



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ



Република Србија

**Izveštaj o radu
Republičkog sekretarijata za javne politike
u periodu od osnivanja
april 2014. - maj 2020.**

Beograd, maj 2020.



Sadržaj:

1. Kontrola kvaliteta propisa i javnih politika pre njihovog predstavljanja za usvajanje od strane Vlade	2
1.1. Analiza efekata propisa	2
1.2. Izrada metodoloških uputstava i alata za pomoć u analizi efekata prilikom pripreme propisa.....	3
1.3. Inicijative privrede i građana za unapređenje propisa	3
2. Kontinuirana regulatorna reforma i pojednostavljenje administrativnih postupaka za privredu i građana (unapređenje poslovnog ambijenta).....	5
3. Podrška kreiranju javnih politika kroz analize, izveštaje i planove od značaja za Vladu ili više resora (odlučivanje zasnovano na činjenicama)	8
3.1. Izrada analiza u procesu kreiranja javnih politika	8
3.2. Prikupljanje relevantnih podataka za redovne i ad hoc analize za potrebe Vlade u okviru prioriternih ciljeva (iz APSPV)	11
3.3. Analitički servis o jedinicama lokalne samouprave	11
3.4. Učešće u radnim grupama i telima za kreiranje javnih politika.....	12
3.5. Međunarodna saradnja	13
4. Podrška koordinaciji planiranja i praćenju sprovođenja prioriteta Vlade (uz pomoć Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade, APSPV)	14
4.1. Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade	14
4.2. Koordinacija dela Programa ekonomskih reformi (ERP) posvećenog prioriternim strukturnim reformama.....	17
4.3. Jedinostveni informacioni sistem za planiranje, praćenje sprovođenja, koordinaciju javnih politika i izveštavanje	18
4.4. Izdavanje stručnih mišljenja na dokumenta javnih politika u pogledu usklađenosti i analize efekata	18
4.5. Koordinacija i podrška planiranju u jedinicama lokalne samouprave.....	20
4.6. Podrška sprovođenju projekta Svetske banke Konkurentnost i zapošljavanje.....	20
4.7. Preporuke iz Godišnjeg izveštaja o napretku i Ekonomskog dijaloga	21
5. Modernizacija državne uprave u okviru Reforme javne uprave	21
PRILOZI UZ IZVEŠTAJ:	26
Prilog 1. Delokrug rada RSJP	26
Prilog 2. Brošura o RSJP	26
Prilog 3. Prezentacija za ePapir	26
Prilog 4. Manifest o planskom sistemu Republike Srbije	26
Prilog 5. Priručnik za rukovodioce za primenu Zakona o planskom sistemu RS	26
Prilog 6. Zakon o planskom sistemu Republike Srbije	26

Republički sekretarijat za javne politike (RSJP) osnovan je u aprilu 2014. kao posebna organizacija koja ima ulogu stručne podrške Kabinetu premijera Vlade i svim ministarstvima. Dosadašnji rad i najvažniji rezultati predstavljeni su prema osnovnim funkcijama.

1. Kontrola kvaliteta propisa i javnih politika pre njihovog predstavljanja za usvajanje od strane Vlade

1.1. Analiza efekata propisa

Republički sekretarijat za javne politike je u periodu od 2014. godine do 15. maja 2020. godine, **izdao 1.321 mišljenje na analize efekata propisa** (u daljem tekstu: AEP), od čega se 1.037 odnosilo na nacрте zakona, a 284 na predloge podzakonskih akata (uglavnom predloge uredbi). Apsolutni podaci o oceni analize efekata propisa u mišljenjima RSJP, po godinama, prikazani su u Tabeli 1.

Табела 1. Број и врста оцене АЕП за достављене nacрте/predloge propisa по годинама

	Zakoni							Podzakonski akti	
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (maj)	2019	2020 (maj)
Potpuna AEP	28	16	12	35	24	22	5	31	7
Delimična AEP	41	73	48	45	66	52	1	19	10
Nedovoljna AEP	12	44	7	11	18	21	0	9	6
Potrebna AEP	81	133	67	91	108	95	6	59	23
Ne treba da sadrži AEP	73	69	50	63	87	103	11	148	54

Izvor: evidencija RSJP

U okviru Tebele 2. prikazano je procentualno učešće pojedinih vrsta mišljenja na izveštaje o sprovedenoj analizi efekata propisa (ocene su: potpuna AEP, delimična AEP i nedovoljna AEP) u odnosu na ukupan broj izdatih mišljenja na propise za koje je potrebna AEP.

Табела 2. Удео врста оцене АЕП у ukupnom броју издатих мишljenja на nacрте/predloge propisa за које је требало спровести АЕП, у %

	Zakoni							Podzakonski akti	
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (maj)	2019	2020 (maj)
Potpuna AEP	35	12	18	38	22	23	83	53	30
Delimična AEP	51	55	72	49	61	55	17	32	43
Nedovoljna AEP	15	33	10	12	17	22	0	15	25
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Izvor: evidencija RSJP

Podaci po godinama pokazuju da je kvalitet analiza efekata propisa koji se dostavljaju RSJPU na mišljenje značajno unapređen, što je rezultat:

- kontinuiranih obuka koje RSJP sprovodi u saradnji sa Nacionalnom akademijom za javnu upravu (u daljem tekstu NAJU),
- obuka koje sprovodi direktno sa pojedinačnim resorima,
- unapređenog normativnog okvira (usvajanjem Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS” 30/18), kao i dve prateće uredbe (Uredba o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS” 8/19) i Uredba o metodologiji za izradu srednjoročnih planova („Službeni glasnik RS” 8/19)).

Takođe, podizanju kvaliteta izrađenih AEP od strane državnih službenika značajno doprinose i svi rezultati navedeni dalje pod tačkom 1.2.

1.2. Izrada metodoloških uputstava i alata za pomoć u analizi efekata prilikom pripreme propisa

Prilikom rada na davanju mišljenja na nacрте propisa (zakona i podzakonskih akata) i izveštaje o sprovedenoj AEP, RSJP je tokom čitavog posmatranog perioda pružio podršku predlagačima pri izradi izveštaja o sprovedenoj analizi efekata za skoro 60% propisa (oko 400 propisa) za koje je trebalo dostaviti izveštaj o sprovedenoj analizi efekata.

Pored toga, RSJP je u cilju pomoći u izradi kvalitetnijih propisa, razvio i stavio na raspolaganje:

- Test uticaja na mikro, male i srednje privredne subjekte sa pratećim uputstvom za primenu;
- Kalkulator administrativnih troška prema standard cost metodologiji;
- Priručnik koji pokriva sve faze procesa upravljanja javnim politikama;
- Liste za proveru i obrasce za predlagače dokumenata javnih politika u svim fazama procesa upravljanja javnim politikama;
- Smernice za ex ante i ex post analizu efekata propisa i dokumenata javnih politika;
- Priručnik za utvrđivanje troškova planskih dokumenata;
- Metodologiju obračuna standardizovanih troškova za izradu planskih dokumenata;
- Priručnik o javnim konsultacijama i procesu koordinacije tokom pripreme dokumenata javnih politika i propisa;
- Obrazac Informacije o sprovedenim konsultacijama u toku izrade predloga/ nacрта propisa;
- U pripremi je obrazac Testa rodne ravnopravnosti sa uputstvom za njegovu primenu.

1.3. Inicijative privrede i građana za unapređenje propisa

Republički sekretarijat za javne politike predstavlja jedinstveno upravno mesto za prijem inicijativa privrede i građana za izmenu neefikasnih propisa. Od osnivanja RSJP je analizirao i postupio po 22 inicijative privrede. Rezultati tog postupanja se ogledaju u sledećem:

- reforma paušalnog oporezivanja, koja je rezultirala izmenama propisa kojim se uređuje način određivanja osnovice za paušalno oporezivanje, što doprinosi pravednijem i ujednačenom postupanju Poreske uprave, ali i predvidivom poreskom tretmanu paušalno oporezovanih poreskih obveznika;
- reforma prijave boravka stranog državljanina;
- pripremljen je Akcioni plan za unapređenje poslovnog okruženja za IT sektor;
- izrađen je Nacionalni program za suzbijanje sive ekonomije - u cilju jačanja javno privatnog dijaloga RSJP je sa NALEDom u prethodnom periodu okupio privredu i javnu upravu u



zajedničku borbu protiv sive ekonomije, a rezultat je pripremljen i usvojen na Vladi Nacionalni program za suzbijanje sive ekonomije. RSJP pruža stručnu podršku Koordinacionom telu i stručnoj grupi za suzbijanje sive ekonomije, a sprovođenje Programa prati se i kroz Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade;

- rešeno pitanje priznavanja elektronski izvršenih uplata taksi i naknada u postupcima pred organima javne uprave;
- povećan iznos za koji preduzetnici treba da autorizuju priliv uplata na sopstveni račun iz inostranstva;
- izmenjeni su Zakon o porezu na dohodak građana i Zakon o obaveznom socijalnom osiguranju.

U cilju bolje saradnje sa privredom u unapređenju poslovnog okruženja RSJP kroz direktnu saradnju sa Privrednom komorom Srbije sa kojom ima i potpisan *Memorandum o saradnji*, zajednički organizuje javno privatni dijalog (JPD). RSJP ostvaruje saradnju i sa drugim privrednim udruženjima, posebno sa NALED, Američkom komorom, Svetom stranih investitora.

Takođe, RSJP je sa Komisijom za zaštitu konkurencije potpisao *Memorandum o razumevanju*, kako bi se obezbedila intenzivnija saradnja vezano za ocenjivanje analize efekata propisa na tržišnu konkurenciju u procesu usvajanja propisa od strane Vlade.

RSJP vodi i pruža stručnu podršku u *poboljšanju pozicije Republike Srbije na Doing Business listi* i zajedno sa NALEDom i Kabinetom potpredsednice Vlade koordinira pripremu Akcionog plana u ovoj oblasti.

