napretku/Serbia_Report_2022_SR.%5B1%5D.pdf

прописа који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ у току календарске године (%)					
-------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

Мера је операционализована преко 4 активности од којих је у посматраном периоду једна започела са реализацијом, а почетак осталих се очекује у 2023. години. Кашњење у изради и усвајању Уредбе о анализи ефеката прописа утицало је на то да се рок реализације ове активности помери на 3. квартал 2023. године.

Као и у претходним случајевима, усвајање Уредбе о анализи ефеката прописа кључно је за реализацију мере, с обзиром да ће Уредбом бити утврђена посебна питања на која је потребно одговорити приликом спровођења анализе ефеката прописа који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ. Утврђене активности су релевантне за реализацију мере, међутим треба водити рачуна о роковима реализације посебно у контексту достизања жељених резултата.

Препорука 9: Сходно изменама Уредбе о анализи ефеката прописа потребно је преиспитати могућност утврђивања нових активности које би се односиле на пружање конкретне помоћи одабраним ОДУ у поступку израде потпуне анализе ефеката за прописе који се усаглашавају са ЕУ законодавством, у складу са Уредбом о анализи ефеката прописа. Потребно је ревидирати рокове за реализацију активности.

3.1.2 Посебан циљ 2: Јачање капацитета и примена инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа

Анализом остварених резултата и реализованих активности у оквиру овог циља, као и интервјуима са представницима РСЈП, координаторима овог посебног циља, може се закључити да је циљ и даље релевантан. Релевантност се оцењује из перспективе потребе за континуираним улагањем ресурса у јачање капацитета за израду јавних политика и прописа као и употребу инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа. ОДУ још увек нису у довољном броју ускладиле правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са Уредбом о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе⁴⁴ и успоставиле унутрашње организационе јединице за планска документа и подршку управљању. Квалитет планских докумената и прописа у великој мери зависи управо од капацитета ОДУ за припрему планских докумената као и за прикупљање и анализу података неопходних за праћење остваривања циљева утврђених планским документима и осталих послова у складу са Уредбом, члан 21а.

Посебан циљ 2 је релевантан и у контексту препорука Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2022. годину које указују да је потребно додатно побољшати прикупљање административних података и побољшати њихову систематску употребу за потребе креирања политика и израде прописа, као и да је потребно обезбедити доследну примену методологије процена утицаја прописа и јавних политика.

Операционализација циља извршена је кроз 5 мера које сагласно анализи ефеката опција треба да омогуће напредак у области управљања подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) у поступку израде планских докумената, праћења и извештавања о остваривању циљева утврђених планским документима, као и да

⁴⁴ "Службени гласник РС", бр. 81/2007- пречишћен текст, 69/2008, 98/2012, 87/2013, 2/2019 и 24/2021

унапреде експертизу ОДУ за израду, праћење спровођења и извештавање о спровођењу јавних политика и доношење одлука.

Мере су структуриране тако да омогуће достизање жељеног исхода и операционализоване су кроз 31 активност. Реализација активности допринеће успостављању унутрашњих организационих јединица за планска документа и подршку управљању у ОДУ и унапредити капацитете, аналитичке вештине и алате за прикупљање и обраду података у функцији креирања докумената јавних политика и доношење одлука заснованих на чињеницама.

У посматраном периоду **нису све активности започете и завршене у планираним роковима**. Са реализацијом није започело 5 активности, док се 5 активности још увек налази у фази спровођења иако су требале да буду завршене у посматраном периоду. Са друге стране, **кључне активности за достизање овог циља, које се односе на подршку ОДУ за успостављање унутрашњих организационих јединица за планска документа** (стандардизација описа делокруга, назива радних места, као и описа послова радних места и потребних компетенција запослених) иако су планиране у 2022. години нису започете, што може додатно отежати достизање планираних исхода.

Напредак у достизању посебног циља 2 прати се преко *удела усвојених ДЈП у току једне календарске године који садрже потпуну анализу ефеката у односу на укупан број усвојених ДЈП за које је потребно израдити анализу ефеката*. Циљана вредност показатеља је за 2021. и 2022. годину делимично остварена што је са једне стране условљено и чињеницом да потпуна анализа ефеката није била потребна да се спроведе за сва документа јавних политика. Посматрајући у односу на број докумената јавних политика за које је требала да се спроведе потпуна анализа ефеката, циљана вредност овог показатеља је остварена и за 2021. и за 2022. годину.

Као последица недовољно развијених капацитета ОДУ још увек у недовољној мери спроведе анализе ефеката приликом израде докумената јавних политика. У тим случајевима РСЈП даје мишљење на предлог документа јавне политике које може садржати и оцену да је анализа ефеката делимична, анализа ефеката недовољна или да не треба вршити анализу ефеката. Ако је издато мишљење да је анализа ефеката делимична или недовољна РСЈП износи сугестије и примедбе у погледу отклањања недостатака спроведене анализе ефеката и позива предлагача да унапреди предлог документа јавне политике у складу са наведеним у мишљењу. Пре него што предлог документа јавних политика, упути Влади на усвајање, предлагач је дужан да Генералном секретаријату достави материјал који је усклађен са примедбама из мишљења за које је оценио да их може прихватити. Ако не прихвати мишљење РСЈП у потпуности, дужан је да се писмено изјасни о свим примедбама које није прихватио. У случају одсуства изјашњења о не прихватању сугестија РСЈП које се односе на унапређење спроведене анализе ефеката, ОДУ утичу на умањивање ефекат ЗПС и не доприносе унапређењу квалитета јавних политика.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео усвојених ДЈП у току једне календарске године који садрже потпуну анализу ефеката у односу на укупан број усвојених ДЈП за које је потребно израдити анализу ефеката (%)	50 (2020)	60	47	70	40

Прегледом одржаних обука и тренинга за државне службенике и руководиоце у области креирања и праћења спровођења јавних политика које се могу повезати са очекиваним исходом посебног циља 2, одржано је 27 обука из области "Трансформација података у информације" које је похађало 522 полазника током 2022. године као и две обуке коју је спровео РСЈП на којој је обучено 34 државна службеника у 2022. години на тему анализе ефеката. Иако је значајан број државних службеника обучен остварена вредност показатеља указује да капацитети ОДУ још увек нису довољно ојачани за примену инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа.

Програм ће достизањем посебног циља 2 допринети циљевима одрживог развоја и Агенди 2030, односно **потциљу 17.13** - Унапредити глобалну макроекономску стабилност, између осталог и кроз координацију политика, односно кохерентност политика и **потциљу 17.14** - Унапредити кохерентност политика за потребе одрживог развоја

Мера 2.1 је релевантна за достизање исхода посебног циља 2, јер ће омогућити стварање услова за системско јачање капацитета ОДУ у области креирања јавних политика. Израда смерница и мапе пута за успостављање унутрашњих организационих јединица за планска документа и подршку управљању ће олакшати ОДУ усаглашавање са чланом 21а Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе.

Мера је операционализована кроз 4 активности од којих је једна активност у фази спровођења, 2 активности, иако су требале да буду завршене до 4. квартала 2022. године, нису још ни започете, док је почетак четврте активности планиран од 2023. године. Реализација планираних активности није почела на време због кашњења у изради нацрта Смерница за успостављање унутрашњих јединица за планска документа и подршку управљању, а која је условљена израдом припремних докумената који треба да омогуће израду Смерница. Померање рокова реализације може утицати и на оствареност планираних резултата.

Кључна активност за реализацију ове мере је израда нацрта Смерница чији рок израде треба да буде у корелацији са роковима датим у Мапи пута за унапређење управљачке одговорности.

У циљу успешне реализације ове мере потребно је обезбедити активно учешће три институције РСЈП, Генералног секретаријата Владе (ГенСек) и Министарства финансија. Тренутно се касни у реализацији планираних активности, па је у **наредном периоду неопходно преиспитати изводљивост и динамику спровођења утврђених активности у оквиру мере.**

Напредак у достизању резултата мере прати се преко *удела ОДУ који су ускладили правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у укупном броју министарстава, органа у саставу и посебних организација који су дужни да одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању.* У 2021. години циљана вредност овог показатеља није остварена док је до краја 2022. године 29 ОДУ, од укупно 65 институција, одредило унутрашњу организациону јединицу за планска документа и подршку управљању (44,6%).

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------------	-------------------------	----------------------------

Удео ОДУ који су ускладили правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у укупном броју министарстава, органа у саставу и посебних организација који су дужни да одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању (%)	0 (2020)	4	0	20	44,6
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	---	---	----	------

Показатељ је релевантан са становишта праћења напретка у успостављању унутрашњих јединица у складу са Уредбом о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе у сегменту који се односи на успостављање унутрашњих организационих јединица за планска документа и подршку управљању. Међутим узимајући у обзир динамику и изазове у реализацији активности потребно је преиспитати овај показатељ у контексту обухвата ОДУ, и потребно би га било преформулисати и размислити о могућности формулисања додатног показатеља с обзиром да постојећи не даје увид у то да ли су унутрашње јединице успостављене тако да омогуће обављање функција и послова у складу са чланом 21а Уредбе.

Препорука 10: У складу са постављеним циљевима, очекиваним резултатима и роковима за завршетак активности, као и чињенице да се касни у спровођењу активности, РСЈП, ГенСек, Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство финансија би требало да преиспитају изводљивост, динамику спровођења и могућност ревидирања утврђених активности.

Препорука 11: У циљу формулисања показатеља који треба да прати реалне могућности промене у области успостављања унутрашњих јединица у ОДУ преиспитати могућност смањивања обухвата показатеља, на пример: *Удео ОДУ који су ускладили правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у укупном броју министарстава, који су дужни да одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању (%)*, као и могућност формулисања додатног показатеља.

Мера 2.2 је релевантна с обзиром да треба да допринесе јачању капацитета државних службеника и руководилица за обављање аналитичких послова потребних за планирање, праћење спровођења, вредновање и извештавање о спровођењу докумената јавних политика, односно унапређење вештина и знања за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену).

Мера је операционализована кроз шест активности утврђених, од којих је четири активности завршено, односно анализом потребних компетенције запослених у унутрашњим организационим јединицама за планска документа и подршку управљању развијени су програми обуке за руководиоце и државне службенике за управљање подацима. Одустало се од активности која се односи на пилотирање програма обуке за управљање подацима, јер је обука усвајањем општих програма обука државних службеника и руководилица у државним органима за 2022. годину постала део редовних обука које организује Национална академија за јавну управу. Активност спровођења обуке за руководиоце и државне службенике за управљање подацима је континуирана, а резултати показују да је 27 обука из области „Трансформација података у информације“ похађало 522 полазника током 2022. године.

Праћење напретка у реализацији мере омогућено је преко израде програма обуке за руководиоце и државне службенике за управљање подацима, као и броја руководилица и државних службеника који су успешно завршили обуку за управљање подацима

предвиђене годишњим програмом обука. Оба показатеља за 2021. и 2022. годину су остварена.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Израђен програм обука за руководиоце и државне службенике за управљање подацима (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	1	1	1
Број руководилаца и државних службеника који су успешно завршили обуке за управљање подацима предвиђене годишњим програмом обука (Број (годишње))	0 (2020)	0	1	25	522

Мера 2.3 је релевантна с обзиром да треба да омогући стандардизацију података из евиденција којима располажу ОДУ, како би се омогућило ефикасније управљање подацима (прикупљање, чување, анализа, размена) и допринело употреби инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа. С обзиром да постојећи ниво квалитета и доступности података у различитим планским областима и даље није адекватан и уједначен, може се сматрати да ће реализација ове мере допринети стандардизацији послова у вези са управљањем подацима и успостављању информационе основе за рад унутрашњих организационих јединица за планска документа и подршку управљању.

Мера је операционализована кроз 8 активности, од којих је 3 активности требало да започне у посматраном периоду, али је због кашњења у изради нацрта Смерница за успостављање унутрашњих јединица за планска документа и подршку управљању, њихов почетак реализације одложен за 2024. годину. Кашњење у изради и пилотирању стандарда за управљање подацима, као и изради апликације за унос тих података, утицало је на то да циљана вредност показатеља планирана за 2022. годину не буде остварена у посматраном периоду. Даљи застоји у реализацији ових активности могу угрозити и почетак активности планираних у 2023. и 2024. години, као и на остваривање резултата и исхода посебног циља 2.

Праћење напретка у реализацији омогућено је преко три показатеља. Циљана вредност првог показатеља није остварена с обзиром да нацрт Смерница није израђен у планираним роковима. Резултати за друга два показатеља се очекују тек од 2023. односно 2024. године.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Израђени стандарди за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) из евиденција ОДУ (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	1	0
Израђен програм обука за примену стандарда за управљање подацима (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	0	0
Број државних службеника који су успешно завршили обуке за примену стандарда за управљање подацима (Број (годишње))	0 (2020)	0	0	0	0

Препорука 12: У циљу достизања жељених резултата мере у наредном периоду је потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности и показатеља.

У контексту јачања капацитета за креирање квалитетнијих јавних политика и прописа **Мера 2.4** је релевантна јер ће њена реализација омогућити интензивирање сарадње са научно истраживачком заједницом у поступцима припреме докумената јавних политика. Недостатак сарадње између ОДУ и научно истраживачке заједнице препознат је као препрека за креирање квалитетнијих докумената јавних политика па ће њена реализација омогућити стварање услова и оквира за интензивније повезивање са експертима и научно-истраживачком заједницом у поступку креирања јавних политика и прописа.

Основни недостатак мере огледа се у чињеници да је финансирање кључних активности планирано из донаторских средстава, односно да за спровођење анализа и истраживања нису предвиђена и буџетска средства. Сходно томе поставља се питање одрживости резултата односно да ли ће и на који начин финансирање ових активности бити одрживо и након завршетка пројекта у оквиру кога су средства тренутно обезбеђена.