U cilju jačanja JPD i kapaciteta manjih privrednih udruženja, sa NALEDom je osmišljen projekat koji ima za cilj da kroz inicijative za poboljšanje poslovnog okruženja ojača kapacitete manjih udruženja za zagovaranje i komunikaciju sa javnim sektorom. U sklopu tog projekta formirano je 6 tematskih radnih grupa:

I. Reforma paušalnog oporezivanja

Glavni cilj JPD bio je da se podstakne preduzetništvo i legalno poslovanje, smanji administrativno opterećenje države i privrede i poveća naplata javnih prihoda. Rezultat je postignut u bliskoj saradnji javnog i privatnog sektora sprovedenom reformom načina određivanja osnovice za paušalno oporezivanje.

Pokretač dijaloga – Udruženje za razvoj preduzetništva - Niš

II. Očuvanje pčela i pčelarstva u Srbiji

Kroz JPD potrebno je doći do rešenja kako bi se zaštitile pčelinje zajednice od trovanja, a time i čitavi segmenti ekosistema i poljoprivrede Srbije, kao i interesi oko 20.000 naših pčelara. Neka od mogućih rešenja su: bolja edukacija poljoprivrednika o opasnostima korišćenja pesticida, jačanje kadrovskih kapaciteta inspeksijskih organa (broj inspektora i njihova obučenos), pooštavanje sankcija za tretiranje biljaka na nepropisan i otrovan način za pčele i potpuno usklađivanje sa propisima EU.

Pokretač dijaloga – Savez pčelarskih organizacija Srbije

III. Razvoj organske proizvodnje u Srbiji

Artikulisane zakonske rešenja kroz JPD koja bi omogućila rast proizvodnje organskih proizvoda višeg stepena prerade i dodate vrednosti za potrebe domaćeg tržišta i izvoza. Cilj je da se domaći proizvođači učine konkurentnijim preuzimanjem EU standarda i specijalizacija, edukacija inspekcije za kontrolu proizvodnje i uvođenje strožijih kazni, uspostavljanje modela subvencija za organsku proizvodnju, usklađivanje propisa o dužini zakupa državnog zemljišta i rada

sertifikovanih tela, tako da se uzmu u obzir duži rokovi konverzije zemljišta u organskoj proizvodnji.

Pokretač dijaloga - Agro klaster Srbije

IV. *Образovanje за 4.0 револуцију*

Вештачка интелигенција и машинско учење, у будућности ће аутоматизовати велики део послова које људи обављају данас што тржиште рада чини веома неизвесним, ова чињеница говори да ће до 2030. године велики број људи остати без посла, за шта ниједна Влада на свету није припремљена. Систем формалног образовања у Србији је suočен са недовољним вишегодишњим улагањем у друштвено-економски положај наставника, неусклађеност знанја која се стижу у формалном систему образовања са потребима савременог позива наставника, ниске плате у проsvети, дигитална неписменост, систем усавршавања наставника.

Pokretač dijaloga о unapređenju inicijalnog obrazovanja nastavnika u pogledu projektne nastave - Organizacija za razvoj karijere i omladinskog preduzetništva Connecting

V. *Javne nabavke – Zakon о javnim nabavkama i e-portal*

Cilj JPD је повећање конкуренције и фер тржишне utakmice у поступцима јавних набавки, као и повећање броја понуда и прихватљивих понуда по поступку. Najveći rezultat који се очекује jeste „pomirenje“ јавног и приватног сектора и подизање свести да једино заједничким ангаžовањем могу допринети побољшању система јавних набавки а самим тим и целокупном привредном систему Србије.

Pokretač dijaloga - Poslovno udruženje ponuđača Srbije u postupcima javnih nabavki

VI. *Otpadne vode*

Cilj је bolje očuvanje вредности ресурса због претње од потпуног загађења.

Pokretači dijaloga - Udruženje „3e“ i Mreža inspektora MINS.

2. Kontinuirana regulatorna reforma i pojednostavljenje administrativnih postupaka za privredu i građana (unapređenje poslovnog ambijenta)

Pripremljena је i usvojena **Strategija regulatorne reforme i unapređenja sistema upravljanja javnim politikama за период 2016–2020. године** (јануар 2016 године - "Službeni glasnik RS", број 8/16). U izradi је *Program regulatorne reforme i unapređenja sistema upravljanja javnim politikama за период 2021–2027. године*. U cilju unapređenja посlovnog okruženja i smanjenja административног opterećenja RSJP координира процес unapređenja јавних услуга ка привреди (pojednostavljenjem, ukidanjem i digitalizacijom административних postupaka).

Donet је **Program pojednostavljenja administrativnih postupaka i regulative „ePapir“** (u daljem tekstu: Program ePapir) као један од приоритета Владе u области regulatorne reforme u периоду 2016–2020. године. Cilj је smanjenje административних трошкова за minimum 15-20% до 2020. године (odnosno smanjenje са 3,46% BDP колико је износио u 2014. на 3% BDP до 2020. године).

Programom ePapir се први пут sveobuhvatно i sistemski pristupa reformi јавне управе Републике Србије u делу који се односи на повећање ефикасности u sprovođenju административних postupaka, odnosno podizanje квалитета pružanja јавних услуга привреди. Navedena reforma ће резултирати систематским pojednostavljenjem административних postupaka (ukidanjem сувишних i pojednostavljenjem tj. optimizacijom осталих административних postupaka). Такође, uspostaviće се **Jedinstveni јавни регистар административних postupaka i осталих услова poslovanja** (u daljem tekstu: Registar), што ће повећати transparentnost i предвидљивост u postupanju органа јавне власти.

RSJP координише овим процесом i pruža стручну подршку Koordinacionom телу i Upravljačkom одбору за праћење sprovođenja Programa ePapir i Posebnoj radnoj групи за digitalizaciju административних



postupaka sa zadatkom praćenja svih realizovanih aktivnosti organa i organizacija prilikom sprovođenja Programa ePapir, u domenu digitalizacije i unapređenja kvaliteta javnih usluga.

Ostvareni rezultati u procesu pojednostavljenja administrativnih postupaka

- Uspostavljen je sistem komunikacije i koordinacije rada između 85 organa i organizacija na republičkom nivou i 10 na pokrajinskom nivou.
- Ostvarena je saradnja i razmena iskustava sa institucijama koje održavaju slične portale u Estoniji, Sloveniji, Danskoj, Portugaliji i Moldaviji.
- Urađena je uporedna analiza sličnih portala u zemljama članicama EU.
- Usvojen je i sproveden Operativni plan aktivnosti na uspostavljanju Registra.
- **Popisano** je ukupno **2.618 administrativnih postupaka**, od čega 2.509 na republičkom i 109 na pokrajinskom nivou, koji se nalaze u Registru, a koji treba da postane javno dostupan do juna 2021. godine.
- Pripremljen je **Nacrt zakona o registru administrativnih postupaka i metodologiji njihovog uređenja** koji će obuhvatiti postupke za privredu i građane na republičkom i pokrajinskom nivou. Usvajanje zakona se očekuje do kraja 2020. godine.
- Usvojen set dokumenata koji čine **Metadologiju za pojednostavljenje administrativnih postupaka**:
 - elektronski kalkulator za obračun troškova, koji predstavlja elektronsku verziju Metodologije za obračun administrativnih troškova, sa pratećim Uputstvom za korišćenje kalkulatora;
 - uputstvo za kontrolu kvaliteta i ocenu statusa postupaka (prvi kvartal 2017.);
 - komunikacijska strategija kroz koju su razvijene ključne smernice u komunikaciji sa zainteresovanim stranama, kao i vizuelni identitet Javnog registra i popisa administrativnih postupaka (prvi kvartal 2018. godine).
- RSJP kontinuirano obavlja **konsultacije sa privrednim subjektima** kroz organizaciju fokus grupa, anketa i intervjuova od 2017. godine tokom analize postupaka izabranih za pojednostavljenje.
- Na portalu Programa ePapir <http://epopis.rsjp.gov.rs> nalazi se **upitnik** pod nazivom **Koliko su komplikovani i zahtevni administrativni postupci**, kreiran u cilju pribavljanja pouzdanih podataka od strane privrednih subjekata u vezi sa načinom na koji se konkretni postupci sprovode u praksi, kao i pribavljanja inicijativa za izmenu propisa i postupaka za koje smatraju da su nedovoljno efikasni i netransparentni.
- Usvojen je **Akcioni plan za sprovođenje Programa ePapir za period 2019-2021. godine**, u 2019. godini, kao dokument javne politike kojim se detaljnije razrađuju mere i aktivnosti u vezi sa optimizacijom, odnosno pojednostavljenjem i digitalizacijom administrativnih postupaka koji se odnose na privredu.
- Pripremljen je i poslat na usvajanje **Akcioni plan za pojednostavljenje postupaka na nivou AP Vojvodina**. Akcionim planom su obuhvaćene preporuke za pojednostavljenje 105 administrativnih postupaka čijom implementacijom će biti ostavrena ušteda u ukupnom iznosu od 21,7 mil. RSD.



Preporuke za optimizaciju administrativnih postupaka

- Predlozi preporuka za optimizaciju pripremljeni su za oko 2.000 administrativnih postupaka, od kojih je za 842 postignuta potpuna saglasnost za njihovo sprovođenje. Po sprovođenju usaglašenih preporuka očekuje se ušteda od 4,5 mlrd. RSD.
- Pojednostavljeno je 45 administrativnih postupaka/javnih usluga, dok je za 315 započeta implemetacija (delimično realizovane preporuke).
- Ukinuta su 4 postupka (čime je ostvarena ušteda od 3,5 mlrd. RSD godišnje za privredu)
 - Obaveza za poslodavce da dostavljaju M4 i M-UN obrasce od 1. januara 2019. godine. Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni glasnik RS“, broj 73/18) ukinuta su **dva postupka**: Prijava podataka za utvrđivanje staža osiguranja, zarada, naknade zarada, odnosno osnovice osiguranja i visine uplaćenog doprinosa i Prijava o uplati doprinosa po osnovu ugovorene naknade, odnosno naknade po osnovu ugovora o dopunskom radu i visini te naknade
 - Uredba o evidencionim markicama za brašno čime je ukinut postupak Overavanja zahteva za izdavanje evidencionih markica za brašno
 - Odobrenje učešća u međunarodnom međulaboratorijskom poređenju i proveru kompetentnosti laboratorije (postupak Uprave za veterinu).

Digitalizacija administrativnih postupaka

- Napravljena je Platforma za **eDozvole** i povezana sa svim potrebnim servisima, kao što su servisi **ePlaćanje** i **magistrala za razmenu podataka** između organa i organizacija javne uprave, koja predstavlja osnovu za digitalizaciju administrativnih postupaka.
- Planirano je da do kraja 2021. bude digitalizovano 118 postupaka:
 - ✓ digitalizovano je 30 administrativnih postupaka čija se produkcija očekuje nakon pandemije KOVID 19, jer je odloženo testiranje tih postupaka u digitalnom okruženju;
 - ✓ započet je rad na digitalizaciji narednih 58 postupaka. Očekuje se da će 13 biti u produkciji do kraja godine, 40 do kraja prvog kvartala 2021. godine i 5 postupaka do kraja 2021. godine koji podrazumevaju rad više organa po jednom zahtevu, odnosno jedinstveno upravno mesto;
 - ✓ radi se na odabiru još 30 postupaka za digitalizaciju.
- Organi koji trenutno učestvuju u digitalizaciji administrativnih postupaka su Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, Uprava za duvan, Uprava za zaštitu bilja, Uprava za veterinu, Nacionalna služba za zapošljavanje i Agencija za bezbednost saobraćaja.
- RSJP je dao značajan doprinos razvoju **Portala eUprava** kroz pripremu životnog događaja za pokretanje biznisa.
- Priprema se izrada jedinstvenog upravnog mesta **eStranac** i **eBolovanje** kao elektronskih upravnih mesta.

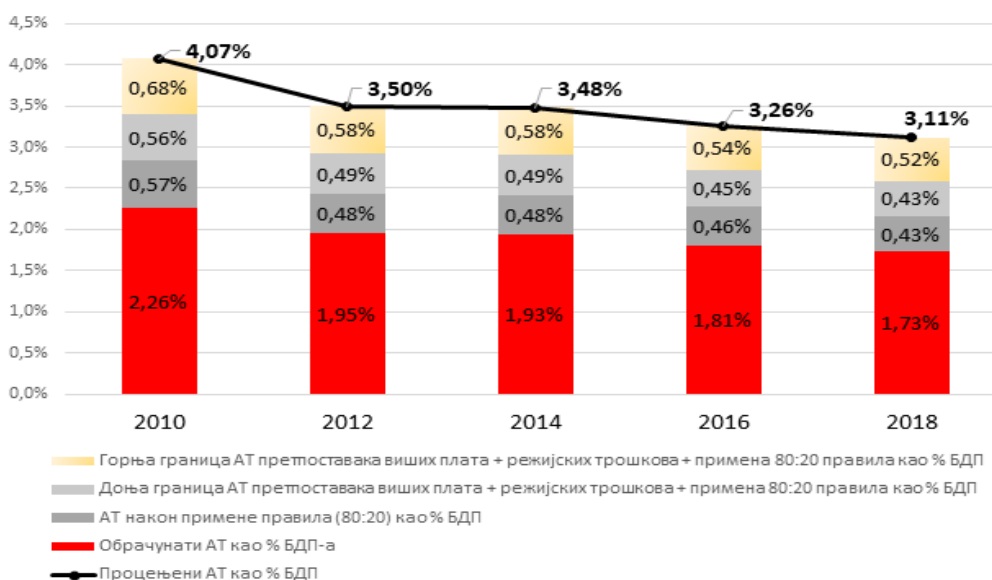
Saradnja sa privatnim sektorom i obuke za pojednostavljenje postupaka

- Kako bi se proces pojednostavljenja, ukidanja i digitalizacije odvijao u skladu sa potrebama privrede i javne uprave **održano je ukupno 28 fokus grupa u 15 gradova** u organizaciji RSJP, PKS, NALED, RARIS i GIZ.
- Pristiglo je **43 inicijativa privrednih subjekata** za optimizaciju administrativnih postupaka.

- Održane su 4 obuke za trenere za optimizaciju administrativnih postupaka i obučeno je ukupno 96 državnih službenika, od kojih su 75 akreditovani treneri.
- Održano je 10 obuka za popis administrativnih zahteva, odnosno uslova za poslovanje i obučeno 146 državnih službenika;
- Za upravljanje Registrom, odnosno za upis svih potrebnih podataka u Registar, obučeno je više od 500 državnih službenika na republičkom i pokrajinskom nivou.
- Održane su 2 obuke za popis administrativnih postupaka na pokrajinskom nivou koje je pohađalo 25 službenika/koordinatora iz 10 organa.

RSJP priprema obračune administrativnog opterećenja na dvogodišnjem nivou i do sada je pripremio obračun za 2016. i 2018. godinu. Prema tim podacima administrativno opterećenje u Srbiji beleži pad, pre svega zbog sprovođenja regulatorne reforme. Prema podacima obračuna administrativnog troška za privredu, administrativno opterećenje je značajno smanjeno, sa početnih 4,07% BDP iz 2010. godine na 3,11% BDP 2018. godine, što pokazuje da se regulatorna reforma u Republici Srbiji, usmerena na unapređenje poslovnog ambijenta, odvija u željenom pravcu (postavljeni cilj za 2020. godinu je 3% BDP).

Графикон 1. Administrativni trošak (AT) za privredu u Republici Srbiji, u %



3. Podrška kreiranju javnih politika kroz analize, izveštaje i planove od značaja za Vladu ili više resora (odlučivanje zasnovano na činjenicama)

3.1. Izrada analiza u procesu kreiranja javnih politika

RSJP je pripremio sledeće analize za potrebe Vlade, Kabineta premijera ili više resora:

- Analiza i predlog reforme fiskalizacije za potrebe Ministarstva finansija;
- Analiza i unapređenje sistema paušalnog oporezivanja za potrebe Ministarstva finansija;
- Unapređenje pozicije Srbije u okviru CEFTA 2006 za potrebe Kabineta predsednika Republike Srbije;
- Analiza javno-privatnog partnerstva o mogućnostima i pravnim barijerama;



- Pripremljen je materijal na temu osnovnih pojmova i metodologije procene potreba nakon elementarnih nepogoda u međunarodnoj praksi. Pripremljena je lista ugroženih mesta od poplava ukrštanjem evidencije Štaba za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova i Direkcije za vode Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine, i po mestima prikupljena detaljna evidencija demografskih i poljoprivrednih podataka iz popisa. Ova baza podataka stavljena je na raspolaganje telima koja su bila uključena u odbranu od poplava i procenu štete;
- Pripremljen je izveštaj koji sadrži analizu indikatora i pokazatelja Doing business 2015 i razlozi pada rejtinga Srbije za 14 mesta. Izveštaj sadrži i analizu zemalja regiona (Makedonije, Albanije, Crne Gore i Hrvatske) koje su svojim preduzetim reformskim merama poboljšale uslove poslovanja, a poslovni ambijent učinile privlačnijim za investitore;
- Pripremljena je analiza stanja broja zaposlenih kod korisnika javnih sredstava, u sklopu stručne podrške radnoj grupi Saveta za reformu javne uprave. Cilj analize je utvrđivanje kriterijuma za optimalan broj zaposlenih u javnom sektoru. Prvi rezultati na osnovu formirane jedinstvene baze podataka iz različitih oblasti društvenog i ekonomskog razvoja opština (stanovništvo, zaposlenost, obrazovanje, kultura, budžet lokalnih samouprava itd.) i podataka iz Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja predstavljeni su potpredsednici Vlade i drugim predstavnicima Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave;
- Analiza biznis plana zadruge organskih poljoprivrednih gazdinstava za potrebe osmišljavanja politike zapošljavanja i ruralnog razvoja;
- Analiza poslovanja javnih preduzeća u skladu sa Programom rada Vlade za 2014. godinu;
- Izveštaj o efektima javnih politika u oblasti konkurentnosti malih i srednjih preduzeća i preduzetništva (MSPP) u 2013. godini;
- Izveštaj o konkurentnosti i privrednom razvoju Republike Srbije;
- Analiza važećih programa i mera koji se odnose na mlade u Srbiji u oblastima zapošljavanja, obrazovanja, stanovanja (housing and familu), mobilnosti i preduzetništva;
- Analiza troškova i koristi uvođenja onlajn fiskalnih kasa u Republici Srbiji;
- Obrazloženje za uvođenje dažbina na uvoz mleka i kiselomlečnih proizvoda za uvoz iz Evropske unije (prelevmani) (*Justification of the Introduction of Safeguard Measures on Imports of Certain Types of Dairy Products from the EU in Accordance with Article 32 of the SAA*);
- Analiza smanjenja opterećenja malih zarada u Srbiji;
- Utvrđivanje broja nastavnog osoblja u osnovnim i srednjim školama u Republici Srbiji – stanje april 2016. godine;
- Izveštaj o poslovanju preduzeća u oblasti IKT u Republici Srbiji za period 2008-2015. godine, kao i Analizu poslovanja IKT sektora u 2018. godini;
- Analiza ekonomskog državljanstva sa preporukama (mogućim opcijama) za Srbiju 2019.;
- Analiza sezonskog zapošljavanja u poljoprivredi sa aspekta mogućnosti proširenja i na druge sektore delatnosti;
- Pregled EU programa za zapošljavanje mladih, kao i lokalnih i regionalnih inicijativa za rešavanje negativnih efekata odliva mozgova primenjenih u EU;
- Mapiranje inovativnog ekosistema u 2018. godini;
- Analiza performansi visokoobrazovnih institucija u oblasti naučno-istraživačke delatnosti;
- Analiza tržišta rada za potrebe kreiranja aktivne politike zapošljavanja, u pripremi;



- Kao podrška Kabinetu premijera i Kabinetu predsednika RS pripremljeni su pregledi ekonomske saradnje Srbije i relevantnih zemalja u poslednjih deset godina koji sadrže osnovne makroekonomske podatke, kretanje privredne aktivnosti, podatke o stanju na tržištu rada, spoljnotrgovinskoj robnoj razmeni, investicijama, (83 pregleda ekonomske saradnje Srbije od 2016. do februara 2020. godine), kao i poređenje Srbije i relevantnih zemalja prema priznatim međunarodnim indikatorima (Global Competitiveness Index, Doing business, Global Innovation Index).