Мера је операционализована кроз 7 активности од којих је 6 активности у фази реализације, једна активност је завршена. Израда анализа се спроводи у складу са потребама ОДУ и током 2022. године израђене су анализе као основ за утврђивање приоритетних циљева у новом АПСПВ.

Напредак у реализацији мере прати се преко *броја истраживања спроведених за потребе креирања јавних политика* и у 2021. години није планирана израда истраживања док је за 2022. годину планирани број истраживања премашен. С обзиром да је циљана вредност показатеља вишеструко премашена у 2022. години преиспитати могућност редефинисања циљаних вредности показатеља до краја спровођења Програма.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Број истраживања спроведених за потребе креирања јавних политика (Број (кумулятив))	0 (2020)	0	0	1	19

Мера 2.5 треба да допринесе стварању услова за креирање иновативних решења у јавним политикама на основу потреба крајњих корисника. Мера је релевантна за достизање исхода посебног циља 2 јер ће допринети јачању капацитета јавне управе за коришћење нових приступа при креирању, спровођењу и праћењу спровођења јавних политика.

Мера је операционализована кроз 6 активности од којих је 5 активности у фази спровођења док се почетак једне активности планира за 2023. годину. Међутим активности започете у 2021. годину нису завршене како је планирано, у 4. кварталу 2022. године првенствено због кашњења у ангажовању екстерних експерата који су требали да пруже подршку у осмишљавању, пилотирању и тестирању иновативних идеја и решења.

Напредак у реализацији мере прати се преко два показатеља 1) *број пилотираних иновативних решења у креирању јавних политика* и 2) *број тестираних иновативних идеја за унапређење постојећих јавних услуга*. Циљана вредност првог показатеља остварена је и у 2021. и у 2022 години док други показатељ није остварен у 2022. години делимично и због кашњења у реализацији појединих активности од стране кључних партнера из пилот пројекта.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Број пилотираних иновативних решења у креирању јавних политика (Број (кумулятив))	0 (2020)	2	2	3	3
Број тестираних иновативних идеја за унапређење постојећих јавних услуга (Број (кумулятив))	0 (2020)	0	0	1	0

Препорука 13: С обзиром да је мером планирано да се ојачају капацитети државних службеника за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама, чиме ће се допринети одрживост резултата након завршетка Програма, један показатеља би требало да прати „Број службеника ОДУ који је обучен за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама“.

3.1.3 Посебан циљ 3: Ефективна координација јавних политика

Посебни циљ 3 релевантан је за достизање крајњих ефеката Програма. У разговору са представницима РСЈП, координаторима овог посебног циља, потврђено је да треба наставити са унапређењем вертикалне и хоризонталне координације јавних политика како би се омогућило стварање услова за креирање јасних праваца развоја, квалитетнијих јавних политика и предвидиве инвестиционе политике у функцији спровођења структурних реформи.

Овај посебни циљ одговара и на препоруке СИГМА/ОЕЦД Извештаја о праћењу реформе јавне управе за 2022. годину⁴⁵ и Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2022. годину⁴⁶ у области јачања капацитета и стварања услова за оптимизацију планског оквира, већу усаглашеност планских докумената, као и успостављање системског механизма за унапређење квалитета планирања, праћења и извештавања о спровођењу докумената јавних политика, посебно оних на централном нивоу (Акциони план за спровођење Програма Владе, Годишњи план рада Владе, Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније, Фискална стратегија, Програм економских реформи).

Сходно налазима анализе ефеката опција, посебан циљ операционализован је кроз 4 мере. Операционализација мера извршена је преко 28 активности које ће допринети ревидирању и оптимизацији планског оквира, већој усаглашености планских докумената на централном нивоу као и побољшању квалитета праћења и извештавања о резултатима јавних политика. Крајњи синергијски ефекат мера треба да омогући унапређење делотворности и ефикасности планског система.

Од 22 активности које су требале да започну са реализацијом у периоду 2021-2022. година, 2 активности су започете, 4 активности су завршене у планираним роковима, док 15 активности није започето. Кашњење у реализацији активности може утицати на степен остварености оптимизације и усаглашености планског оквира.

Потребно је истаћи да је формулација посебног циљ 3 широка и суштински не одражава очекиване крајње учинке Програма у овој области. И поред тога што је потребно

⁴⁵ <https://www.sigmaxweb.org/publications/Monitoring-Report-2021-Serbia.pdf>

⁴⁶

https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/godisnji_izvestaji_ek_o_napretku/Serbia_Report_2022_SR.%5B1%5D.pdf

унапредити координацију јавних политика како би се допринело квалитету планирања, праћења и извештавања о јавним политикама, координација није сама по себи циљ утврђених мера већ пре механизам који треба да омогући оптималнији плански оквир. Координација јавних политика би требала да представља само сегмент који у синергији са осталим алатима и механизмима треба да буде у **функцији унапређења делотворности планског система**.

Прегледом одржаних обука и тренинга за државне службенике и руководиоце у области унапређења квалитета јавних политика које се могу повезати са очекиваним исходом посебног циља 3, током 2021. и 2022. године одржано је 22 обука на којима је обучено 567 државних службеника.

У погледу доприноса Агенди 2030 Програм ће кроз достизање посебног циља 3 допринети напретку Републике Србије у остварењу **потциљева: 17.13 - Макроекономска стабилност кроз координацију и кохерентност политика и 17.14 - Кохерентност политика за потребе одрживог развоја**.

Напредак у достизању посебног циља 3 прати се *бројем планских области са ревидираним и оптимизованим планским оквиром (успостављена јасна хијерархијска структура ДЈП унутар планских области)*, чија је циљана вредност у 2021. години остварена међутим у 2022. години нису оптимизоване нове области планирања тако да се може закључити да је дошло до стагнације у достизању овог циља, с обзиром да је циљана вредност показатеља остала на истом нивоу као у 2021. години. У протеклом периоду изазовним су се показали покушаји оптимизације планског оквира, с обзиром да ОДУ, са једне стране, недовољно разумеју потребу оптимизације планских области и ревидирања броја планских докумената јавних политика на нивоу утврђених области планирања, док се, са друге стране, појавио и проблем усаглашавања планских области са надлежностима органа.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Укупан број планских области са ревидираним и оптимизованим планским оквиром (успостављена јасна хијерархијска структура ДЈП унутар планских области) (Број)	1 (2020)	3	3	6	3 ⁴⁷

У контексту праћења напретка у достизању овог посебног циља, односно степена до кога је извршена ефикасна координација јавних политика, овај показатељ је недовољан. Наиме, показатељ се односи само на оптимизацију планског оквира док праћење напретка у друге две кључне области овог посебног циља - усаглашеност планских докумената на централном нивоу и унапређење система праћења и извештавања о резултатима планских докумената, је изостављено. Узимајући у обзир да су сва три сегмента подједнако важна, утврђивање достизања крајњег ефекта овог циља је могуће уколико се **преиспита могућност утврђивања додатног показатеља, који би исход на нивоу посебног циља мерио и на основу напретка у овим сегментима**.

Препорука 14: Преиспитати могућност редефинисања формулације посебног циља 3, на пример:

⁴⁷ Кумулативна вредност

- Достигнут делотворан плански систем

Препорука 15: Преиспитати могућност утврђивања новог/их показатеља на нивоу посебног циља 3.

Мера 3.1 је релевантна за достизање исхода посебног циља 3 с обзиром да ће ревидирањем области планирања допринети заокруживању планског оквира и успостављању одговарајуће хијерархијске структуре документа јавних политика на нивоу области планирања. На тај начин ће бити омогућено и успостављање функционалних координационих механизма за управљање спровођењем и праћењем планских докумената.

Мера је операционализована кроз 11 активности, од којих је 8 активности требало да започне у посматраном периоду. Међутим, у посматраном периоду започеле су само 2 активности од којих је једна и завршена. Осталих 5 активности није започело и њихов рок за реализацију је померен на 2024. годину.

Кључна активност која утиче на динамику осталих активности и тиме на реализацију мере и остваривање жељених резултата се односи на израду Уредбе о методологији израде докумената јавних политика. Ех-post анализа ЗПС указала је на потребу унапређења и раздвајање постојеће Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика⁴⁸ (у даљем тексту: Уредба) на две: Уредбу о анализи ефеката прописа и Уредбу о методологији израде докумената јавних политика. Са припремом нацрта нових уредби се започело након формирања Владе 2022. године, што је утицало на то да се планирани рокови завршетка ових активности одложе на 2024. годину, и тиме непосредно утицало на померање рокова почетка и завршетка активности које су условљене усвајањем ове Уредбе. Израда Уредбе о методологији израде докумената јавних политика је у току и рок за њено усвајање је померен на 3. квартал 2024. године.

Са друге стране активности које се односе на израду припремних анализа и докумената за израду Нацрта плана развоја Републике Србије нису започеле у планираним роковима с обзиром да у посматраном периоду још увек није била израђена и усвојена Уредба којом се уређује поступак припреме Нацрта плана развоја Републике Србије⁴⁹.

С обзиром на идентификоване проблеме и недовољне капацитете ОДУ у контексту ревидирања и оптимизације планског оквира, анализа је указала на у оквиру ове мере недостају активности које се би се односиле на пружање директне подршке ОДУ у идентификовању кључних области планирања односно ревидирању планског оквира.

С обзиром да је Уредба о поступку припреме Нацрта плана развоја Републике Србије усвојена након израде Програма ревизијом Програма би било потребно утврдити нове активности које ће омогућити креирање оквира за спровођење Уредбе укључујући и део који се односи на комуникационе активности које ће пратити израду Плана развоја.

Напредак у реализацији мере прати се преко два показатеља, 1) *Донете измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом* и 2) *Донета Уредба о поступку припреме Плана развоја*. За први показатељ се очекује да Уредба буде усвојена у 2023. години, док циљана вредност другог показатељ није остварена у 2022. години с обзиром да је почетак израде Уредбе о поступку припреме Нацрта плана развоја одложен за период након формирања нове Владе.

⁴⁸ "Службени гласник РС", број 8/2019.

⁴⁹ Уредба о поступку припреме Нацрта плана развоја Републике Србије је усвојена 29. јуна 2023. године

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Донете измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	0	0
Донета Уредба о поступку припреме Плана развоја РС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	1	0

Формулисани на овај начин, показатељи не одражавају жељене промене у погледу ревидирања и оптимизације области планирања, већ прате оствареност активности. Није јасно на који начин ће усвајање уредби омогућити праћење да ли је до ревидирања области планирања дошло и у ком обиму.

Са друге стране, није јасно на који начин ће показатељ који се односи на усвајање Уредбе о поступку припреме Нацрта плана развоја бити остварен с обзиром да ни једна од утврђених активност није усмерена на израду Уредбе већ аналитичких подлога за План развоја.

Препорука 16: Редифинисати назив мере и показатеља на нивоу мере тако да омогуће праћење жељених промена, а не процеса. На пример:

- Број обучених службеника ОДУ за спровођење ревидираног правног оквира у области управљања јавним политикама
- Израђен Извештај о постојећем стању са препорукама праваца развоја Републике Србије

Препорука 17: Ревидирати активности 3.1.6-3.1.11 и утврдити нове, на пример:

- Израда комуникационог плана који ће пратити израду Плана развоја
- Израда методолошких упутстава за израду пратећих докумената у процесу припреме Плана развоја
- Израда Извештаја о постојећем стању са препорукама праваца развоја РС
- Избор представника и формирање посебних стручних група за припрему и праћење спровођења Плана развоја Републике Србије у складу са Уредбом
- Поддршка спровођењу јавне расправе о Нацрту Плана развоја Републике Србије

Мера 3.2 је важна с обзиром да њена реализација треба да омогући оптимизацију планског оквира у областима планирања, да успостави јасну хијерархију планских докумената као и институционални оквир за координацију, управљање спровођењем, праћењем и обједињеним извештавањем на одговарајућем нивоу о свим документима јавних политика унутар појединачних области планирања.

Мера је операционализована кроз 4 активности, од којих је 3 активности започело, активност која се односи на стављање ван снаге ДЈП који нису усклађени са ЗПС, који су неорочени или немају Акциони план, је завршена у року. Одлуком о престанку примене појединих докумената јавних политика ван снаге је стављено шест докумената јавних политика.

На основу разговора са представницима РСЈП, координаторима за овај посебан циљ, активност 3.2.4 - *Развој помоћних алата за координационе структуре за управљање спровођењем ДЈП (календар, извештајни формати, упутства, итд.) и њихово интегрисање у постојеће програме обука за управљање јавним политикама* није кључна за реализацију мере, док са друге стране пројекат из кога је планирано њено

финансирање је завршен, па би било потребно размотрити могућност да се ова активност интегрише у неку од постојећих, на пример активности које се односе на измену Приручника за управљање јавним политикама. Део активности који се односи на израду Мапе пута за оптимизацију планског оквира као и подршке ОДУ у оптимизацији планског оквира је у току и делимично је условљена израдом Уредбе о методологији управљања јавним политикама.

Напредак у реализацији мере 3.2 прати се преко два показатеља: *израђена мапа пута за поступну оптимизацију планског оквира* и *пружена подршка за оптимизацију планског оквира у складу са мапом пута*. Услед кашњења у изради и усвајању Уредбе о методологији управљања јавним политикама ни једна од циљаних вредности показатеља није остварена у 2021. и 2022. години.

Методолошки, показатељи прате оствареност активности, а не степен у коме је извршена оптимизација планских оквира на нивоу области планирања, с обзиром да ни израђена мапа пута као ни пружена подршка за оптимизацију не омогућава увид у то колико је планских оквира оптимизовано. Сходно томе први показатељ би било боље формулисати тако да прати напредак у броју оптимизованих планских оквира у складу са израђеном мапом пута, док други показатељ треба прецизније формулисати тако да прати тип и/или обим подршке која је пружена у поступку оптимизације планског оквира.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Израђене мапе пута за поступну оптимизацију планских оквира на нивоу области планирања (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	1	0
Пружена подршка за оптимизацију планских оквира у складу са мапом пута (0 - не, 1- да)	0 (2021)	0	0	1	0

Препорука 18: Преиспитати релевантност мере и утврђених активности у контексту унапређења квалитета докумената јавних политика и наставака пружања подршке ОДУ.