U procesu sprovođenja politike zasnivanja odluka na podacima i činjenicama, odnosno propisa i dokumenata javnih politika, RSJP je sproveo **Program uključivanja naučno istraživačkih instituta u zakonodavni proces**. Cilj je bio da se u periodu dok traje reforma javne uprave koja zahteva izgradnju analitičkih kapaciteta u samim organima državne uprave koji su ujedno donosioci odluka, što više razvije praksa zasnivanja odluka na podacima i analizama. Osmišljen je program za korišćenje postojećih kapaciteta koji su van državne uprave, ali se finansiraju iz budžeta Republike Srbije.

Program je podrazumevao da se kapaciteti naučno istraživačkih instituta promovišu i iskoriste kako bi se doneli što kvalitetniji propisi i dokumenti javnih politika. Na taj način je od 2015. godine do danas **pripremljeno 13 analiza za potrebe 10 institucija**, ostvarena direktna **saradnja između 15 naučnoistraživačkih** instituta ili organizacija **sa službenicima iz 11 institucija** koji rade na pripremi odluka.

Kroz ovakav način partnerske saradnje na pripremi analiza, svoje analitičke kapacitete je unapredilo više od 50 državnih službenika koji su ujedno obučeni da pripreme jasno zadatak za istraživanje i jasno definišu probleme koje treba rešiti, a samim tim i da upravljaju celokupnim procesom.

Pripremljene analize kroz saradnju sa naučno istraživačkim institutima i organizacijama i uz podršku projekata:

- Nivo korporativnog upravljanja u javnim preduzećima čiji je osnivač Republika Srbija (u saradnji sa Ekonomskim fakultetom i Fondacijom za razvoj nauke (FREN) za potrebe Ministarstva privrede);
- Analiza regulatornog okvira preduzetništva tri najperspektivnije delatnosti, sa predlogom pojednostavljenja poslovanja za mlade preduzetnike (u saradnji sa Ekonomskim institutom za potrebe Ministarstva omladine i sporta);
- Analiza tržišta postprodajnih usluga (u saradnji sa Institutom ekonomskih nauka za potrebe Komisije za zaštitu konkurencije);
- Analiza organizacije i kapaciteta zavoda za zaštitu spomenika kulture u Republici Srbiji (u saradnji sa Akademijom umetnosti i Republičkim zavodom za zaštitu spomenika kulture za potrebe Ministarstva kulture i informisanja);
- Modeli lokalnih kulturnih politika kao osnova za povećanje kulturne participacije (u saradnji sa FDU – Institut za pozorište, film i televiziju i Zavodom za proučavanje kulturnog razvitka za potrebe Ministarstva kulture i informisanja);
- Praćenje efekata sprovođenja namenskih transfera u socijalnoj zaštiti (u saradnji sa Ekonomskim institutom, SeConS i Republičkim zavodom za socijalnu zaštitu za potrebe Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja);



- Istraživanje teškoća porodica usled kojih dolazi do odluka organa starateljstva o izdvajanju dece iz porodice i analiza stručnih postupaka centara za socijalni rad u tom procesu (u saradnji sa Filozofskim fakultetom za potrebe Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja);
- Istraživanje teškoća do kojih dolazi u obezbeđivanju prava na primarnu zdravstvenu zaštitu osiguranika koji su korisnici domskog smeštaja za odrasle i starije u sistemu socijalne zaštite (u saradnji sa Filozofskim fakultetom u Nišu i Republičkim zavodom za socijalnu zaštitu za potrebe Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja);
- Analiza potrebnih usklađivanja krivičnog zakonodavstva u skladu sa svim pregovarskim poglavljima u okviru procesa evropskih integracija (u saradnji sa Institutom za kriminološka i sociološka istraživanja za potrebe Ministarstva pravde);
- Kvantitativna analiza uticaja inovacione politike i industrije 4.0 na razvoj ekonomije, tehnološkog napretka i preduzetništva u Srbiji (u saradnji sa Institutom za ekonomske nauke za potrebe Kabineta ministra za inovacije i tehnološki razvoj);
- Istraživanje uzroka neregistrovanja i neprijavlivanja turista i uslova poslovanja pružaoca usluga u ugostiteljskim objektima za smeštaj (u saradnji sa FON za potrebe Ministarstva turizma, trgovine i telekomunikacija);
- Žene kao nositeljke promena u obrazovanju i nauci (u saradnji sa Institutom za filozofiju i društvenu teoriju za potrebe Koordinacionog tela za rodnu ravnopravnost);
- Upporedna analiza načina finansiranja naučne delatnosti od strane države (u saradnji sa Institutom za uporedno pravo za potrebe Ministarstva prosvete, nauke i tehnološkog razvoja);
- Podrška inovacijama kroz javne nabavke (izrađena tokom 2018. godine);
- Analiza reforme finansiranja visokog obrazovanja (izrađena tokom 2018. godine);
- Analiza kombinovanog modela finansiranja nauke (izrađena tokom 2018. godine);
- Analiza pravnog okvira za uvođenje institucionalnog finansiranja nauke;
- Zaštita i komercijalna upotreba pronalazaka u javnom sektoru (izrađena tokom 2019. godine).

3.2. Prikupljanje relevantnih podataka za redovne i ad hoc analize za potrebe Vlade u okviru prioritetnih ciljeva (iz APSPV)

Kreiranje baze podataka i baze pokazatelja i njihova obrada za potrebe različitih analiza.

- Prikuplja se veliki broj podataka (javno dostupnih, ali i onih evidencija koje se vode u organima državne uprave ali se ne objavljuju) i unosi (nakon verifikovanja i formatiranja u mašinski čitljiv format) u kreirane baze podataka.
- Uspostavljaju se metodologije, standardi i mehanizmi za prikupljanje podataka u kraćim vremenskim intervalima (kao na primer kretanje zaposlenih na mesečnom nivou u MSPP, broj korisnika poreskih olakšica za MSPP itd.), koji su potrebni za merenje rezultata i efekata delovanja javnih politika, kako bi se na vreme uočili rizici i otklonili problemi u sprovođenju nekih zacrtanih ciljeva.

3.3. Analitički servis o jedinicama lokalne samouprave

Republički sekretarijat za javne politike uspostavio je **Analitički servis JLS** upravo kao podršku za pouzdanije utvrđivanje stanja i u funkciji donošenja javnih politika i propisa iz nadležnosti i/ili od interesa za JLS: <https://rsjp.gov.rs/cir/analiticki-servis/>. Podaci i funkcije koje Analitički servis JLS nudi znatno olakšavaju analitičke poslove zaposlenima u JLS, omogućavaju uporedne prikaze po

setovima podataka i međusobno poređenje JLS, budući da se radi o javnoj platformi – pružaju i transparentne informacije građanima i privredi o radu JLS.

Osim polaznih podataka o stepenu razvijenosti i pripadnosti JLS određenoj oblasti, Analitički servis JLS sadrži 7 oblasti pokazatelja sa desetinama pojedinačnih pokazatelja u svakoj (raspoloživih u serijama od 2011. godine na dalje). Trenutni presek prikazan je u tabeli ispod, ali se na proširivanju broja oblasti (pre svega na zdravstvo i obrazovanje) i broja pokazatelja po oblastima kontinuirano radi, te će ovaj servis biti neizostavan alat prilikom izrade Planova razvoja JLS. Takođe, za svaki od pokazatelja – napravljen je pasoš pokazatelja, odnosno dostupne su metodološke napomene za svaki od pokazatelja (baza, dakle, sadrži i podatke i obračunate pokazatelje).

Табела 3. Подаци који се налазе у бази Аналитичког сервиса ЈЛС

Oblast pokazatelja	Pokazatelji
Osnovni podaci o JLS	Podaci o teritoriji, stanovništvu, infrastrukturi i saobraćaju, društvenoj participaciji
Finansijski pokazatelji JLS	Podaci o приходима и rashodima i njihovoj strukturi, kao i podaci o rezultatima i zaduženosti JLS na osnovu završnih računa JLS
Privreda JLS	Podaci o poslovnoj demografiji, poslovanju privrednih društava i preduzetnika, spoljnotrgovinskoj aktivnosti, zaposlenosti, nezaposlenosti, zaradama i penzijama
Socijalna zaštita	Podaci o pravima i uslugama socijalne zaštite finansirane iz budžeta Republike Srbije
Socijalna zaštita u nadležnosti JLS	Podaci o finansiranju usluga socijalne zaštite u nadležnosti JLS (pomoći u kući za odrasla i starija lica, dnevnom boravku za decu/mlade sa smetnjama u razvoju i invaliditetom, itd.)
Poljoprivreda JLS	Podaci o gazdinstvima, radnoj snazi, zemljištu, stočnom fondu, mehanizaciji
Finansijski pokazatelji JKP	Osnovni podaci o JKP, podaci o strukturi imovine, strukturi izvora sredstava, prihoda i rashoda, solventnosti i likvidnosti, zaduženosti, ekonomičnosti, rentabilnosti/profitabilnosti, produktivnosti JKP

Analički servis JLS omogućava pretraživanje JLS prema više kriterijuma - prema regionima, okruzima (oblastima), broju stanovnika, stepenu razvijenosti, itd., kao i međusobno poređenje bilo kojih JLS prema izabranim pokazateljima. Takođe, daje mogućnost da se svi pokazatelji u jednoj oblasti za sve JLS preuzmu odjednom u excel formatu. Za vrednosne podatke omogućen je prikaz u RSD (nominalnim i realnim vrednostima) i EUR (po prosečnom kursu perioda).

3.4. Učešće u radnim grupama i telima za kreiranje javnih politika

Zaposleni u RSJP učestvuju u radu međuresornih radnih grupa i tela. U 69 radnih grupa/saveta/projektnih grupa/pregovaračkih pozicija učestvuje 28 zaposlenih, i to najčešće na poziciji člana (71) i zamenika člana (25).