Мера 3.3 је важна и релевантна јер треба да одговори на проблем неусклађености планских докумената на централном нивоу (Годишњи план рада Владе, НПАА, АПСРВ), како у погледу садржаја, тако и крајњих рокова за реализацију. Реализација мере у овом сегменту треба да омогући већу усклађеност (у садржају и роковима) докумената централног планирања али и да олакша процес редовног ажурирања, праћења и извештавања о степену реализације циљева и активности утврђених овим документима. Остваривање веће усаглашености централних планских докумената ће непосредно довести и до унапређења квалитета планског оквира односно веће поузданости и квалитета система планирања, праћења и извештавања. Мера је релевантна с обзиром да одговара и на налазе СИГМА/ОЕЦД извештаја о праћењу реформе јавне управе за 2021. годину који управо констатује да и поред адекватног законодавног оквира за израду и праћење централних планских докумената још увек постоји њихова међусобна неусаглашеност.

У другом сегменту мера треба да омогући већу подударност циљева и показатеља утврђених буџетским програмима и програмским активностима са циљевима који су утврђени документима јавних политика и тиме допринесе већој усаглашености планских докумената као и приоритета утврђених у АПСРВ са средњорочним буџетским оквиром.

Мера је операционализована кроз 5 активности од којих су све релевантне међутим иако је планирано да у посматраном периоду започне са реализацијом 4 активности ни једна

од тих активности није започета. Међутим, током 2023. године учињени су значајни помаци у правцу обезбеђивања веће усаглашености између НПАА и ГПРВ повезивањем система за припрему НПАА и Информационог система за планирање и извештавање о раду Владе – ПИРВ.

Реализација мере је кључна за достизање очекиваних исхода посебног циља 3 као и крајњих ефеката Програма, али велики ризик за спровођење ове мере представља чињеница да су извори финансирања за све кључне активности у оквиру мере донаторска средства. С обзиром да донаторска средства нису обезбеђена тренутно је упитно спровођење ових активности што између осталог представља главни разлог њиховог кашњења.

Напредак у реализацији мере 3.3 прати се преко два показатеља, чије циљане вредности нису остварене у 2021. и 2022. години као последица кашњења почетка реализације активности. Показатељ који се односи на *успостављање механизма за проверу усклађености докумената на централном нивоу* је процесни и не одражава на адекватан начин да ли је дошло до усаглашавања и у којој мери су планска докумената на централном нивоу усаглашена. Други показатељ који се односи на *степен усклађености докумената на централном нивоу са препорукама из Извештаја о усклађености докумената на централном нивоу* је много адекватнији јер омогућава да се системски прати у којој мери су документи на централном нивоу усаглашени.

Сегмент који се односи на усаглашавање циљева буџетских програма и програмских активности са циљевима планских докумената није адекватно одражен у показатељима.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Успостављен механизам за проверу усклађености докумената на централном нивоу (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	1	0
Степен усклађености докумената на централном нивоу са препорукама из Извештаја о усклађености докумената на централном нивоу (%)	0 (2020)	0	0	0	0

Препорука 19: Сходно важности мере потребно је да Министарство за европске интеграције, РСЈП и Генерални секретаријат преиспитају адекватност утврђених активности и потребу утврђивања нових сходно резултатима оствареним током 2023. године у контексту унапређења усаглашавања НПАА и ПИРВа.

Препорука 20: Преиспитати релевантност утврђених показатеља у контексту унапређења усклађености планирања на централном нивоу.

Мера 3.4 треба да омогући унапређење процеса праћења и извештавања о спровођењу јавних политика као и да омогући већу транспарентност тих процеса према заинтересованој јавности и грађанима. Мера је релевантна посебно у контексту последњег СИГМА/ОЕЦД Извештаја о праћењу реформе јавне управе за 2021. годину који констатује да и поред солидног законодавног оквира који уређује област праћења и извештавања о спровођењу планских докумената извештавање је нередовно, извештаји о спровођењу планских докумената недостају и нису припремљени.

Мера је операционализована преко 9 активности од којих је у периоду новембар 2021 – децембар 2022. године са реализацијом требало да започне 6 активности. У посматраном периоду унапређена је функционалност ЈИС-а у правцу прилагођавања новом формату АПСПВ и унапређени су капацитети ОДУ у погледу праћења спровођења АПСПВ. Четири активности које се првенствено односе на повезивање ЈИС-а са другим системима (на пример ПИРВ) као и унапређење функционалности ЈИС-а у погледу аутоматског генерисања ПФЕ образаца као и његова надоградња са онлајн инструментом за праћење (ОМТ) иако планиране нису започете у 2022. години и њихови рокови су померени на сам крај спровођења Програма, односно 2025. годину. На основу добијених информација од представника РСЈП, координатора овог посебног циља, у спровођењу ових активности постоје изазови у погледу техничких ограничења као и недовољне заинтересованости других органа да омогуће унапређења функционалности ЈИС-а те се у питање доводи спроводљивост ових активности, а потом и њихова одрживост.

Напредак у реализацији мере 3.4 прати се преко два показатеља. Циљана вредност показатеља који се односи на *интеграцију ЈИС-а и ПИРВ-а* није остварена с обзиром да планиране активности нису реализоване током 2022. године. Други показатељ који прати *процент докумената јавних политика које се прате преко ОМТ* је остварен.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2022.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Извршена интеграција ЈИС и ПИРВ по фазама (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	1	0
% ДЈП који се прати преко ОМТ (%)	0 (2020)	5	5	10	11

Препорука 21: Узимајући у обзир изазове у спровођењу активности 3.4.1, 3.4.4, 3.4.5 и 3.4.6 потребно је преиспитати њихову даљу сврсисходност, посебно у контексту реалних могућности њиховог спровођења и осигурања одрживости. Ове активности јесу важне, јер могу допринети смањењу оптерећења ОДУ у погледу израде Годишњег плана рада Владе као и Извештаја о његовом спровођењу, међутим уколико тренутно нема капацитета за њихово спровођење потребно би било у разговору са Генералним секретаријатом и Министарством финансија размотрити могућност њиховог редефинисања.

Препорука 22: Преиспитати могућност брисања показатеља који се односи на повезивање ЈИС- а и ПИРВ-а

3.1.4 Посебан циљ 4: Повећање степена учешћа цивилног друштва, привреде и других заинтересованих страна у раним фазама припреме јавних политика и прописа и праћењу њихових ефеката

Посебан циљ 4 Програма треба да одговори на потребу подизања капацитета ОДУ, у правцу бољег разумевања значаја консултативног процеса у поступку израде јавних политика и прописа као и важности успостављања дијалога са заинтересованим странама (привреда, грађани, цивилни сектор) од најранијих фаза припрема јавних политика и прописа. Недовољно разумевање значаја консултативног процеса као и недовољно развијени капацитети ОДУ за спровођење консултативних процеса отежавају примену ЗПС у сегменту који се односи на укључивање заинтересованих страна у свим фазама припреме докумената јавних политика и прописа.

Посебан циљ 4 и даље је релевантан с обзиром да адресира налазе СИГМА/ОЕЦД Извештаја о праћењу реформе јавне управе за 2021. годину⁵⁰ у сегменту који се односи на консултативни процес. Извештај констатује да је спровођење консултативних процеса укључујући и око кључних политика у зачетку, да министарства ретко објављују извештаје о консултацијама као и да извештаји не садрже информације о разлозима за одбијање пристиглих коментара, предлога и сугестија за измену. Такође, извештај констатује да спровођење консултативних процеса отежава и недостатак или непоштовање плана законодавних активности Владе. Отежавајућу околност за спровођење консултативног процеса представља и чињеница да је питање консултација и јавне расправе регулисано у оквиру неколико докумената односно не постоји јединствени акт који уређује питање консултација и јавних расправа као и обавезе ОДУ по питању истих. Такође, узимајући у обзир да планирање законодавних активности није ефикасно као и да се велики број прописа усваја по хитној процедури то не оставља довољно простора за спровођење консултативног процеса. У пракси је и даље присутан случај да текст нацрта прописа или документа јавне политике може да иде даље у процедуру усвајања и када није спроведен консултативни процес, што доводи до урушавања сврхе и квалитета консултација.

Посебан циљ 4 структуриран је тако да на потребу јачања недовољно развијених капацитета ОДУ за спровођење консултација са заинтересованим странама и израду извештаја о спроведеним консултацијама одговори сетом меких мера усмерених на постепено побољшање система консултација као и увођење иновативних алата који у том процесу могу да помогну ОДУ.

Сходно томе посебан циљ 4 операционализован је кроз 2 мере и 10 активности. Утврђене мере и активности су релевантне за достизање исхода циља. Највећи број активности који се односи на израду упутства о начину коришћења Портала е-Консултације, затим обуке државних органа за коришћење Портала, праћење потреба за унапређење Портала су завршене док су остале активности усмерене на јачање капацитета цивилног друштва за учешће у доношењу прописа и планских докумената у току.

Део активности које треба да обезбеде успостављање механизма и алата за олакшавање и аутоматизацију процеса консултација су адекватно формулисани, међутим **недостају активности којима би се унапредио квалитет консултативног процеса, укључујући и квалитет извештаја о спроведеним консултацијама**. Велики број руководилаца није упознат са значајем портала е-Консултације, начином коришћења његових функционалности нити је информисан о обавезама спровођења консултативног процеса, тако да би било потребно формулисати активности које треба да омогуће подизање свести руководилаца и службеника ОДУ о значају и потреби спровођења консултација и коришћења портала е-Консултације, већу видљивост портала, као и подизање капацитета за његово коришћење и тиме утицати на његову већу употребу.

Прегледом одржаних обука и тренинга за државне службенике и руководиоце у области повећања учешћа јавности у поступцима креирања јавних политика и прописа које се могу повезати са очекиваним исходом посебног циља 4, током 2021. и 2022. године одржано је 5 обука на којима је обучено 132 државна службеника. Овај број обука није довољан за унапређење капацитета ОДУ за спровођење консултативног процеса као и свих захтева и обавеза који проистичу из ЗПС у вези обавезног укључивања јавности и заинтересованих страна у процес израде јавних политика и прописа.

⁵⁰ <https://www.sigmaxweb.org/publications/Monitoring-Report-2021-Serbia.pdf>

У погледу доприноса Агенди 2030 Програм ће кроз достизање посебног циља 4 допринети **потциљу 17.7** - Подржати и промовисати делотворна јавна, јавно приватна партнерства и партнерства цивилног друштва, изграђена на искуствима и стратегијама проналажења ресурса за партнерства.

Напредак у достизању посебног циља 4 прати се преко три показатеља којима се мери удео усвојених докумената 1) јавних политика, 2) закона и 3) уредби током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗОПС у укупном броју донетих докумената јавних политика, закона и уредби у календарској години. Циљане вредности сва три показатеља су у 2021. години остварена док у 2022. години су остварено две циљане вредности док је трећа делимично остварена. Ово се може објаснити тиме да је 2022 била изборна година па је и Народна скупштина заседала 4 месеца, што је утицало да се велики број прописа донесе по хитној процедури без адекватно спроведених консултација.

С обзиром на значај спровођења консултативног процеса у поступку израде уредби **преиспитати могућност да се циљне вредности показатеља редефинишу, односно повећају.**

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Удео усвојених ДЈП током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју усвојених ДЈП у календарској години (%)	100 (2020)	100	96,2	100	100
Удео усвојених закона током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју усвојених закона у календарској години (%)	35,71 (2020)	40	44,4	60	29
Удео донетих уредби током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју донетих уредби у календарској години (%)	11,46 (2020)	15	21,4	20	30,1

Препорука 23: Преиспитати могућност да се циљне вредности показатеља редефинишу, односно повећају посебно за трећи показатељ.

Мера 4.1 усмерена је на јачање капацитета ОДУ за спровођење консултативног процеса посредством портала е-Консултације као и на унапређење његових техничких перформанси. Мера је релевантна с обзиром да портал е-Консултације треба да унапреди транспарентност поступка израде докумената јавних политика и прописа. До краја 2022. године реализоване су активности које се односе на успостављање портала и обуке ОДУ за његово коришћење. Иако је портал е-Консултације успостављен и омогућава да се заинтересована јавност консултује и укључи у процес израде јавних политика и прописа, техничке карактеристике портала још увек не омогућавају да се на ефикасан начин генеришу извештаји о спроведеним консултацијама као и да се прати њихов квалитет.

Мера је операционализована кроз 7 активности од којих је 6 активности започело у планираним роковима, 4 активности је завршено и 2 су у току.

Напредак у реализацији мере прати се *преко броја посетилаца портала е-Консултације у току календарске године* и он је у 2021. и 2022. години премашен у односу на планиран број посетилаца. У годишњем извештају о спровођењу акционог плана за 2021. годину

наведено је да ће назив показатеља бити промењен у "Број креираних налога за грађане на порталу е-Консултације", јер није могуће извући информацију о броју посетилаца са портала. Међутим то још увек није урађено.

Такође, информација о броју посетилаца портала не говори много о самом процесу консултација, стога је у наредном периоду **потребно формулисати показатељ који би на адекватнији начин мерио напредак у спровођењу процеса консултација преко Портала е-Консултације** (на пример: број пристиглих коментара; број усвојених коментара, примедби, предлога и сугестија; број израђених извештаја о спроведеним консултацијама; итд.).

С обзиром да је портал е-Консултације један од важних алата за повећање учешћа заинтересоване јавности у поступцима израде јавних политика и прописа циљане вредности показатеља је потребно повећати.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Број посетилаца портала е-Консултације у току календарске године (Број)	159 (2021)	0	159	167	183

Препорука 24: Редифинисати постојећи показатељ или утврдити додатни показатељ на нивоу мере који би мерио напредак у спровођењу процеса консултација преко портала е-Консултације.