Ključna tela Vlade u kojima RSJP ima funkciju koordinatora ili funkciju stručne podrške:

1. Koordinaciono telo za reformu javne uprave (koordinatorska funkcija na pripremi nove Strategije reforme javne uprave za period od 2021-2030. godine),
2. Koordinaciono telo za usmeravanje aktivnosti na sprovođenju Programa za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative (ePapir),



3. Radna grupa za izradu Programa ekonomskih reformi (koordinacija izrade dela o strukturnim reformama),
4. Koordinaciono telo za poboljšanje pozicije Republike Srbije na Doing Business listi,
5. Kordinaciono telo za suzbijanje sive ekonomije.

Pored koordinatorske uloge u gore navedenim radnim telima Vlade, predstavnici RSJP učestvuju i u radu:

- **pregovaračkih grupa za 8 poglavlja** (6 Pravo privrednih društava, 8 Politika konkurencije, 11 Poljoprivreda i ruralni razvoj, 17 Ekonomska i monetarna pitanja, 18 Statistika, 20 Preduzetništvo i industrijska politika, 22 Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata i 32 Finansijski nadzor),
- **projektnih radnih grupa** (reforma javne uprave, finansijska kontrola u javnom sektoru),
- **pružaju stručnu podršku i učestvuju u radnim grupama za izradu dokumenata javnih politika** iz različitih oblasti planiranja (Zdravstvo, Zaštita životne sredine, Javno informisanje, Sport, Zaposlenost i socijalna zaštita).

Predstavnici RSJP učestvuju i u radu **saveta**, i to: za rast BDP, za mala i srednja preduzeća, saradnju nauke i privrede, praćenje primene Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, kao i koordinacionog saveta za elektronsku upravu.

3.5. Međunarodna saradnja

Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA)

Zaposleni RSJP su članovi međunarodnih radnih grupa u okviru Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) i to: radne grupe za unapređenje propisa, radne grupe za unapređenje planiranja, koordinacije, praćenja i vrednovanja javnih politika u centru Vlade i radne grupe za unaređenje konsultativnog procesa.

Pregled konkurentnosti Jugoistočne Evrope (Competitiveness in South East Europe: A Policy Outlook)

Publikaciju svake druge godine objavljuje Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD). U njoj se ocenjuje prakse zemalja u regionu, u odnosu na dobre svetske prakse, u razvoju javnih politika koje imaju za cilj da unaprede konkurentnost. RSJP je, zajedno sa Ministarstvom finansija, nacionalni koordinator za prikupljanje podataka. Metodologija za izradu ove publikacije, između ostalog, podrazumeva proces samoevaluacije samih ministarstava, kako bi se ti nalazi i ocene uporedili sa ocenama dobijenim u procesu konsultacija sa privatnim sektorom, civilnim društvom i akademskom zajednicom. Do sada su publikovana dva pregleda konkurentnosti (2016. i 2018. godine), a u toku je prikupljanje podataka za pregled konkurentnosti za 2020. koji će se objaviti 2021. godine.

Strategija Jugoistočne Evrope (SEE 2020)

RSJP u saradnji sa RZS izveštava o postizanju ciljeva definisanih u SEE 2020 za Srbiju. Podaci za 10 vodećih indikatora i 51 dopunski indikator u 5 oblasti, unose se putem veb platforme (SEEDS / South East Europe Development Scoreboard) koju je kreirao Regionalni savet za saradnju.

Milenijumski ciljevi i Ciljevi održivog razvoja

Kontinuirano su praćeni napreci u postizanju Milenijumskih ciljeva razvoja Ujedinjenih nacija i pripremani izveštaji za Kabinet potpredsednice Vlade. Pripremljen je i konačni izveštaj o postizanju Milenijumskih ciljeva razvoja. Ciljevi održivog razvoja su zamenili Milenijumske ciljeve razvoja koji



su prestali da важе крајем 2015. RSJP је спровео истраживање и припремио анализу покривености svakог појединачног циља важећим стратегишким оквиrom у Србији 2018. године.

4. Подршка координацији планирања и праћењу спровођења приоритета Владе (уз помоћ Акционог плана за спровођење Програма Владе, APSPV)

4.1. Акциони план за спровођење Програма Владе

RSJP је успоставио праћење спровођења Акционог плана за спровођење Програма Владе и извештавање о постигнутим резултатима и остварењу приоритетних циљева постављених Програмом Владе. APSPV се припрема и спроводи у циљу квалитетнијег управљања јавним политикама и унапређења досадашњег система стратегишког управљања приоритетним циљевима, jaчања елемената планирања „одозго на доле“ и увођења механизма за реализацију и праћење приоритетних циљева на основу дефинисаних резултата и међурезултата, које треба постићи у задатом року, како би се благовремено реаговало на установљене припреме у реализацији планираних активности као и недостатке у погледу неопходних додатних мера да би се постигли постављени циљани резултати.

Законом о планском систему РС, чланом 21, предвиђено је усвајање APSPV-а од стране Владе, рокови усвајања, спровођења, његов циљ као и организација припреме и спровођења. Члан propиcује и обавезу објављивања APSPV на интернет страници Владе најкасније у року од седам радних дана од његовог усвајања. APSPV по својој природи представља плански документ вишег хијерархијског нивоа. С обзиrom да APSPV садржи све приоритете једне Владе, други документи јавних политика који се буду усвајали за време мандата те Владе, морају бити усклађени са APSPV.

Posловник Владе¹ у члану 79а propиcује да Влада усваја Акциони план за спровођење Програма Владе, којим се одређују приоритетни циљеви, рокови за њихово остваривање и очекивани резултати, а да Предлог акционог плана за спровођење Програма Владе припрема Републички секретаријат за јавне политике.

Закључком Владе број: 021-1599/2015 од 27. фебруара 2015. године, усвојен је први Акциони план за спровођење Програма Владе, који је припремио RSJP у сарадњи са органима државне управе. Први APSPV је обухватао 18 области јавних политика и чак 98 циљева. Као области су препознате:

1. Правосуђе и правни систем
2. Јавна безбедност
3. Јавна управа и административни послови
4. Урбанizam, просторно планирање и грађевинарство
5. Наука и технолошки развој
6. Конкуренност
7. Финансије и фискални систем
8. Енергетика, минералне сировине и рударство
9. Заштита животне средине
10. Саобраћај и комуникације
11. Тржиште рада
12. Социјална заштита
13. Спорт и омладина

За сваки од циљева је орган државне управе у чијој је надлежности одређивао адекватне мере и активности којим је спровођењем требало остварити планирани циљ. Укупно је било предвиђено 334 мере. Имајући у виду да је број активности био бaрeм две по мери, лако је увидети да је овај акциони план било

¹ Службени гласник РС бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 08/19



prilično teško sprovoditi i o njemu izveštavati. Većina aktivnosti je predviđena sa rokom izvršenja u toku 2015. godine, a manji broj u 2016. i 2017. godini.

Nakon parlamentarnih izbora u 2016. godini i uspostavljanja nove Vlade, usvojen je drugi APSPV.

Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade je izrađen na osnovu prioriteta definisanih u Programu Vlade koji je predstavio predsednik Vlade 11. avgusta 2016. godine na prvoj redovnoj sednici Narodne skupštine. Program Vlade je sadržao deset prioriternih tačaka:

1. Ponosna i samouverena pred svetom: Srbija na putu ka EU, Srbija koja čuva i štiti svoju nezavisnost i Srbija koja neguje dobre i tradicionalne odnose sa iskrenim prijateljima u svetu.
2. Makroekonomska stabilnost, radna mesta i snažnija privredna aktivnost (konkurentnija privreda).
3. Poslovno okruženje, pravna sigurnost, jačanje institucija i efikasniji javni sektor.
4. Investicijama do snažne poljoprivrede i održivog sela.
5. Povezivanje sa drugim tržištima u regionu i svetu, regionalno čvorište za usluge.
6. Ljudski kapital za budućnost: reforma obrazovanja (od predškolskog obrazovanja do celoživotnog učenja) i omladinska politika.
7. Brži, efikasniji i kvalitetniji zdravstveni sistem.
8. Ljudska prava, briga o natalitetu i socijalna odgovornost - podrška onima kojima je najpotrebnija kroz pravedniji sistem.
9. Realnost klimatskih promena - upravljanje rizicima od elementarnih nepogoda, životna sredina i energetska stabilnost.
10. Borba protiv kriminala i korupcije.

Prioriteti iz Programa Vlade razvrstani su u četiri oblasti i za svaku od njih formirana je međuministarska grupa. Te oblasti su bile:

1. Povezivanje Srbije sa Evropom i svetom,
2. Stvaranje ekonomskih prilika za sve,
3. Pružanje boljih javnih usluga i
4. Zaštita ljudskih prava i bezbednost.

Očigledno je da je u toku pripreme ovog APSPV uzeto u obzir iskustvo iz prvog akcionog plana i izabrano ukupno 32 prioriteta cilja. Organi državne uprave su bili fokusiraniji i odabrali prioriteta ciljeve čije je sprovođenje bilo moguće pratiti na osnovu kvantifikovanih pokazatelja. Prelaz sa procesnih na činjenične pokazatelje se može videti u svim oblastima; od praćenja procenta apsorpcije finansijske pomoći EU, broja otvorenih pregovaračkih poglavlja, udela investicija u BDP, procentu povećanja izvoza, povećanju broja mladih preduzetnika, smanjenju broja pacijenata koji su na listi čekanja, smanjenju broja starih predmeta kako bi se ubrzali sudski postupci itd.

Treći APSPV usvojen je u novembru 2017. godine. To je prvi akcioni plan koji se odnosi na ceo planirani mandat Vlade. U toku je priprema izveštaja o postignutim rezultatima planiranim u okviru APSPV.

APSPV ima ukupno 22 prioriteta cilja, koja se prate kroz prethodno uspostavljene 4 prioriteta oblasti, odnosno kroz rad Implementacionih grupa kojima koordinira RSJP:

- I. Povezivanje Srbije sa Evropom i svetom
- II. Stvaranje ekonomskih prilika za sve
- III. Pružanje boljih javnih usluga
- IV. Zaštita ljudskih prava i bezbednost



Fokus ODU ostaje na sličnm pitanjima kao i u prethodnom APSPV, a metodološki gledano, tabela APSPV je unapređena i posebno su izdvojeni propisi i DJP koji su neophodni za dostizanje rezultata. Na taj način je dodatno unapređeno planiranje na osnovu činjenica i prepoznati akti čije je usvajanje neophodno za postizanje rezultata, odnosno akti nisu cilj sam po sebi kako je to bilo postavljeno u drugom APSPV, već su instrument za postizanje prioriternih ciljeva. 13 prioriternih ciljeva se odnosi na unapređenje privrednog okruženja, nauke, ali i digitalizaciju usluga koje pruža javna uprava od građevinarstva, izdavanja dokumenata, zakazivanja pregleda, izdavanja recepata i uspostavljanja e-Uprave. Posvećena je pažnja obrazovanju, socijalnoj zaštiti i zaštiti životne sredine. Prva i četvrta grupa je fokusirana na spoljnu i bezbednosnu politiku ali i na pitanja koja se odnose na rodnu ravnopravnost i populacionu politiku.

U sklopu operativnog praćenja sprovođenja APSPV do 2020. godine ukupno je održano 30 sastanaka Implementacionih grupa, kojima je u proseku prisustvovalo 60 predstavnika iz preko 30 institucija (pored predstavnika ministarstava sastancima su prisustvovali i predstavnici posebnih organizacija i drugih institucija). Na 4 sastanka bili su prisutni i četiri ministra koji su lideri Implementacionih grupa i ministar finansija, a sastanke je vodila predsednica Vlade.

Svetska banka je bila uključena u postavljenje sistema za praćenje rezultata rada Vlade, čiji su eksperti blisko sarađivali sa predstavnicima ODU, ali i direktno radili sa predsednicom Vlade i ministrima u periodu od 2016-2018. godine.

APSPV je prvi dokument koji je omogućio upravljanje na osnovu rezultata. Na kraju mandata Vlade u 2020. godini, na osnovu preliminarne analize RSJP, od planiranih 97 rezultata za postizanje 22 prioriternih cilja, u potpunosti je ostvareno je 43 rezultata, sprovođenje 21 rezultata je i dalje u toku, a nije ostvareno 16 planiranih rezultata. Pored neadekvatnog određivanja roka za ispunjenje rezultata koje je dovelo do kašnjenja u postizanju rezultata, takođe za 12 rezultata nisu adekvatno određeni pokazatelji ili se pokazalo da nisu dobro postavljeni te njihovo postizanje nije bilo moguće potvrditi. Kao rezultat praćenja sprovođenja APSPV, RSJP će u saradnji sa ODU, dati predlog za nastavak praćenja određenih prioriteta.

U oblasti privrednog razvoja i monetarne politike beleži se poboljšanje performansi, u smislu dostignutih dinamičnih stopa privrednog rasta, priliva stranih direktnih investicija, rasta izvoza, niske i stabilne inflacije i stabilnosti finansijskog sistema, smanjenja NPL-ova u ukupnim kreditima na 4,58% (novembar 2019.) što predstavlja smanjenje za čak 17,67 pp od momenta uvođenja Strategije za rešavanje problematičnih kredita (avgust 2015. godine). **Završeni su najvažniji infrastrukturni projekti** i pušteni u saobraćaj Koridor 10 i Autoput „Miloš Veliki“ (deonica Beograd-Preljina), a otpočela je izgradnja Moravskog koridora. Beleže se pozitivna kretanja na tržištu rada: raste broj zaposlenih, posebno u MSPP. Tome su doprinele i konkretne podsticajne mere, kao što su poreske olakšice poslodavcima za zapošljavanje lica i angažovanih sezonskih radnika u poljoprivredi po pojednostavljenoj proceduri. **Veliki pomaci ostvareni su u oblasti nauke**. Usvojen je Zakon o nauci i istraživanjima (jula 2019.) kojim se sprovodi reforma sektora finansiranja istraživanja u Srbiji, a kao najvažnije novine su uvođenje kombinovanog institucionalno-projektnog finansiranja i stvaranje uslova za suštinski kompetitivne konkurse (pozive) za naučno-istraživačke projekte. Fond za nauku registrovan je u martu 2019. godine, a krajem juna 2019. raspisao je prvi javni poziv za finansiranje projekata. Takođe, **usvojena je Strategije pametne specijalizacije** za period 2020-2027. godine. **U oblasti kulture**, ostvareni su značajni rezultati poput otvaranja Muzeja savremene umetnosti, Narodnog muzeja u Beogradu, Narodnog pozorišta u Vranju, ali i izrada Strategije kulture koja je usvojena u Narodnoj skupštini u 2020 godini.



Pomak je napravljen u digitalizaciji usluga koje javna uprava pruža građanima. Kroz APSPV se pratilo uspostavljanje e-usluga u različitim oblastima. U okviru **e-Gradnje**, pratio se prosečan broj dana za elektronski upis nepokretnosti u katastar (na kraju 2019. godine prosečan broj dana je bio 5,7), ali i uvođenje **e-Recepta** (e-Recept je uveden u 3.945 apoteke tj. u sve apoteke koje imaju ugovor sa RFZO), **es-Dnevnika** (es-Dnevnik je dostupan u skoro svim školama, okvirno 1.200 škola a oko 600 škola unose podatke direktno na časovima) i **e-Uprave** (2.969 organa i organizacije, odnosno 2.801 državnih organa i organizacija i sve JLS ili 72% od ukupnog broja vodi upravne postupke razmenjujući podatke iz službenih evidencija elektronskim putem. Preko sistema **eZUP** ili preko veb servisa uspostavljenih na **Servisnoj magistrali** organa razmenjeno je 7.206.445 setova podataka - dokumenata, zaključno sa 16.01.2020. godine). Omogućen je i **elektronski upis đaka u škole**. Prijava/Upis u školsku 2020/2021 biće omogućena i elektronski na Portalu eUprava. Izvršena je integracija 1.200 OŠ i 500 SŠ sa 150 domova zdravlja i 4 ministarstva, tj. 8 softverskih rešenja direktno i 20 softverskih rešenja indirektno.

Kada je u pitanju zaštita ljudskih prava i bezbednosti, tokom sprovođenja APSPV, notirano je smanjenje ukupnog broja krivičnih dela za 18,8% u 2019. u odnosu na petogodišnji prosek u periodu 2011-2016. Počela su sa radom posebna odeljenja u višim tužilaštvima za borbu protiv korupcije u Beogradu, Kraljevu, Nišu i Novom Sadu od 1. marta 2018. godine. Za prvih 18 meseci primene Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije (period 1.3.2018. - 1.10.2019.) Posebna odeljenja za suzbijanje kriminala su postupala po krivičnim prijavama podnetim protiv 15.222 lica, optuženo je 1.269 lica, ukupno je doneto 771 presuda, od čega 749 osuđujućih. Završena je rekonstrukcija Palate pravde u Beogradu, ukupne površine 26.350m², u čiju rekonstrukciju je uloženo 16,6 mil. EUR iz kredita Evropske investicione banke. Uspostavljen je sistem pružanja besplatne pravne pomoći i od početka primene Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći od 1. oktobra 2019. godine do kraja januara, prema podacima registrovanih pružalaca i ovlašćenih lica u JLS, podneto je ukupno 1.304 zahteva za besplatnom pravnom pomoći, od čega je odobren 801 zahtev.

4.2. Koordinacija dela Programa ekonomskih reformi (ERP) posvećenog prioritetnim strukturnim reformama

Program ekonomskih reformi Repbulike Srbije je najvažniji strateški dokument u ekonomskom dijalogu sa Evropskom komisijom i državama članicama Evropske unije. RSJP i Ministarstvo finansija koordiniraju izradu dela dokumenta posvećenog strukturnim reformama zajedno sa resornim ministarstvima i institucijama članicama Radne grupe za izradu i praćenje sprovođenja ERP, a u skladu sa smernicama i preporukama Evropske komisije. U proces izrade dokumenta uključeni su i predstavnici civilnog društva, stručne javnosti i poslovne zajednice, poslanici Narodne skupštine i članovi Stalne konferencije gradova i opština, koji imaju priliku da, na različite načine, utiču na izradu dokumenta i daju predloge za njegovo unapređenje. Do danas, RSJP je koordinirao izradu šest ERP dokumenata (za period 2015. do 2020. godine), koji predstavlja prenosni („rolling“) program, što znači da se izrađuje u tekućoj za narednu i sledeće dve godine.

Aktivnosti na izradi ERP-a počinju sredinom godine, odmah nakon usvajanja Zajedničkih zaključaka ekonomskog i finansijskog dijaloga između EU i Zapadnog Balkana i Turske koji se usvajaju na sastanku EKOFIN Saveta tokom maja meseca a na osnovu prethodno usvojenog ERP. Tokom juna se dobijaju smernice Evropske komisije za izradu dokumenta i organizuje regionalni inicijalni sastanak u Briselu, na kome se prezentuju dosadašnja iskustva i nove smernice za izradu ERP. Nakon toga se održava uvodni sastanak u Beogradu (tokom jula) na kome se sa ERP koordinatorima diskutuje o

rezultatima postignutim u prethodnom periodu, preporukama EKOFIN Saveta i daljnim aktivnostima u skladu sa Smernicama EK.

Aktivnosti koje slede odnose se na ažuriranje dijagnostike u svim reformskim oblastima, što je zadatak RSJP-a (resorna ministarstva dostavljaju komentare) i prikupljanje informacija o realizaciji prioritetnih strukturnih reformi za prethodni period. Preliminarna lista strukturnih reformi za naredni period formira se na osnovu predloga relevantnih institucija, a prati je održavanje većeg broja sastanaka sa nadležnim resorima i Radnom grupom ERP koordinatora.