- Удео објављених извештаја о спроведеним консултацијама на порталу еКонсултације за прописе и ДЈП, у односу на укупан број прописа и ДЈП, објављених на порталу у току календарске године (%).

- Број креираних налога за грађане на порталу е-Консултације

Препорука 25: У наредном периоду потребно је интензивирати активности на унапређењу функционалности портала е-Консултације како би могли де се користе сви предвиђени алати којима се мери и оцењује квалитет спроведених консултација на порталу.

Мера 4.2 треба да допринесе јачању капацитета организација цивилног друштва за учешће у консултативном процесу приликом израде јавних политика и прописа. Мера се је операционализована кроз 3 активности које треба да унапреде капацитете организација цивилног друштва за учешће у консултацијама у поступку израде јавних политика и прописа али и да омогуће увођење и јачање института друштвеног дијалога који има за циљ да омогући једнако учешће доносилаца одлука, организација цивилног друштва (ОЦД), надлежних институција и других заинтересованих страна у директним дискусијама у поступку израде јавних политика и прописа.

Напредак у реализацији мере прати се преко три показатеља. За показатељ који се односи на *број ресора који су учествовали у друштвеним дијалозима* циљане вредности су остварене у 2021. и 2022. години. Показатељ који се односи на *број организација цивилног друштва који су учествовали на обукама* циљане вредности циљана вредност није остварена у 2021. години док је у 2022. години остварена. Показатељ који се односи на *број пристиглих коментара који су достављени на документе јавних политика или прописа преко портала е-Консултације*, ће бити могуће измерити након техничког унапређења портала.

Показатељ који се односи на број представника ОЦД који су похађали обуке у току календарске године је процесни и не прати ефекте који се желе постићи овом мером.

Уколико је могуће корисније би било редефинисати овај показатељ и пратити број ОЦД које учествују у консултативним процесима.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.
Број ресора у чијој надлежности су биле теме обухваћене друштвеним дијалогом у току календарске године (Број)		10	16	12	16
Број представника ОЦД који су похађали обуке у току календарске године (Број)		30	0	45	91
Просечан број пристиглих коментара на документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације (Број)		0	0	5	-

Препорука 26: Размотрити предлог да се постојећи показатељ који прати број ОЦД које су присуствовале обуци редефинише, тако да одражава ефекте спроведених обука на пример:

- Број укључених ОЦД у радне групе за израду ДЈП и прописа;
- Број ОЦД који подносе пријаве на јавне позиве за укључивање
- Однос броја поднетих кандидатура у односу на број укључених ОЦД

Препорука 27: У погледу показатеља *Просечан број пристиглих коментара на документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације* с обзиром да тренутно портал е-Консултације не може да генерише овај податак, као и да показатељ не приказује ниво квалитета спроведених консултација потребно је размотрити могућност да се показатељ редефинише ка једном од два могућа правца:

- уместо релативне да исказује апсолутну остварену вредност – Укупан број пристиглих коментара на документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације.
- да се делимично прецизира постојећи показатељ – Удео пристиглих коментара на документе јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације у укупном броју докумената јавних политика/прописа који су били предмет консултација путем портала е-Консултације

4 Препоруке

Препоруке у ex-post Анализи груписане су на опште и специфичне и засноване су на анализи Програма, Годишњих извештаја о спровођењу акционог плана за 2021. и 2022. годину, разговорима са представницима РСЈП, координаторима посебних циљева као и дискусији са члановима Радне групе.

Опште препоруке формулисане су хоризонтално на нивоу Програма и подељене су у два блока: препоруке за унапређење процеса и препоруке за унапређење ефикасности спровођења Програма.

Специфичне препоруке односе се на конкретне предлоге за унапређење елемената Програма (активности, показатеља, циљаних вредности показатеља, итд.) и формулисане су на нивоу општег, посебних циљева и мера. Препоруке су представљене у релевантним сегментима ex-post Анализе у оквиру поглавља 3 - Презентација налаза по циљевима Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном

реформом за период 2021 – 2025. године са акционим планом, са препорукама као и у Прилогу 1: Табеларни преглед остварених резултата Програма за унапређење јавних политика и регулаторну реформу за период 2021-2025. година, у 2022. години, укључујући и оцену релевантности и ефикасности са препорукама за унапређење.

4.1 Опште препоруке

Опште препоруке у вези **унапређења процеса спровођења** Програма:

- Од кључне је важности да се у наредном периоду обезбеди **боља координација између РСЈП и органа који су носиоци неких од кључних активности**: Генерални секретаријат, Министарство за државну управу у локалну самоуправу, Министарство финансија и Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог.
- **Унапредити и ојачати капацитете РСЈП кроз попуњавање систематизованих радних места** узимајући у обзир да је РСЈП одговоран за спровођење 60% утврђених активности (61/101).
- **Балансирати одговорност за спровођење Програма** између органа државне управе:
 - Узимајући у обзир недовољне капацитете РСЈП да обезбеди спровођење Програма у складу са планираном динамиком, концентрација великог дела одговорности спровођења у само једној институцији (РСЈП) додатно успорава реализацију Програма. Сходно томе, треба размотрити могућност да се одговорност за неке од утврђених активности делегира на друге ОДУ. На пример:
 - пружање подршке органима у поступку спровођења тест родне равноправности приликом анализе ефеката прописа може бити сходно надлежностима делегирана на Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог;
 - сходно усвајању Уредбе о поступку припреме Нацрта плана развоја Републике Србије део активности у оквиру мере 3.1 може бити делегиран на МЕИ.
- **Интензивније промовисати ефекте реформи и остварене користи у области управљања јавним политикама и прописима** како би се боље разумеле реформе које се спроводе и ојачало власништво над оствареним резултатима. Сходно томе:
 - исходе реформе треба интензивније промовисати и комуницирати како у билатералним контактима са ОДУ тако и кроз радне састанке са ОДУ и другим заинтересованим странама нас свим нивоима укључујући и кроз обуке које се спроводе у сарадњи са НАЈУ.
 - у оквиру мере 3.4 размислити о могућности увођења активности која би се односила на промоцију и интензивирање комуникације исхода реформе са ОДУ и заинтересованим странама.
- **Ревидирати табелу ризика** – табела ризика не садржи оцену ризика и оцену вероватноће ризика. Сходно томе:
 - размотрити могућност да се ревидирају мере за ублажавање ризика с обзиром да постојеће не узимају у обзир оцену ризика и оцену вероватноће

настанка ризика, нити су на адекватан начин рефлектоване у активностима.

Препоруке у вези **унапређења ефикасности спровођења Програма:**

- **Ревидирати број и рокове реализације активности** с обзиром на недовољне капацитете и ресурсе РСЈП-а и осталих ОДУ одговорних за њихово спровођење. Утврђена динамика спровођења активности у првој години спровођења није била реалистична с обзиром да је 70% активности требало да започне као и да се 46% активности заврши током овог периода. Такође, неке од кључних активности још увек нису завршене што ће додатно успорити и померити рокове реализације утврђених активности. Сходно томе:
 - потребно је утврдити оптималан број активности како би се ограничени капацитети најефикасније усмерили на спровођења Програма, тако да кључне активности буду реализоване у планираним роковима и да жељени резултати и циљеви Програма буду остварени.
 - одређен број активности више није релевантан и/или их није могуће спровести стога их је потребно преиспитати. **У Прилогу 1 налази се предлог активности које су кључне за реализацију сваке мере**, остале активности могу бити предмет дискусије о томе да се од њих одустане.
 - анализирати реалистичност рокова за спровођење активности и у том контексту размотрити могућност да се од неких активности одустане, посебно оних које нису кључне за остваривање резултата и исхода програма.
- У погледу општих препорука хоризонтално на нивоу Програма важно је размотрити:
 - **Квалитет показатеља** – одређени број показатеља није дефинисан у складу са СМАРТ критеријумом и нису адекватни за ниво на коме су утврђени (на пример: на нивоу резултата су утврђени процесни показатељи који прате напредак у реализацији једне конкретне активности, а не промене која се остварује мером).
 - **Амбициозности промене која се жели остварити** – одређени број показатеља у односу на значај промене коју прате нису утврђени довољно амбициозно односно потребно је ревидирати циљане вредности показатеља.
 - **Утврђивања додатних показатеља**, посебно на нивоу мера, који ће прецизније и адекватније пратити да ли је дошло до остварења жељених резултата, односно промена – у случајевима где су на нивоу мере утврђени процесни показатељи потребно је утврдити додатне који ће на адекватнији начин пратити резултате односно исходе Програма.
- **Ревидирати изворе финансирања за спровођење активности** – код свих активности код којих су планирана донаторска средства, а посебно ако су оне кључне за достизање резултата и исхода Програма, потребно је утврдити додатне изворе финансирања, с обзиром да постојећи нису одрживи за њихово спровођење.

5 Табела 1: Табеларни преглед остварених резултата Програма за унапређење јавних политика и регулаторну реформу за период 2021-2025. година, у 2022. години, укључујући и оцену релевантности и ефективности са препорукама за унапређење

Општи циљ: УНАПРЕЂЕН КВАЛИТЕТ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА							
Предлагач документа: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Један показатељ је делимично остварен							
Релевантност: Релевантан							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Индикатор квалитета прописа (Regulatory quality) – ранг Светске банке (перц. ранг (од 0 до 100))	60,1 (2019)	61	57,21	Остварен , Позитивна тенденција кретања	62	53,37	Није остварен . Вредност показатеља тренутно је доступна за 2021. годину. Анализом показатеља закључено је да иако показатељ у односу на циљану вредност за 2022. годину показује тенденцију пада, он је и даље релевантан за праћење напретка у области унапређења квалитета прописа.
Индикатор усклађености и квалитета планирања политика (Скала (1-5))	0 (2021)	0	0	Није планиран да се прати у 2021.	3	2	Остварен , позитивна тенденција кретања. У наредном периоду потребно је преиспитати релевантност показатеља и потпоказатеља.

Посебан циљ 1: РЕГУЛАТОРНА РЕФОРМА У ФУНКЦИЈИ УНАПРЕЂЕЊА ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА И СМАЊЕЊА НЕПОТРЕБНОГ ОПТЕРЕЂЕЊА ЗА ГРАЂАНЕ И ПРИВРЕДУ							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: 100%							
Релевантност: Релевантан							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео усвојених закона који садрже потпуну анализу ефеката у укупном броју усвојених закона за које је било потребно спровести анализу ефеката у току једне календарске године (%)	30,4 (2020)	35	47,4	Остварен	40	63,1	Остварен . Вредност показатеља је премашена на шта је делимично утицала чињеница да је 2022. година била изборна. Парламент је почео са радом у августу, а Влада је успостављена у октобру 2022. године. Неактивност Парламента и Владе утицала је на то да укупан број усвојених закона током 2022. године буде мањи

							него у случају да су Влада и Парламент били активни током целе године. Препорука: С обзиром на важност промена које се прате приспитати могућност да се циљане вредности показатеља повећају. Препоручује се и праћење показатеља у дужем периоду, а као корективни показатељ израчунати његову вредност и за период од 4 године.
Удео донетих уредби које садрже потпуну анализу ефеката у укупном броју донетих уредби за које је било потребно спровести анализу ефеката у току једне календарске године (%)	58,3 (2020)	58	65,1	Остварен	59	61,5	Остварен. Вредност показатеља је премашена на шта је делимично утицала чињеница да је 2022. година била изборна. Парламент је почео са радом у августу, а Влада је успостављена у октобру 2022. године. Неактивност Парламента и Владе утицала је на то да укупан број усвојених Уредби током 2022. године буде мањи него у случају да су Влада и Парламент били активни током целе године. Препорука: С обзиром на важност промена које се прате преиспитати могућност да се циљане вредности показатеља повећају. Препоручује се и праћење показатеља у дужем периоду, а као корективни показатељ израчунати његову вредност и за период од 4 године.

Мера 1.1: Успостављање система за праћење промене броја важећих прописа на годишњем нивоу по областима и праћење доношења подзаконских аката у складу са прописаним роковима за њихово доношење							
Носилац: ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ ВЛАДЕ							
Оствареност показатеља: Један показатељ је остварен док за други у 2022. години није планирано да се прати напредак показатеља.							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео подзаконских аката који су донети у роковима предвиђеним новим усвојеним законима у току календарске године у укупном броју подзаконских	0 (2020)	0	0	Остварен	0	0	Показатељ није планиран за праћење у 2022. години Препорука: Узимајући у обзир важност стварања предвидивог законодавног окружења преиспитати могућност да се циљане вредности показатеља повећају.

аката који би требало да буду донети у току те календарске године (%)							Јачање капацитета Генералног секретаријата Владе би требало да обухвати и обавезу да се (кроз ПИРВ или неки други механизам) органи редовно обавештавају о роковима за израду подзаконских аката који морају бити донети током календарске године.
Успостављен механизам за редовно годишње извештавање о доношењу подзаконских аката у прописаним роковима кроз ПИРВ/извештај о Годишњем раду Владе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Остварен	0	0	Остварен Препорука: осигурати редовно годишње планирање законодавних активности кроз доношење Годишњег плана рада Владе, као и редовно извештавање кроз Годишње извештаје о раду Владе.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 50% започето; 50% није започето								
1.1.1: Израђен трогодишњи извештај о променама у регулаторном оквиру по областима и врстама прописа	2. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	РСЈП редовно прати доношење закона, уредби и правилника и на 6 месеци добија пресек важећих аката од Службеног гласника, што представља основу за израду будућег извештаја	Релевантна	Пуна ефективност ће бити остварена редовном израдом Годишњег плана рада Владе	Наставак припремних активности и израда извештаја до краја рока.
1.1.2: Успостављање механизма за редовно годишње утврђивање броја и извештавање о подзаконским актима који нису донети у предвиђеним роковима кроз ПИРВ/извештај о Годишњем раду Владе	4. квартал 2023.	ГЕНСЕК	У току	-	Извршено унапређење ПИРВ-а тако да систем за планирање обухвата и податке који се односе на рокове за доношење подзаконских аката Владе који су одређени релевантним законом. Апликација је у тестном окружењу.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Годишњи план рада Владе и Извештај о раду Владе нису израђени за 2022. годину	Наставити са тестирањем апликације и развоја свих функционалности.