Redovno se održavaju sastanci sa predstavnicima Evropske komisije i Delegacije EU i institucijama RS nadležnim za pojedinačne oblasti ERP, na kojima se sa učesnicima u procesu izrade ovog dokumenta diskutuje o ispunjenju preporuka EKOFIN Saveta kao i osnovnim izazovima iz procene ERP (obično sredinom procesa izrade dokumenta - novembar).

Posebna pažnja usmerava se na konsultacije sa zainteresovanim stranama koje se obavljaju u dva ciklusa. Proces sveobuhvatnih konsultacija započinje stavljanjem na uvid široj javnosti preliminarne liste izabranih strukturnih reformi, objavljivanjem na veb-stranicama MF, RSJP i Vlade Republike Srbije, a kasnije objavljivanjem i nacрта celokupnog dokumenta ERP, čime se otvara mogućnost da sve zainteresovane strane svojim komentarima doprinesu unapređenju dokumenta. Završne konsultacije sa predstavnicima zainteresovanih strana obavljaju se na sastanku sa predstavnicima Nacionalnog konventa o Evropskoj uniji, koji se obično organizuje tokom decembra meseca.

Uporedo sa usvajanjem budžeta RS teče rad na proceni troškova strukturnih reformi i izvora finansiranja. Dokument usvaja Vlada RS i dostavlja Evropskoj komisiji u predviđenom roku, odnosno do kraja januara tekuće godine.

4.3. Jedinstveni informacioni sistem za planiranje, praćenje sprovođenja, koordinaciju javnih politika i izveštavanje

RSJP je razvio Jedinstveni informacioni sistem za planiranje, praćenje sprovođenja, koordinaciju javnih politika i izveštavanje (JIS). Započeto je unošenje važećih dokumenata javnih politika koji su u skladu sa Zakonom o planskom sistemu RS i uspostavljeno izveštavanje kroz JIS. Rezultati do sredine maja 2020. godine:

- uneto je 27 dokumenata javnih politika,
- pripremljena su dva izveštaja o napretku u sprovođenju akcionih planova,
- započeta je priprema još dva izveštaja.

4.4. Izdavanje stručnih mišljenja na dokumenta javnih politika u pogledu usklađenosti i analize efekata

RSJP je izdao mišljenje za 12 predloga strategija, 10 predloga akcionih planova, 4 predloga programa, kao i 6 mišljenja na Predloge izveštaja o sprovođenju dokumenata javnih politika. Vlada je usvojila 26 dokumenata javnih politika u 2018. godini, od čega je 13 (50%), bilo u skladu sa odredbama Zakona o planskom sistemu RS, dok preostalih 13 (50%), nije bilo usklađeno sa ovim Zakonom.

Kroz sve sprovedene aktivnosti u toku 2018. godine i posebno nakon stupanja na snagu Zakona o planskom sistemu RS značajno je unapređen sistem za planiranje, praćenje sprovođenja i koordinaciju javnih politika, što je doprinelo efikasnijem radu javne uprave i unapređenju konkurentnosti Srbije.

Табела 4. Izveštaj RSJP za Treći izveštaj o samoproceni u okviru sektorske budžetske podrške reformi javne uprave

	2017	2018	2019
Број мишљења RSJP о:			
- nacrtu strategija	18	12	8
- nacrtu akcionih planova	14	10	6
- nacrtu programa	6	4	9
- nacrtu planova	2	6	
<i>Ukupno izdatih mišljenja RSJP</i>	<i>40²</i>	<i>32</i>	<i>23³</i>
Број докумената које је одобрила Влада RS:	38 ⁴	26	14
- документа у складу са Законом о планском систему	22 58%	13 50%	12 86%
- документа која нису у складу са Законом о планском систему	16 42%	13 50%	2 14%
Број докумената које је усвојила Влада RS без мишљења RSJP	1	2	/

Izvor: evidencija RSJP

Табела 5. Показатељ учинка за Трећи извештај о самопроцени у оквиру секторске буџетске подршке реформи јавне управе

Показатељ учинка	2017 (bazna godina)		2018	2019
Удео броја предлога стратешких докумената и акционих планова усаглашених са методологијом управљања политикама у укупном броју стратегија и акционих планова које је усвојила Влада током једне календарске године, у %	67,9 ⁵	Posebni cilj:	55 ⁶	65
		Ostvareno:	50 ⁷	85,7

Izvor: evidencija RSJP

RSJP у оквиру своје надлежности пружа **подршку ODU у оптимизацији врсте и броја докумената јавних политика** у оквиру утврђених области планирања. У току 2018. и 2019. године, у заједничком раду са ресорним министарствима, извршена је оптимизација планских оквира за области Заштита животне средине, Култура, Информисање и Здравство. На основу оптимизованог планског оквира, RSJP је кроз заједнички и менторски рад пружио подршку изради средњорочног плана Министарства здравља. Такође, израђен је средњорочи план RSJP-а и пружена менторска подршка изради средњорочног плана Министарства државне управе и локалне самоуправе.

² Извор: податке доставио РСЈП на састанку и путем електронске поште, 22. марта 2019.

³ Извор: податке доставио РСЈП електронском поштом, 22. марта 2019.

⁴ Извор: Подаци расположиви у Извештају о самопроцени из децембра 2018. – Страна 131.

⁵ Према прелиминарним критеријумима. Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. године

⁶ У складу са унапређеним критеријумима усаглашено са Законом о планском систему РС. Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. год.

⁷ Извор: Извештај о спровођењу РЈУ из децембра 2018. - Додатак 1. Имплементација Акционог плана у 2018. год

4.5. Koordinacija i podrška planiranju u jedinicama lokalne samouprave

Usvajanjem Zakona o planskom sistemu Republike Srbije regulisano je i planiranje javnih politika na lokalnu. Ovim Zakonom predviđeno je da se pored strategija i akcionih planova izrađuje **plan razvoja AP** i **planovi razvoja JLS**. RSJP je u saradnji sa SKGO pripremio **Smernice za izradu planova razvoja JLS** koje se trenutno nalaze u lekturi, a biće štampane i distribuirane na lokalnu. Elektronska verzija će biti dostupna na sajtu RSJP.

4.6. Podrška sprovođenju projekta Svetske banke Konkurentnost i zapošljavanje

Republici Srbiji je odobren kredit Međunarodne banke za obnovu i razvoj (Svetske banke) za **poboljšanje konkurentnosti i zapošljavanja**, u ukupnom iznosu od 100 mil. USD (89,5 mil. EUR), realizovanih kroz povećanje konkurentnosti i kreiranje radnih mesta. Glavni cilj projekta je poboljšanje efikasnosti i koordinacije odabranih javnih programa radi ublažavanja ograničenja za konkurentnost i otvaranje novih radnih mesta, uključujući promociju investicija i izvoza, inovacije, programe aktivnog tržišta rada i posredovanje pri zapošljavanju.

Projekat koristi modalitet finansiranja zasnovan na rezultatima i sastoji se od tri komponente:

- A.1. Promocija investicija i izvoza;
- A.2. Inovacije;
- A.3. Rad i zapošljavanje.

A.1. – Komponenta promocije investicija i izvoza podržava program Republike Srbije za investiranje i promociju izvoza kroz razvoj i usvajanje strateškog okvira i sveobuhvatnog akcionog plana za investiranje i promociju izvoza, uključujući restrukturiranje agencija za investiranje i promociju izvoza u Ministarstvu privrede i unapređenje programa i usluga za promociju investicija i izvoza u Republici Srbiji;

A.2. – Komponenta inovacija podržava program za inovacije kroz podršku rada Inovacionog fonda i njegovog Programa grantova (Matching Grants Program); podrška linijama za pružanje usluga transfera tehnologije, kao i poslovanja Inovacionog fonda; sprovođenje strateškog planiranja za reformu javnog sektora za istraživanje i razvoj.

A.3. – Komponenta rada i zapošljavanja podržava implementaciju programa reformi u oblasti rada, kroz povećanje efikasnosti Nacionalne službe za zapošljavanje za usluge posredovanja između poslodavaca i nezaposlenih; poboljšanje efikasnosti programa aktivnih mera zapošljavanja.

Posle početnog usporavanja i problema u implementaciji, projekat je 2018. godine restrukturiran i produžen za dve godine (produžetak roka sa 30. juna 2019. godine na 30. juni 2021. godine), tako da se sada efikasno implementira, u skladu sa planiranim. Do sada je povučeno oko 60% sredstava, a do kraja se očekuje da će projekat u najmanju ruku održati nivo efikasnosti dostignu posle restrukturiranja i postići zadate ciljeve.

Ključne aktivnosti i rezultati:

- Razvoj strateškog i institucionalnog okvira koji se odnosi na naučni sektor (rezultirajući započetom reformom sektora istraživanja i razvoja, uvođenjem institucionalnog finansiranja nauke i osnivanjem Fonda za nauku zaduženom za sprovođenje kompetitivnih programa za podršku nauci i istraživanjima);
- Uspostavljanje održivog finansiranja i funkcionisanja Fonda za inovacionu delatnost uz uvođenje stalnih budžetskih programa zasnovanih na najboljoj praksi u pogledu izbora sadržaja programa, praćenju sprovođenja i vrednovanju učinaka (evaluaciji);



- Pametna specijalizacija – razvoj strateškog okvira i njena integracija sa razvojem industrijske strategije, sa reperkusijama na zapošljavanje;
- Uspostavljanje okvira za kontinuirani dijalog sa zainteresovanim stranama kroz Proces preduzetničkog otkrivanja;
- Razvoj industrijskih politika, uz dalje korišćenje konsultativnog procesa, koji se trenutno koristi i u skladu sa Strategijom pametne specijalizacije;
- Podrška izradi Industrijske strategije;
- Analiza četiri sektora privrede sa otkrivenom konkurentskom prednošću i izrada akcionih planova za podršku ovim sektorima;
- Osmišljavanje, usvajanje i sprovođenje strateškog okvira i sveobuhvatnog akcionog plana za privlačenje investicija i promociju izvoza, uključujući identifikaciju ključnih industrijskih sektora, izradu plana restrukturiranja agencija i organizacija za investicionu podršku i promociju izvoza;
- Unapređenju programa i usluga Republike Srbije u vezi sa investicijama i promocijom izvoza dodata je treća aktivnost, koja se odnosi na program razvoja dobavljača (uzimajući u obzir prioritete Ministarstva privrede i strateško opredeljenje RAS-a);
- Podrška izradi Akcionog plana za unapređenje aktivne politike zapošljavanja u okviru Nacionalne službe za zapošljavanje. Nadalje, u komponenti projekta koja se tiče rada i zapošljavanja, fokus će biti na unapređenju metodologije za praćenje i ocenu efekata aktivnih mera zapošljavanja, na uvođenje kriterijuma za izbor mera, profilisanje nezaposlenih lica kako bi se unapredila efikasnost programa NSZ, unapređenje analitike tržišta rada u okviru NSZ i ostalim aktivnostima iz Akcionog plana;
- Podrška uspostavljanju sistema za praćenje sprovođenja i vrednovanje učinaka politika u oblasti konkurentnosti i zapošljavanja.