1.1.3: Анализа промена у регулаторном оквиру и израда препорука у циљу постизања веће предвидивости окружења за пословање привредних субјеката и живот грађана	3. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна	Пуна ефективност ће бити остварена редовном израдом Годишњег плана рада Владе	
1.1.4: Јачање капацитета ГенСек Владе за успостављање механизма за редовно годишње утврђивање броја и извештавање о подзаконским актима који нису донети у предвиђеним роковима кроз ПИРВ/Извештај о годишњем раду Владе-број	4. квартал 2025.	ГЕНСЕК	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Преиспитати могућност да се поред јачања капацитета Генералног секретаријата Владе (кроз ПИРВ или неки други механизам) обухвати и обавеза да ОДУ редовно обавештавају о роковима за израду подзаконских аката који морају бити донети током календарске годинеОбезбедити	Преиспитати могућност да се поред јачања капацитета Генералног секретаријата Владе (кроз ПИРВ или неки други механизам) обухвати и обавеза да ОДУ редовно обавештавају о роковима за израду подзаконских аката који морају бити донети током календарске године

Мера 1.2: Унапређење оквира за систематско праћење квалитета и ефективности прописа (ex-post анализа)							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Један показатељ који се прати у 2022. години је остварен. Остали показатељи се прате тек од 2023. године							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар

Донете измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом које предвиђа мера 1.2. (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Остварен	0	0	Остварен. Уредба о анализи ефеката прописа је у поступку израде и њено усвајање се планира у 2023. години.
Удео измењених и допуњених прописа за које је спроведена екс-пост анализа у току календарске године а за које је требало спровести екс-пост анализу у току те календарске године (%)	0 (2020)	-	-	Није планиран да се прати у 2021.	0	0	Није планиран за праћење у 2022. години. Уредба о анализи ефеката прописа је у поступку израде и њено усвајање се планира у 2023. години. Препорука: Усвојити Уредбу што пре с обзиром да је кључно за реализацију мере. Омогућити запошљавање додатних службеника у РСЈП. Наставити са јачањем капацитета службеника на пословима израде докумената јавних политика и прописа, у области спровођења анализе ефеката прописа.
Удео усвојених прописа који у оквиру извештаја о спроведеној анализи ефеката имају правилан приказ резултата прописа који се мења у укупном броју усвојених прописа за које је потребно приказати резултате прописа који се мења (%)	0 (2020)	-	-	Није планиран да се прати у 2021.	50	68.8	Остварен. Вредност показатеља је премашена с обзиром да је фокус у извештају на приказу анализе стања и управљачких ефеката. Препорука: Омогућити запошљавање додатних службеника у РСЈП. Наставити са јачањем капацитета службеника на пословима израде докумената јавних политика и прописа, у области спровођења анализе ефеката прописа.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 25% започето; 67% није започето; 8% завршено								
1.2.1: Унапређен садржај ех-пост анализе за прописе и допуна питања на која ОДУ одговарају приликом израде ех-	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току	30	На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе с обзиром да је велики број активности	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ех-пост

ante и ex-post анализе изменом Уредбе о методологији управљања јавним политикама					одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ex-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.		условљен њеним усвајањем.	анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.
1.2.2: Успостављен критеријум и механизам за утврђивање приоритетних прописа за које треба спровести екс-пост анализу на годишњем нивоу, без обзира да ли је планирана њихова измена у тој години, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току		На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ex-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.	Релевантна. Активност је кључна за достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе с обзиром да је велики број активности условљен њеним усвајањем.	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ex-post анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.
1.2.3: Унапређен Приручник за анализу ефеката јавних политика и прописа у делу спровођења екс пост анализе прописа, у складу са изменама Уредбе	3. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе и потом усклађивање Приручника са изменама Уредбе	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.
1.2.4: Утврђивање годишње листе приоритетних прописа за које треба спровести ex-post анализу на годишњем нивоу	4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата	/	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује

								анализа ефеката прописа.
1.2.5: Развој програма обуке за спровођење екс пост анализа (TOT за РСЈП и ОДУ/УЈПД)	1. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	0		Релевантна Активност је кључна достизање резултата	Потребно је ревидирати рок за почетак и завршетак ове активности узимајући у обзир усвајање Уредбе	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.
1.2.6: Спроведен TOT	3. квартал 2023.	НАЈУ	Није започето	0		Релевантна	/	
1.2.7: Спровођење најмање 2 обуке годишње о екс пост анализи за ОДУ чији су прописи на листи приоритета за спровођење екс пост анализе у тој години	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	/	
1.2.8: Спровођење екс-пост анализе прописа који су на листи приоритета за ту годину	4. квартал 2025.	ОДУ	Није започето	-		Релевантна Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	/	
1.2.9: Јачање капацитета РСЈП у циљу подршку ОДУ за спровођење екс пост анализа и обезбеђење квалитета екс пост анализа	4. квартал 2025.	РСЈП	Започето	49,23%	У другој половини 2022. године у Одељењу за обезбеђење квалитета прописа и анализе ефеката прописа попуњено је једно место које је остало упражњено на крају 2021. године, међутим остала су још три	Релевантна Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Омогућити попуњавање упражњених радних места	

					упражњена радна места.			
1.2.10: Успостављена мреже експерата за ех-анте и ех-пост анализу из ОДУ (укључујући и запослене у Аналитичким јединицама)	2. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна	/	Спровођење активности ће бити започето након усвајања Плана рада Владе за 2023. годину.
1.2.11: Организовање годишњег догађаја о Анализи ефеката	4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна		
1.2.12: Унапређена интернет страна РСЈП-а у погледу представљања алата за спровођење Анализе ефеката јавних политика и прописа и примера добре праксе	4. квартал 2022.	РСЈП	Завршено	-	На интернет страни РСЈП су доступни калкулатор за израчунавање административних трошкова, Тест утицаја на мала и средња предузећа, Контролна листа за оцену постојања утицаја прописа на конкуренцију и Тест утицаја на родну равноправност. За сада је на сајту доступан један Извештај о спроведеној анализи ефеката Нацрта закона о извршењу и обезбеђењу.	Релевантна	/	До краја 2023. године се планира повећање броја објављених примера добре праксе.

Мера 1.3: Унапређење пословног окружења и смањење административних трошкова за привреду и грађане кроз системску употребу алата анализе ефеката (ММСП тест, мерење административног трошка и контролна листа ефеката прописа на конкуренцију)

Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Оствареност показатеља: 100% остварен за 2022. годину							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео усвојених прописа у току календарске године код којих су на правилан начин процењени административни трошкови/уштеде и ефекти на ММСП и конкуренцију у односу на укупан број усвојених прописа за које је било потребно проценити административне трошкове и ефекте на ММСП и конкуренцију (%)	0 (2020)	0	0	Остварен	5	10.7	Остварен. Успостављена је сарадња са Министарством привреде које је за већи број прописа који израђује припремило анализу ефеката на ММСП. Циљана вредност је премашена јер је РСЈП могао да пружи подршку Министарству привреде у већем обиму него што је то планирано с обзиром на смањење законодване активности током изборне године. Препорука: Усвојити Уредбу о анализи ефеката прописа што пре. Потребно је попунити систематизована радна места у Одељењу за обезбеђење квалитета прописа и анализу ефеката државним службеницима који треба да пруже подршку ОДУ у спровођењу ех-ante и ех-post анализе ефеката прописа, као и у примени алата у поступку спровођења анализе ефеката.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 50% започетих; 50% није започето								
1.3.1: Редифинисана обавеза примене ММСП теста и представљања резултата у оквиру Анализе ефеката прописа за све прописе који утичу на пословно окружење, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току	0	На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе с обзиром да је велики број активности условљен њеним усвајањем.	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ех-post анализу и процес спровођења консултација,

					Због кашњења ex-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.			спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.
1.3.2: Редифинисана обавеза обрачуна административног трошка и представљања резултата у оквиру Анализе ефеката прописа за све прописе који имају утицај на административно оптерећење крајњих корисника, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току		На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ex-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе с обзиром да је велики број активности условљен њеним усвајањем.	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ex-post анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.
1.3.3: Редифинисана обавеза процене ефеката на конкуренцију и представљања резултата у оквиру Анализе ефеката прописа за све прописе који утичу на конкуренцију, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току	0	На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ex-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе с обзиром да је велики број активности условљен њеним усвајањем.	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ex-post анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.

1.3.4: Унапређен Приручника за анализу ефеката јавних политика и прописа у погледу примене тестова, у складу са изменама Уредбе	3. квартал 2023. Нови рок 4. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе и потом усклађивање Приручника са изменама Уредбе	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.
1.3.5: Спровођење најмање по 2 обуке по сваком алату за сваку годину	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започето	-	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Спровођење активности ће бити започето након усвајања Плана рада Владе за 2023. годину.
1.3.6: Пружање подршке органима у спровођењу тестова	4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	-	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Спровођење активности ће бити започето након усвајања Плана рада Владе за 2023. годину.

Мера 1.4: Унапређење квалитета прописа кроз увођење родне перспективе							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Показатељ није реализован у току 2022. године							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Број усвојених прописа чији су ефекти процењени употребом алата анализе ефеката какав је тест родне равноправности у току календарске године (Број)	0 (2020)	3	3	Остварен	4	0	Није остварен. У току 2022. године и у јануару 2023. године пружена је подршка за спровођење Теста утицаја на родну равноправност за 4 прописа. Међутим, иако су начелно за 4 прописа анализирани ефекти на родну равноправност, показатељ није остварен јер ниједан од прописа није усвојен пошто Народна скупштина Републике

							<p>Србије није доносила законе у периоду од 14. фебруара до 22. октобра 2022. године, због избора и дугог периода успостављања новог сазива и Владе.</p> <p>Препорука: Околности које утичу на успоравање рада Народне скупштине, као што су на пример избори, или ванредне ситуације (попут епидемије Ковид-19) значајно могу утицати на оствареност показатеља. Сходно томе препорука је да се у наредном периоду овај показатељ редефинише, на пример: Број предлога прописа чији су ефекти процењени употребом алата анализе ефеката какав је тест родне равноправности а које је Влада упитила Народној скупштини на усвајање у току календарске године (Број)</p> <p>У пружање подршке ОДУ у примени теста родне равноправности као и анализи ефеката прописа на родну равноправност треба укључити Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у чијој су надлежности Закон о родној равноправности као и Стратегија за родну равноправност за период од 2021-2030. године</p>
--	--	--	--	--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 33% започетих; 50% завршено; 17% није започето								
1.4.1: Редифинисана обавеза примене теста родне равноправности и представљања резултата у оквиру Анализе ефеката прописа за све прописе који утичу на родну равноправност, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 3. квартал 2024.	РСЈП	У току	-	На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ех-post анализе Закона о планском систему	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе како би се обезбедила конзистнтнија примена теста на родну равноправност приликом анализе ефеката прописа	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ех-post анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на

					каснило се са почетком израде нове уредбе.			мишљење Предлога уредбе.
1.4.2: Усклађен тест родне равноправности и упутства за његову примену са новим законом који уређује родну равноправност	2. квартал 2022.	РСЈП	Завршена	100%	Завршено је усаглашавање теста родне равноправности и упутства за његову примену са заинтересованим странама. Усаглашени тест родне равноправности и пратеће упутство су објављени на интернет страници РСЈП-а. Средства су обезбеђена у 2021. години.	Релевантна	/	
1.4.3: Спроведена обука за примену теста РР за 20 државних службеника у конкретној приоритетној области за родну равноправност	4. квартал 2022.	РСЈП	Завршена	100	Држане су две једнодневне обуке ⁵¹	Релевантна	/	
1.4.4: Развијен програм за обуку за коришћење теста родне равноправности	2. квартал 2022.	РСЈП	Завршена		Развијени су програми за једнодневне и дводневне обуке.	Релевантна	/	
1.4.5: Спровођење најмање 2 обуке за примену теста родне равноправности сваке године	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започета	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	У наредном периоду ставити фокус на обуке службеника у примени теста родне равноправности	

⁵¹ Обуке су држане за представнике: Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Министарства правде, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства омладине и спорта, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства финансија, Министарства културе и информисања, Министарства привреде и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

1.4.6: Пружање подршке органима у спровођењу тестова	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	У току 2022. и јануара 2023. године је пружена подршка за примену теста утицаја на родну равноправност за 4 предлога или постојећа прописа (Нацрт закона о радним праксама, Нацрт закона о изменама и допунама закона о јавном информисању, Закон о социјалној заштити, Нацрт закона о привредним друштвима у власништву РС).	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	У наредном периоду ставити фокус на пружање подршке службеницима у примени теста родне равноправности	
------------------------------------------------------	------------------	------	--------	---	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Мера 1.5: Унапређење коришћења анализе ефеката у процесу усаглашавања домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Показатељ је остварен 50% од планиране вредности							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео усвојених прописа у току календарске године који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ за које је израђена потпуна анализа ефеката која садржи и приказ анализе упоредне праксе у укупном броју усвојених прописа који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ у току календарске године (%)	0 (2020)	0	30	Остварен	35	17.6	Делимично остварен. Одређени број извештаја о спроведеној анализи ефеката за прописе којим се вршило усклађивање са прописима Европске уније је садржао приказ међународне упоредне праксе, али није садржао потпуну анализу ефеката прописа што је поред осталог битно утицало на остваривање циљане вредности. Приликом израде нове уредбе о анализи ефеката прописа посебна пажња ће се посветити анализи ефеката за прописе којима се врши усклађивање са прописима Европске уније. Препорука: Сходно изменама Уредбе о анализи ефеката прописа потребно је преиспитати могућност утврђивања нових активности које би се односиле на пружање

							<p>конкретне помоћи одабраним ОДУ у поступку израде потпуне анализе ефеката за прописе који се усаглашавају са ЕУ законодавством, у складу са Уредбом о анализи ефеката прописа. Потребно је ревидирати рокове за реализацију активности.</p> <p>У складу са изменама Уредбе потребно је и ревидирати програм обуке ОДУ у делу који се односи на анализу ефеката и консултације за прописе које усаглашавају са правним тековинама ЕУ.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 75% започетих; 15% није започето								
1.5.1: Прописана посебна питања на која ОДУ треба да одговоре када спроводе анализу ефеката за прописе које усаглашавају са правним тековинама ЕУ, кроз измену Уредбе	4. квартал 2022. Нови рок 4. квартал 2024.	РСЈП	У току	0	На порталу е-Консултације је објављен почетак рада на новој уредби којом се уређује анализа ефеката прописа и одржан је састанак Радне групе која је разматрала текст Нацрта уредбе. Због кашњења ех-post анализе Закона о планском систему каснило се са почетком израде нове уредбе.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе како би се обезбедила анализа ефеката за прописе које усаглашавају са правним тековинама ЕУ	Финализација израде Предлога уредбе у делу који се односи на ех-post анализу и процес спровођења консултација, спровођење консултација и слање на мишљење Предлога уредбе.

1.5.2: Унапређен Приручник за анализу ефеката укључивањем смерница на који начин спровести анализу ефеката и консултације за прописе који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ	3. квартал 2023. Нови рок 4. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.
1.5.3: Развијен програм за обуку ОДУ за спровођење анализе ефеката и консултација за прописе које усаглашавају са правним тековинама ЕУ	4. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Неопходно је убрзати завршетак Уредбе	Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.
1.5.4: Спровођење минимум по 2 обуке сваке године на тему спровођења анализе ефеката и консултација за прописе који се усаглашавају са правним тековинама ЕУ	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Спровођење активности ће бити започето након усвајања нове уредбе којом се уређује анализа ефеката прописа.

Посебан циљ 2: ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА И ПРИМЕНА ИНСТРУМЕНАТА ЗА КВАЛИТЕТНО КРЕИРАЊЕ И ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Показатељ је остварен 57% од планиране вредности							
Релевантност: Релевантан							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар

Удео усвојених ДЈП у току једне календарске године који садрже потпуну анализу ефеката у односу на укупан број усвојених ДЈП за које је потребно израдити анализу ефеката (%)	50 (2020)	60	47	Делимично	70	40	Делимично остварен. Од укупно 10 усвојених ДЈП на Влади за које је требало спровести АЕ у 2022. години, 4 ДЈП имају потпуну АЕ, а 6 ДЈП имају делимичну АЕ, што износи 100%
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------	----	----	-----------	----	----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Мера 2.1: Организационо успостављање унутрашњих јединица за планска документа и подршку управљању (УЈПД)							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Вредност показатеља је премашена							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео ОДУ који су ускладили правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у укупном броју министарстава, органа у саставу и посебних организација који су дужни да одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању (%)	0 (2020)	4	0	Није остварен	20	44.6	Остварен. Од укупно 65 институција (министарства, органи у саставу и посебне организације) које су у обавези да у складу са чланом 21а Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе, одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању, њих 29 (44,6%) је то урадило до краја 2022. године. Препорука: Преиспитати преиспитати изводљивост и динамику спровођења утврђених активности у оквиру мере и могућност ревидирања утврђених активности. Преиспитати могућност смањивања обухвата показатеља, на пример: <i>Удео ОДУ који су ускладили правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у укупном броју министарстава, који су дужни да одреде унутрашњу јединицу за планска документа и подршку управљању (%)</i> , као и могућност формулисања додатног показатеља.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 75% започетих; 15% није започето								
2.1.1: Израда Нацрта смерница за успостављање УЈПД на основу Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе ради стандардизације описа делокруга, назива радних места, као и описа послова радних места и потребних компетенција за рад државних службеника запослених у УЈПД	1. квартал 2022. -> 3. квартал 2023.	РСЈП	У току	0	Израда Нацрта смерница за успостављање УЈПД је одложена за 3. квартал 2023. године. Припремна документа за израду Нацрта смерница за успостављање УЈПД су у завршној фази (Мапа пута за унапређење управљачке одговорности), након чега ће се почети са израдом Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна.	Убрзати израду Смерница јер су остале активности условњене постојањем Смерница	
2.1.2: Пилотирање Нацрта смерница за увођење УЈПД на два изабрана ОДУ	3. квартал 2022. -> 1. квартал 2024.	ОДУ	Није започето	-	Пилотирање Нацрта смерница је одложено за 1. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница.	Релевантна.		

2.1.3: Израда финалног предлога Смерница за успостављање УЈПД ради стандардизације описа делокруга, назива радних места, као и описа послова радних места и потребних компетенција за рад државних службеника запослених у УЈПД	4. квартал 2022. -> 3. квартал 2024.	ГенСек	Није започето	0	Израда финалног предлога Смерница за успостављање УЈПД је одложена за 3. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница.	Релевантна		
2.1.4: Израда мапе пута за успостављање УЈПД у ОДУ	1. квартал 2023. -> 4. квартал 2024.	РСЈП	Није започето			Релевантна.	.	

Мера 2.2: Унапређење вештина руководиоца и државних службеника за припрему, праћење спровођења и извештавање о спровођењу планских документа и ефективнији систем финансијског управљања и контроле

Носилац: НАЦИОНАЛНА АКАДЕМИЈА ЗА ЈАВНУ УПРАВУ

Оствареност показатеља: Показатеља је остварен за 2022. годину

Релевантност: Релевантна

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Израђен програм обука за руководиоце и државне службенике за управљање подацима (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	1	Остварен	1	1	Остварен. У општим програмима обуке државних службеника и руководиоца у државним органима које је НАЈУ усвојила за 2022. годину, обуке за управљање подацима налазе се у области "Трансформација података у информације".
Број руководиоца и државних службеника који су успешно завршили обуке за управљање подацима предвиђене годишњим програмом обука (Број (годишње))	0 (2020)	0	0	Остварен	25	522	Остварен. Реализовано је 27 обука из области "Трансформација података у информације" током 2022. године.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 17% започетих; 67% завршено; 16% одустало се								
2.2.1: Анализа потребних компетенција запослених у УЈПД са препорукама	4. квартал 2021.	СУК	Завршено	-	/	Релевантна	/	/
2.2.2: Усклађивање Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника у складу са препорукама из претходне активности	4. квартал 2021.	СУК	Завршено	-	/	Релевантна	/	/
2.2.3: Анализа доступних обука у годишњим програмима обуке које се односе на управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену)	4. квартал 2021.	НАЈУ	Завршено	-	/	Релевантна	/	/
2.2.4: Израда програма обука за руководиоце и државне службенике за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) (спроводиће се комплементарно са активностима предвиђеним Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење СРЈУ у РС за период од 2021. до 2030. године)	1. квартал 2022.	НАЈУ	Завршено	-	/	Релевантна	/	/

2.2.5: Пилотирање креираног програма обука за руководиоце и државне службенике за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену)	4. квартал 2022.	НАЈУ	Одустало се	0	Креиран програм обуке Подаци у јавном сектору - употреба података, дефинисање показатеља и њихово тумачење (основна обука), део је општих програма обука државних службеника и руководиоца у државним органима за 2022. годину. Пилотирање програма обуке за управљање подацима није потребно, јер је обука усвајањем општих програма обука државних службеника и руководиоца у државним органима за 2022. годину постала део редовних обука које организује НАЈУ.	/	/	./
2.2.6: Спровођење минимум 2 обуке за руководиоце и државне службенике за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) сваке године, у складу са годишњим програмом обука (спроводиће се комплементарно са активностима предвиђеним Акционим планом за период од	4. квартал 2025.	НАЈУ	У току	-	Реализовано је 27 обука из области "Трансформација података у информације" које је похађало 522 полазника током 2022. године. Обуке су реализоване на 7 тема ⁵²	Релевантна.		

⁵² Уз Националну инфраструктуру геопросторних података ка ефикаснијој управи и бољим јавним услугама, Основна обука за службенике за податке ("DATA OFFICER"), Како да користите пивот табеле у екселу?, Аналитички сервис - основни алат за употребу података на нивоу ЈЛС, Статистичка обрада података помоћу програма "SPSS", Примена напредног аналитичког извештајног система ЈЛС у доношењу одлука заснованих на чињеницама, Отварање и визуелизација података.

2021. до 2025. године за спровођење СРЈУ у РС за период од 2021. до 2030. године)								
-----------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.3: Увођење системског приступа у управљању подацима и обезбеђивање информационе основе за рад УЈПД и ефективнији систем финансијског управљања и контроле

Носилац: КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ И ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ

Оствареност показатеља: Један показатељи није реализована, док су два показатеља реализована у 2022. години

Релевантност: Релевантна

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Израђени стандарди за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) из евиденција ОДУ (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Није планирано остварење у 2021. години	1	0	Није остварен. Након израде Нацрта смерница за успостаљање УЈПД, започете активности на изради стандарда за управљање подацима. Препорука: У циљу достизања жељених резултата мере у наредном периоду је потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности и показатеља.
Израђен програм обука за примену стандарда за управљање подацима (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0		0	0	Остварење показатеља предвиђа се од 2023. године.
Број државних службеника који су успешно завршили обуке за примену стандарда за управљање подацима (Број годишње))	0 (2020)	0	0		0	0	Остварење показатеља предвиђа се од 2024. године.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 100% није започето								

2.3.1: Мапирање/попис података које изабрани ОДУ прикупља у свом раду, а који су неопходни за припрему, праћење спровођења, извештавање о спровођењу и вредновање планских докумената и прописа	1. квартал 2022. -> 1. квартал 2024.	ОДУ	Није започето	0	Мапирање/попис података је одложено за 1. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.2: Израда стандарда за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) из евиденција у ОДУ	3. квартал 2022. -> 3. квартал 2024.	ИТЕ	Није започето	0	Израда стандарда за управљање подацима је одложено за 3. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.3: Пилотирање стандарда за управљање подацима (прикупљање, чување, аналитичку обраду и размену) на изабраном ОДУ и израда апликације за унос података које изабрани ОДУ прикупља у свом раду	1. квартал 2023. -> 4. квартал 2024.	ОДУ	Није започето	-	Пилотирање стандарда за управљање подацима је одложено за 4. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.4: Унос података у апликацију од стране запослених у изабраном ОДУ	1. квартал 2023.-> 4. квартал 2024.	ОДУ	Није започето	-	Унос података у апликацију је одложен за 4. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због	Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности

					одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.			
2.3.5: Израда извештаја за изабрани ОДУ на основу унетих података користећи платформу „Паметна Србија“	1. квартал 2023. -> 4. квартал 2024.	ИТЕ	Није започето	-	Израда извештаја је одложена за 4. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.6: Фокус групе са запосленима у изабраном ОДУ	1. квартал 2023. -> 3. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-	Организовање фокус групе је одложено за 3. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.7: Израда предлога програма обука за примену стандарда за управљање подацима	2. квартал 2023. -> 3. квартал 2024.	НАЈУ	Није започето	-	Израда је одложена за 3. квартал 2024. године. Спровођење ове активности је одложено због одлагања израде Нацрта смерница за успостављање УЈПД.	Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности
2.3.8: Спровођење обука државних службеника за примену стандарда за управљање подацима	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започето			Релевантна.		Потребно преиспитати могућност ревидирања утврђених активности

Мера 2.4: Подршка сарадњи научно-истраживачке заједнице и ОДУ у процесу креирања јавних политика							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Вредност показатеља је премашена.							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Број истраживања спроведених за потребе креирања јавних политика (Број (кумулатив))	0 (2020)	0	0	Остварен	1	19	Остварен. Истраживања се спроведе у складу са потребама ОДУ. У извештајном периоду израђене су анализе као основ за утврђивање приоритетних циљева у новом АПСПВ Препорука: С обзиром да је вредност показатеља вишеструко премашена преиспитати могућност редефинисања циљних вредности показатеља до краја спровођења Програма.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 71% започето; 14% завршено								
2.4.1: Израда и активирање интернет платформе „Policy club“, као и њена промоција ради формирања мреже експерата и успостављања базе њихових радова и анализа од значаја за креирање јавних политика	4. квартал 2022.	РСЈП	Завршено	100%	Платформа је функционална.	Релевантна	/	Корисницима платформе, која се константно ажурира, на располагању су чланци, анализе и други материјали из области јавних политика, као и информације о пријави за курсеве на тему јавних политика и

								материјали за полазнике.
2.4.2: Анализа проблема у спровођењу јавних политика и дефинисање изазова и конкретних потреба ОДУ, имајући у виду приоритете из АПСРВ	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	Урађена анализа (дијагностика стања) са препорукама за 17 области у циљу дефинисања изазова и приоритета у АПСРВ.	Релевантна		Израда анализа према конкретним потребама ОДУ.
2.4.3: Упућивање позива за предлагање реформских иницијатива којима се унапређује пословно окружење, а које ће бити подржане циљаним аналитичким активностима	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	Кашњење у реализацији. Расписивање јавног позива је одлагано до тренутка конституисања Владе РС и почетка припреме АПСРВ. Јавни позив за достављање предлога пројеката објављен је 27.01.2023. и трајао је до 28.02.2023. године, у оквиру компоненте 3: Инструмент за флексибилну техничку подршку, пројекта ЕУ за боље пословно окружење - ЕУ4ВЕ.	Релевантна.		
2.4.4: Избор реформских иницијатива којима се унапређује пословно окружење које ће бити подржане циљаним	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	Расписивање јавног позива је одлагано до тренутка конституисања Владе РС и почетка припреме АПСРВ.	Релевантна,		

аналитичким активностима								
2.4.5: Спровођење аналитичких активности / истраживања за изабране реформске иницијативе	4. квартал 2025.	НИЗ	У току	0	Расписивање јавног позива је одлагано до тренутка конституисања Владе РС и почетка припреме АПСРВ.	Релевантна.		
2.4.6: Организовање догађаја за ОДУ и научно-истраживачку заједницу ради представљања резултата спроведених истраживања	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	Одржан је округли сто на тему „Научни и технолошки развој и трансфер технологије“ ⁵³ и радионица „Креирање и анализа јавних политика: институције, примена и приступи“ ⁵⁴	Релевантна		
2.4.7: Умрежавање научно-истраживачке заједнице са ОДУ у циљу размене знања и искуства у креирању, спровођењу и праћењу спровођења јавних политика	4. квартал 2025.	РСЈП	У току			Релевантна		

Мера 2.5: Унапређење постојећих и иницирање и креирање иновативних решења у јавним политикама засновано на подацима и истраживању потреба крајњих корисника							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Један показатељ је делимично остварен док други није.							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар

⁵³ Пројекат "ЕУ подршка Научно-технолошком парку Београд у пружању услуга иновативним компанијама"

⁵⁴ Пројекат "ППМА Erasmus +"

Број пилотираних иновативних решења у креирању јавних политика (Број (кумулятив))	0 (2020)	2	2	Остварен	3	3	Остварен.
Број тестираних иновативних идеја за унапређење постојећих јавних услуга (Број (кумулятив))	0 (2020)	0	0	Остварен	1	0	Није остварен. Одабир идејног решења за тестирање. Планирано је пилотирање у Музеју Југославије. Препорука: С обзиром да је мером планирано да се ојачају капацитети државних службеника за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама, један показатеља би требало да прати „Број службеника ОДУ који је обучен за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама“.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 83% започето								
2.5.1: Осмишљена и пилотирана два иновативна решења у различитим областима јавних политика	4. квартал 2022. -> 3. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Урађена је анализа увођења online куповине карата у музејима и археолошким локалитетима Кашњење у ангажовању експерата од стране пројекта.	Релевантна.		Планирано је пилотирање у Музеју Југославије
2.5.2: Истраживање и анализа постојећих јавних услуга и тестирање једне иновативне идеје/решења у циљу њеног унапређења	4. квартал 2022. -> 2. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Урађена је анализа приступачности садржаја услуга туристичких организација Кашњење у ангажовању експерата од стране пројекта.	Релевантна.		Одабир идејног решења за тестирање

2.5.3: Промоција иновативних решења и нових приступа у креирању јавних политика на сајту РСЈП и преко друштвених мрежа, као и кроз организацију годишњих конференција и умрежавање са свим заинтересованим странама	4. квартал 2025.	РСЈП	У току	-	На сајту РСЈП, отворена је страница Групе за иновације, која се константно ажурира. На располагању су вести о раду, материјали, као и информације о иновативним приступима у креирању и спровођењу јавних политика. Кашњење у ангажовању експерата од стране пројекта.	Релевантна		Унапређење сарадње са ОДУ
2.5.4: Спровођење обука запослених у РСЈП за примену нових метода у креирању јавних политика	3. квартал 2022. -> 1. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Одржане две радионице о примени иновативног алата Design Thinking (DT) у јавним политикама. Кашњење у ангажовању експерата од стране пројекта.	Релевантна		Даље спровођење радионица
2.5.5: Припрема програма обука за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама	4. квартал 2022. -> 1. кварта 2023.	НАЈУ	У току	-	Кашњење у ангажовању експерата од стране пројекта.	Релевантна		Израда Нацрта програма обуке
2.5.6: Спровођење обука државних службеника за креирање и примену иновативних решења у јавним политикама	4. квартал 2025.	НАЈУ				Релевантна		

Посебан циљ 3: ЕФЕКТИВНА КООРДИНАЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Показатеља је остварен али само 50% у односу на циљану вредност							
Релевантност: Релевантан							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар

Укупан број планских области са ревидираним и оптимизованим планским оквиром (успостављена јасна хијерархијска структура ДПЈ унутар планских области) (Број)	1 (2020)	3	3	Остварен	6	3	Делимично остварен. До сада су оптимизоване следеће области: јавна управа, образовање и јавно информисање Препорука: Преиспитати могућност редефинисања формулације посебног циља 3, на пример: <i>Достигнут делотворан плански систем</i> Преиспитати могућност утврђивања новог/их показатеља на нивоу посебног циља 3.
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	---	---	----------	---	---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Мера 3.1: Ревидирање области планирања и заокруживање планског оквира							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Један показатељ је остварен док други није остварен.							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Донете измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Остварен	0	0	Остварен. Поступак израде и усвајања измена и допуна прописа за управљање јавним политикама је започето у 2022. години, а усвајање је планирано у 2023. години.
Донета Уредба о поступку припреме Плана развоја РС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	Није планиран да се прати у 2021.	1	0	Није остварен. Почетак поступка израде Уредбе је одложен за период након фомирања нове Владе. Препорука: Преиспитати могућност формулисања нових показатеља, на пример: - Број обучених службеника ОДУ за спровођење ревидираног правног оквира у области управљања јавним политикама - Израђен Извештај о постојећем стању са препорукама правца развоја Републике Србије

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 10% започето; 82% није започето; 9% завршено								
3.1.1: Приоритизација препорука из ex post анализе примене прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом	4. квартал 2021.	РСЈП	Завршено	-	Донета је одлука да се раде две уредбе: Уредба о методологији израде прописа и Уредба о методологији управљања јавним политикама. Урађене су полазне основе за наведене уредбе и спроведена су два округла стола са циљем да се прикупе конкретни предлози и сугестије у ком правцу треба да иде процес измене уредби. Започета је припрема за формирање радних група и израда радних верзија уредбе.	Релевантна		
3.1.2: Измене и допуне прописа за управљање јавним политикама и регулаторном реформом у складу са прихваћеним препорукама спроведених анализа	4. квартал 2022. нови рок 3. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Донета је одлука да се раде две уредбе: Уредба о методологији израде прописа и Уредба о методологији управљања јавним политикама. Урађене су полазне основе за наведене уредбе и спроведена су два округла стола са циљем да се прикупе конкретни предлози и сугестије у ком правцу треба да иде процес измене уредби. Започета је припрема за формирање радних	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Формирање Радних група и припрема нацрта уредби.

					група и израда радних верзија уредбе.			
3.1.3: Ревизија приручника израђених за свеобухватно управљање јавним политикама и регулаторном реформом	4. квартал 2023. нови рок 1. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Убрзати припрему Уредби како би остале активности могле да започну	Ревизија приручника ће бити израђена након усвајања измена и допуна прописа за управљање јавним политикама.
3.1.4: Развој оквира програма обука за спровођење измењеног правног оквира	1. квартал 2023. нови рок 4. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Убрзати припрему Уредби како би остале активности могле да започну	Оквир програма обука за спровођење измењеног правног оквира ће бити развијен након усвајања измена и допуна прописа за управљање јавним политикама.
3.1.5: Спровођење обука у складу са изменама правног оквира	4. квартал 2025.	НАЈУ	Није започето	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		
3.1.6: Подизање свести и израда материјала за промоцију измена прописа (промотивни догађаји, брошуре...)	2. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна		

3.1.7: Анализа развојних потенцијала РС, међународних економских трендова и преузетих обавеза	2. квартал 2022.-> 2. квартал 2024	РСЈП	Није започето	0		Релевантна		Активности у вези са почетком израде Плана развоја Републике Србије ће започети након усвајања уредбе којом се уређује поступак припреме Нацрта плана развоја.
3.1.8: Анализа Просторног плана и усвојених планова развоја ЈЛС, Инвестиционог плана и буџетских ограничења за прве три године важења	2. квартал 2022.-> 2. квартал 2024	РСЈП	Није започето	0		Релевантна		Активности у вези са почетком израде Плана развоја Републике Србије ће започети након усвајања уредбе којом се уређује поступак припреме Нацрта плана развоја.
3.1.9: Припрема полазних основа на основу претходних анализа и израда мапе пута за израду Плана развоја РС	3. квартал 2022. -> 3. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна		Активности у вези са почетком израде Плана развоја Републике Србије ће започети након усвајања уредбе којом се уређује поступак припреме

								Нацрта плана развоја.
3.1.10: Утврђивање Нацрта садржине Плана развоја са мапом пута за израду и достављања Влади ради утврђивања Предлога и достављања Скупштини на разматрање и усвајање	4. квартал 2022.-> 4. квартал 2024.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна		Активности у вези са почетком израде Плана развоја Републике Србије ће започети након усвајања уредбе којом се уређује поступак припреме Нацрта плана развоја.
3.1.11: Вођење консултативног процеса ради покретања широког друштвеног дијалога у циљу израде будућег Плана развоја РС и модалитета сарадње и учешћа у припреми (научна и стручна заједница, грађани, привреда, дијаспора)	4. квартал 2022.-> 4. квартал 2024.	МЉМПДД	Није започето	-		Релевантна		

Мера 3.2: Оптимизација стратешких оквира у областима планирања и спровођења јавних политика							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Нису остварени показатељи							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Израђене мапе пута за поступну оптимизацију планских оквира на нивоу	0 (2020)	1	0	Није остварен	1	0	Није остварен. Завршена је радна верзија Мапе пута, без прецизираних рокова за оптимизацију. Да би се завршиле Мапе пута за све области планирања потребно је

области планирања (0 - не, 1- да)							изменити Уредбу о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката прописа и садржају појединачних докумената јавних политика у делу који регулише области планирања. Препорука: Преиспитати релевантност мере и утврђених активности у контексту унапређења квалитета докумената јавних политика и наставака пружања подршке ОДУ.
Пружена подршка за оптимизацију планских оквира у складу са мапом пута (0 - не, 1- да)	0 (2021)	0	0	Остварен	1	0	Није остварен. Након завршетка Мапе пута, пружиће се подршка за оптимизацију планских оквира у складу са мапом пута. Препорука: Преиспитати релевантност мере и утврђених активности у контексту унапређења квалитета докумената јавних политика и наставака пружања подршке ОДУ.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 50% започето; 25% није започето; 25% завршено								
3.2.1: Припрема предлога за акт Владе о стављању ван снаге планских докумената (ДЈП без АП, неорочени ДЈП, неусклађени са ЗПС итд.)	4. квартал 2021.	РСЈП	Завршено	-	Усвојена је Одлука о престанку примене појединих докумената јавних политика (18.11.2021.). Стављено је ван снаге шест докумената јавних политика.	Релевантна		.

3.2.2: Израда мапе пута за поступну оптимизацију планских оквира на нивоу области планирања	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022. -> 2. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Припремљена је радна верзија Мапе пута са предлогом области планирања за које треба оптимизовати врсте и број ДЈП и са предлогом редоследа и предусловима за оптимизацију. С обзиром да је за утврђивање динамике рада на оптимизацији планског оквира потребно усаглашавање са предлагачима ДЈП, ова активност је одложена због потребе успостављања нових институција након формирања нове Владе. Такође, за потпуну оптимизацију планског оквира, односно завршетак Мапе пута за све области планирања потребно је донети Уредбу о методологији управљања јавним политикама, у оквиру које ће се извршити измене и допуне области планирања	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Преиспитати утврђене активности у контексту унапређења квалитета докумената јавних политика и наставака пружања подршке ОДУ.
3.2.3: Пружање подршке министарствима за оптимизацију стратешких оквира у областима планирања у складу са мапом пута и изради докумената јавних политика	1. квартал 2023. -> 4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	РСЈП	У току	0	До завршетка мапе пута за оптимизацију планског оквира, РСЈП пружа континуирану подршку министарствима о адекватном избору врсте документа јавне политике, односно, кроз подршку у изради ДЈП и/или путем давања	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		Преиспитати утврђене активности у контексту унапређења квалитета докумената јавних политика и наставака пружања подршке ОДУ.

					мишљења на предлоге ДЈП који се упућују на усвајање, указује да ли је изабрана права врста документа.			
3.2.4: Развој помоћних алата за координационе структуре за управљање спровођењем ДЈП (календар, извештајни формати, упутства....) и њихово интегрисање у постојеће програме обука за управљање јавним политикама	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	0		Није релевантна		Преиспитати могућност брисања активности

Мера 3.3: Унапређење усклађености планирања на централном нивоу (АПСПВ, ГПРВ, НПAA, ЕРП)							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Нису остварени показатељи							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Успостављен механизам за проверу усклађености докумената на централном нивоу (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Остварен	1	0	Није остварен. Потребно је обезбедити финансијска средства. Препорука: Преиспитати релевантност утврђених показатеља у контексту унапређења усклађености планирања на централном нивоу
Степен усклађености докумената на централном нивоу са препорукама из Извештаја о усклађености докумената на централном нивоу (%)	0 (2020)	0	0	Остварен	0	0	Није предвиђен за праћење у 2022. години

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 20% започето; 80% није започето								
3.3.1: Успостављање механизма (check list) за проверу усклађености докумената на централном нивоу (активности, рокови)	1. квартал 2022. 3. квартал 2023.	РСЈП	Није започето	0	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	За реализацију ове активности потребно је анагжовање експерата	Потребно је обезбедити финансијска средства.
3.3.2: Јачање капацитета МЕИ за годишње ажурирање НПАА и контролу усклађености током планирања НПАА, ГПРВ и АПСГВ у складу са успостављеним механизмом	4. квартал 2023.	МЕИ	У току	0	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		
3.3.3: Припрема годишњих извештаја о усклађености докумената на централном нивоу са препорукама и достављање Стручној заједничкој групи за координацију и праћење спровођења јавних политика и прописа	4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	0	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	За реализацију ове активности потребно је анагжовање експерата	Потребно је обезбедити финансијска средства.
3.3.4: Подршка МФИН за бољу артикулацију буџетских приоритета у складу са документима на централном нивоу	4. квартал 2022. 1. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	0	.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	За реализацију ове активности потребно је анагжовање експерата	Потребно је обезбедити финансијска средства.

3.3.5: Усвајање процедуре објављивања Закључака Владе РС на сајту Владе Републике Србије	4. квартал 2025.	ГЕНСЕК	Није започето	-	.	Релевантна		
------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	--------	---------------	---	---	------------	--	--

Мера 3.4: Унапређење праћења и извештавања о резултатима јавних политика и транспарентна презентација за јавност

Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Оствареност показатеља: 50% оствареност показатеља. Један показатељ је остварен, док други није

Релевантност: Релевантна

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Извршена интеграција ЈИС и ПИРВ по фазама (0 - не, 1- да)	0 (2020)	0	0	Остварен	1	0	Није остварен. Нису обезбеђена финансијска средства. Препорука: Преиспитати могућност брисања показатеља који се односи на повезивање ЈИС- а и ПИРВ-а
% ДЈП који се прати преко ОМТ (%)	0 (2020)	5	5	Остварен	10	11	Остварен. На ОМТ омогућена је доступност података о напретку о спровођењу Стратегије реформе јавне управе за период од 2021. до 2030. године са пратећим програмима (Програм реформе управљања јавним финансијама 2021-2025, Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. и Програм за реформу система локалне самоуправе за период 2021-2025), као и Програма развоја електронске управе у Републици Србији за период 2020-2022.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 75% није започето; 25% завршено								

3.4.1: Увођење нове функционалности ЈИС-а за аутоматско генерисање ПФЕ образаца	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	0		Активност је релевантна али постоји проблем и спровођењу	Преиспитати даљу сврсисходност активности	За спровођење ове активности потребно је обезбедити финансијска средства.
3.4.2: Прилагођавање модула ЈИС-а за АПСРВ новом формату АПСРВ-а	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	РСЈП	Завршено	100	Развијен је модул у ЈИС-у за планирање АПСРВ-а и извештавање о напретку. Средства су обезбеђена у 2021. години.			Прилагођени модул ЈИС-а биће коришћен приликом израде АПСРВ-а и у поступку извештавања о напретку.
3.4.3: Спровођење обуке за ОДУ за израду и праћење спровођења АПСРВ	1. квартал 2022.	РСЈП	Завршено	-	Урађен је информативни туторијал (4 кратка видео материјала) за израду АПСРВ и објављен на сајту РСЈП и НАЈУ.			
3.4.4: Израда функционалне спецификације за интеграцију ЈИС-а и ПИРВ-а	4. квартал 2025.	РСЈП, ГенСек	Није започето	0	.	Активност је релевантна али постоји проблем и спровођењу. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Преиспитати даљу сврсисходност активности	Прилагођени модул ЈИС-а биће коришћен приликом израде АПСРВ-а и у поступку извештавања о напретку.
3.4.5: Надоградња ЈИС-а за интеграцију ЈИС и ПИРВ-а и провера на тестном окружењу	4. квартал 2023. -> 4. квартал 2025.	РСЈП, ГенСек	Није започето	-	.	Активност је релевантна али постоји проблем и спровођењу. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља	Преиспитати даљу сврсисходност активности	За спровођење ове активности потребно је обезбедити финансијска средства.

3.4.6: Обука корисника за коришћење ЈИС-а са интегрисаним ЈИС и ПИРВ	2. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	РСЈП, ГенСек	Није започето	-	.	Активност је релевантна али постоји проблем и спровођењу.	Преиспитати даљу сврсисходност активности	
3.4.7: Надоградња ЈИС-а са онлајн инструментом за праћење (ОМТ) у сврхе лако доступног, уједначеног и прегледног електронског извештавања јавности о постигнутим резултатима спровођења политика	4. квартал 2022.-> 4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	0	У 2022. години развијен је систем за приказ података о спровођењу АПСПВ-а и биће доступан институцијама надлежним за остваривање резултата и приоритетних циљева утврђених у АПСПВ-у.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		За даље спровођење активности и развијање онлајн инструмената за извештавање јавности о спровођењу ДЈП потребно је обезбедити додатна финансијска средства
3.4.8: Проширење функционалности ЈИС-а за генерисање различитих приказа извештаја и статистике о напретку у спровођењу докумената јавних политика	4. квартал 2025.	РСЈП	Није започето	-		Релевантна		За спровођење ове активности потребно је обезбедити финансијска средства.
3.4.9: Почетак развоја ЈИС-а за праћење спровођења и извештавања о планским документима на локалном нивоу	4. квартал 2025.	РСЈП						

Посебан циљ 4: ПОВЕЋАЊЕ СТЕПЕНА УЧЕШЋА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА, ПРИВРЕДЕ И ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА У РАНИМ ФАЗАМА ПРИПРЕМЕ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА

Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Оствареност показатеља: 37% оствареност показатеља. Од три показатеља остварена су два.

Релевантност: Релевантан

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Удео усвојених ДЈП током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју усвојених ДЈП у календарској години (%)	100 (2020)	100	96,2	Остварен	100	100	Остварен. Од укупно 18 усвојених ДЈП на Влади за које је било потребно спровести консултације у 2022. години, за сва ДЈП су спроведене консултације и остварена је вредност од 100%.
Удео усвојених закона током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју усвојених закона у календарској години (%)	35,71 (2020)	40	44,4	Остварен	60	29	Делимично остварен. У току протекле године Народна скупштина је усвајала прописе само 4 месеца, те је имајући у виду хитност закона који су усвајани, често изостављен процес консултација
Удео донетих уредби током чије припреме је спроведен консултативни процес у складу са ЗоПС у укупном броју донетих уредби у календарској години (%)	11,46 (2020)	15	21,4	Остварен	20	30,1	Остварен. У току 2022 године, РСЈП је због успостављања Портала еКонсултације, више био ангажован на обучавању органа јавне управе о потреби спровођења консултација и то је уродило плодом јер је значајно премашена циљана вредност. Препорука: С обзиром на значај спровођења консултативног процеса у поступку израде уредби преиспитати могућност да се циљана вредност показатеља редифинише, односно повећа.

Мера 4.1: Успостављање и спровођење адекватних механизма контроле квалитета консултација и јавних расправа и ефикасности и коришћења портала за електронске консултације							
Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ							
Оствареност показатеља: Показатељ је остварен у 2022. години							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар

Број посетилаца портала е-Консултације у току календарске године (Број)	159 (2021)	0	159	Остварен	167	183	<p>Остварен. Препорука: Редефинисати постојећи показатељ или утврдити додатни показатељ на нивоу мере који би одразио квалитет процеса консултација односно квалитет извештаја о спроведеним консултацијама. - Удео објављених извештаја о спроведеним консултацијама на порталу еКонсултације за прописе и ДЈП, у односу на укупан број прописа и ДЈП, објављених на порталу у току календарске године (%). - Број креираних налога за грађане на порталу е-Консултације</p> <p>У наредном периоду потребно је интензивирати активности на унапређењу функционалности портала е-Консултације како би могли де се користе сви предвиђени алати којима се мери и оцењује квалитет спроведених консултација на порталу.</p>
-------------------------------------------------------------------------	------------	---	-----	----------	-----	-----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 29% започето; 14% није започето; 57% завршено								
4.1.1: Преиспитивање обухвата прописа и ДЈП за које је потребно спровести консултације и начин на који се консултације спроведе	4. квартал 2022. Нови рок 2. квартал 2023.	РСЈП	У току	-	Анализа је урађена и добијени налази.	Релевантна		Организоваће се састанак надлежних институција како би се донело адекватно решење и

								смањо број прописа у овој области.
4.1.2: Израда посебног техничког упутства о начину коришћења Портала е-Консултације и достављање државним органима	4. квартал 2021.	ИТЕ	Завршено	-	.	Релевантна.		
4.1.3: Обуке ОДУ за употребу платформе е-Консултације	4. квартал 2021.	ИТЕ	Завршено	-	.	Релевантна		
4.1.4: Редовне обуке ОДУ за коришћење платформе е-Консултације	4. квартал 2025.	НАЈУ	У току	-	Сprovedено пет обука (132 учесника)	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		
4.1.5: Успостављање система за спровођење и праћења квалитета консултација и јавних расправа (е-Консултације)	1. квартал 2022.	РСЈП	Завршено	-	Успостављањем Портала е-Консултације успостављен је систем за електронско спровођење и праћење квалитета консултација и јавних расправа	Релевантна		
4.1.6: Израда извештаја о спровођењу консултативног процеса преко портала е-Консултације као саставног дела Извештаја о раду Владе	4. квартал 2025.	ГЕНСЕК	Није започета	-		Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		
4.1.7: Анализа потреба за унапређењем портала е-Консултације	4. квартал 2023.	РСЈП	Завршено	100	Урађена је детаљна анализа функционалности Портала, са приказом свега што је потребно изменити, како би се успоставио систем за спровођење и праћење	Релевантна		Започете активности везане за унапређење функционалности портала е-Консултације, које ће бити спроведене до

					квалитета консултација и јавних расправа. Због потребе унапређења портала активност је спроведена у 2022. години, иако јој је иницијални рок био крај 2023. Средства су такође раније обезбеђена..			краја 2023. године уз подршку ГИЗ и Хелветас.
--	--	--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----------------------------------------------

Мера 4.2: Јачање капацитета цивилног друштва за учешће у доношењу прописа и планских докумената							
Носилац: МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ							
Оствареност показатеља: 67% оствареност показатеља. Два од три показатеља су остварена.							
Релевантност: Релевантна							
Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021	Остварена вредност у 2021.	Оствареност показатеља у 2021.	Циљана вредност у 2022.	Остварена вредност у 2022.	Коментар
Број ресора у чијој надлежности су биле теме обухваћене друштвеним дијалогом у току календарске године (Број)		10	16	Остварен	12	16	Остварен.
Број представника ОЦД који су похађали обуке у току календарске године (Број)		30	0	Није остварен	45	91	Остварен. Препорука: Размотрити предлог са МЉМГПДД да се постојећи показатељ који прати број ОЦД које су присуствовале обуци редефинише, на пример: - Број укључених ОЦД у радне групе за израду ДЈП и прописа; - Број ОЦД који подносе пријаве на јавне позиве за укључивање - Однос броја поднетих кандидатура у односу на број укључених ОЦД Показатељ 3: размотрити могућност да се показатељ редефинише ка једном од два могућа правца: - уместо релативне да исказује апсолутну остварену вредност – Укупан број пристиглих коментара на

							<p>документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације.</p> <p>- да се делимично прецизира постојећи показатељ – Удео пристиглих коментара на документе јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације у укупном броју докумената јавних политика/прописа који су били предмет консултација путем портала е-Консултације</p>
<p>Просечан број пристиглих коментара на документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације (Број)</p>		0	0	Остварен	5	/	<p>Није остварен. Због техничких проблема у вези са бројањем пристиглих коментара, на нацрте прописа и предлоге ДЈП, кроз портал е-Консултације, нисмо у могућности да наведемо тражену вредност. Очекујемо да ће се до краја 2024. године спровести планирано унапређење портала, што ће нам омогућити да представимо тражене податке.</p> <p>Препорука: Размотрити могућност да се показатељ редефинише ка једном од два могућа правца:</p> <p>- уместо релативне да исказује апсолутну остварену вредност – Укупан број пристиглих коментара на документа јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације.</p> <p>- да се делимично прецизира постојећи показатељ – Удео пристиглих коментара на документе јавних политика/прописе који су достављени у консултативном процесу путем портала е-Консултације у укупном броју докумената јавних политика/прописа који су били предмет консултација путем портала е-Консултације</p>

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка Разлози за одступање	Релевантност	Ефективност (ефективна решења и резултати)	Будући кораци за реализацију
Статус активности: 100% започето								
4.2.1: Обуке ОЦД за учешће у процесу доношења прописа и докумената јавних политика, укључујући представљање значаја портала е- Консултације	4. квартал 2025.	МЛЪМПДД	У току	100	Током 2022. године реализовано је 7 обука на тему „Сарадња органа јавне управе са организацијама цивилног друштва у процесу доношења одлука“. Обуке су имале за циљ јачање капацитета запослених у органима јавне управе и представника организација цивилног друштва (ОЦД) за унапређење њихове сарадње у доношењу одлука. Укупно је било 182 учесника од којих су половина представници ОЦД.	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		
4.2.2: Друштвени дијалог (организација састанака са различитим учесницима: ОЦД, академија, међународне организације и други друштвени чиниоци у зависности од области)	4. квартал 2025.	МЛЪМПДД	У току		Током 2022. године реализовано је укупно 13 друштвених дијалога чије теме су обухватиле надлежност 16 ресора. На наведеним друштвеним дијалозима учешће су узели представници Народне скупштине, органа државне управе и локалне самоуправе, органа правосуђа, независних тела и других инситутција и установа чији је оснивач	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		До краја 2023 године планирана је реализација 14 друштвених дијалога, током првог кваратла 2023. одржана су три.

					Република Србија, националних савета националних мањина, академске заједнице, привреде, верских заједница, као и представници више међународних и организација цивилног друштва.			
4.2.3: Изградња капацитета цивилног друштва за укључивање у процес израде ДЈП и прописа и праћење спровођења ДЈП и примене прописа	4. квартал 2025.	МЛМГПДД	У току	-	Изградња капацитета ОЦД за разумевање прописа који уређују укључивање у процес израде ДЈП и прописа реализована је спровођењем 7 обука у које су били укључени и представници јавне управе. Спроведене су активности изградње капацитета ОЦД дирекним укључивањем у процес израде и паћења спровођења прописа укључивањем у рад радних група за израду ДЈП и прописа,. Током 2022.године путем јавних позива, процедуром прописаном Смерницама за укључивање ОЦД за у радне групе за израду предлога ДЈП односно предлога прописа, укључено је 82 представника ОЦД. Финансирање пројеката и програма ОЦД путем јавног конкурса.није реализована због	Релевантна. Активност је кључна достизање резултата и исхода циља		

					новонасталих околности које МЉМГДД није могло да утиче нити да их предвиди.			
--	--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--