4.7. Preporuke iz Godišnjeg izveštaja o napretku i Ekonomskog dijaloga

Godišnji izveštaj EK o napretku Srbije za 2019. godinu ističe napredak u koordinaciji javnih politika i procesu planiranja koji je direktna posledica primene Zakona o planskom sistemu RS sa jasnom kontrolnom ulogom RSJP.

Upravo usvojeni ovogodišnji Zajednički zaključci ekonomskog dijaloga između EU i Zapadnog Balkana i Turske sa preporukama naglašavaju napredak u oblasti poslovnog ambijenta naročito kada je reč o transparentosti i predvidivosti procesa donošenja propisa kao rezultat primene Zakona o planskom sistemu i intenziviranja javno privatnog dijaloga, kroz aktivnosti RSJP i resornih ministarstava. Napredak je pohvaljen i u procesu pojednostavljenja administrativnih postupaka za poslovnu zajednicu, što je doprinelo unapređenju pružanja usluga. Kvalitet dokumenta **Program ekonomskih reformi je ocenjen od strane EK kao jedan od najboljih u regionu.**

5. Modernizacija državne uprave u okviru Reforme javne uprave

RSJP je od svog osnivanja jedan od ključnih aktera u sprovođenju Strategije reforme javne uprave. Ima koordinatorsku funkciju na pripremi nove Strategije reforme javne uprave za period od 2021-2030. godine, i to na pripremi dva od pet stubova Strategije (Stub 1. Regulatorna reforma i sistem upravljanja javnim politikama i Stub 5. Unapređenje javnih usluga).

Istovremeno, planski sistem i proces analize efekata su zakonski uređeni usvajanjem Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS” broj 30/18), kao i dve prateće uredbe (Uredba o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS” broj 8/19) i Uredba o

metodologiji za izradu srednjoročnih planova („Službeni glasnik RS”, broj 8/19)). RSJP je pripremio Nacrt zakona, kao i predloge uredbi.

U okviru IPA 2015 projekta 2019. godine, izrađena je analiza potreba za obukom državnih službenika u oblasti javnih politika gde je procenjeno da je, za oko 2500 državnih službenika zaposlenih u ministarstvima i drugim ODU, zaduženih za razvoj politika, neophodno dodatno razvijanje kapaciteta. Tokom 2018. i 2019. godine, sprovedena je obuka za mentore i pruženo mentorstvo za 5 resornih ministarstava pri izradi analize efekata javnih politika, u okviru projekta „Podrška reformi javne uprave“, Nemačke agencije za bilateralnu saradnju – GIZ.

Optimizacija i modernizacija javne uprave u Republici Srbiji (Program za rezultate Svetske banke) – RSJP verifikuje pokazatelje za povlačenje sredstava (postignute DLI) na osnovu podataka, dokaza i prateće dokumentacije koje obezbeđuje MDULS u skladu sa ugovorenim Protokolom za verifikaciju i Smernicama za verifikovanje rezultata, i obaveštava Programski tim Svetske banke o rezultatima verifikacije o postignutim DLI.

U cilju uvođenja u rad državne uprave u Srbiji modernih instrumenata javnih politika zasnovanih na ponašajnim uvidima, održan je trening o bihevioralnim uvidima za RSJP i predstavnike ODU i AP Vojvodina. U okviru RSJP osnovan je Tim za inovacije u oblasti javnih politika, sa zadatkom da kontinuirano radi na podršci primeni inovativnih metoda u kreiranju javnih politika.

U okviru projekta „**Interdisciplinarni program kratkih ciklusa u oblasti kreiranja i analize javnih politika (PPMA)**“, ERASMUS programa Evropske unije do 2021. godine, osmislile se i sprovedi program za kurseve javne uprave, analize politika i kreiranja politika, organizovati program doživotnog učenja za postojeće državne službenike i druge diplomce i organizovati stalna konferencija o analizi politike javne uprave i kreiranju politike za univerzitete u regionu i EU i uspostaviti zajednica prakse koja se sastoji od stručnjaka iz regiona (udružena zajednica).

Obuke u cilju razvoja kadrova za rad u oblasti analitičkih i stručnih poslova u vezi sa javnim politikama i regulatornom reformom:

U okviru regulatorne reforme i jačanja kapaciteta državne uprave, RSJP u saradnji sa Nacionalnom akademijom za javnu upravu kontinuirano organizuje obuke i treninge za državne službenike i rukovodiocce.

RSJP je sproveo 135 obuka u kojima je obučeno ukupno 1.589 državnih službenika i rukovodilaca u saradnji sa SUK-om i NAPA-om u periodu od osnivanja 2014. godine zaključno sa prvim kvartalom 2020. godine.

Obuke su obuhvatile sledeće teme: Analiza efekata propisa - put do kvalitetnih propisa; Upravljanje javnim politikama, Upravljanje zakonodavnim procesom; Osnove upravljanja javnim politikama i zakonodavnim procesom; Osnove ciklusa upravljanja javnim politikama, Izrada dokumenata javnih politika; Kreiranje, analiza i sprovođenje javnih politika; Prikupljanje, analiza i korišćenje podataka; Javne politike – kreiranje, sprovođenje i analiza efekata; Praćenje sprovođenja i vrednovanje u procesu upravljanja javnim politikama; Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade (APSPV), Obuka za sticanje osnovnih analitičkih veština u obradi podataka; Obuka za Popis administrativnih postupaka koji se odnose na poslovanje, Trening za trenere - Popis administrativnih postupaka koji se odnose na poslovanje, Optimizacija administrativnih postupaka; Analiza efekata javnih politika - uvod u AEJP i definisanje problema javnih politika – GIZ; Analiza efekata javnih politika - učešće građana – GIZ; Analiza efekata javnih politika - kreiranje i odabir opcija javnih politika – GIZ; Obuke državnih službenika za sticanje osnovnih analitičkih veština potrebnih za praćenje sprovođenja APSPV-a – GIZ; Obuka IT stručnjaka i ODU za korišćenje, administriranje i obučavanje drugih

korisnika za rad u Jedinственном informacionom sistemu za planiranje i praćenje sprovođenja javnih politika; Srednjoročno planiranje; Obuka predavača i mentora u oblasti javnih politika; Unapređenje sistema upravljanja javnim politikama JLS – SKGO.

Novi Program obuka za 2019. proširuje sistem obuka i na lokalni nivo u cilju obezbeđenja kvalitetnog stručnog usavršavanja zaposlenih službenika (izvršilaca, ali i donosilaca odluka) u JLS za adekvatnu primenu planskog sistema na lokalnom nivou.

Tokom prvog ciklusa obuka JLS u koordinaciji Stalne konferencije gradova i opština održano je sedam akreditovanih obuka JLS (Zrenjanin, Zlatibor, Novi Sad, Kragujevac, Niš, Šabac i Beograd), na temu unapređenja sistema upravljanja javnim politikama. Navedene obuke održane su u periodu novembar – decembar 2019. godine. Učestvovalo je ukupno 108 predstavnika iz 49 lokalnih samouprava, od kojih je 99 nakon uspešnog polaganja testa, ostvarilo pravo na sertifikat.

Табела 6. Obuke koje je sproveo RSJP u periodu 2014-2020.

God.	NAZIV OBUKE	BROJ SPROVEDENIH OBUKA	BROJ OBUČENIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA
2014	Analiza efekata propisa - put do kvalitetnih propisa	2	np ⁸
	Upravljanje zakonodavnim procesom	1	np
2015	Izrada dokumenata javnih politika	1	13
	Kreiranje, analiza i sprovođenje javnih politika	1	15
	Prikupljanje, analiza i korišćenje podataka	1	23
	Analiza efekata propisa - put do kvalitetnih propisa	2	34
2016	Analiza efekata propisa - put do kvalitetnih propisa	1	15
	Izrada dokumenata javnih politika	1	np
	Javne politike - kreiranje, sprovođenje i analiza efekata	1	16
	Prikupljanje, analiza i korišćenje podataka	1	np
	Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade (APSPV)	2	8
2017	Trening za trenere - Popis administrativnih postupaka koji se odnose na poslovanje	1	13
	Popis administrativnih postupaka koji se odnose na poslovanje (republički organi i organizacije)	35	479
	Analiza efekata propisa – put do kvalitetnih propisa	1	12
	Izrada dokumenata javnih politika	1	15
	Javne politike - kreiranje, sprovođenje i analiza efekata	1	18
	Obuka za sticanje osnovnih analitičkih veština u obradi podataka	5	85
	Praćenje sprovođenja i vrednovanje u procesu upravljanja javnim politikama	1	15
	Analiza efekata javnih politika - uvod u AEJP i definisanje problema javnih politika - GIZ	1	12
	Analiza efekata javnih politika - učešće građana - GIZ	1	11
	Analiza efekata javnih politika - kreiranje i odabir opcija javnih politika - GIZ	1	10
	Obuke državnih službenika za sticanje osnovnih analitičkih veština potrebnih za praćenje sprovođenja APSPV-a - GIZ	12	35
	Osnove upravljanja javnim politikama i zakonodavnim procesom	1	13
	Osnove ciklusa upravljanja javnim politikama	1	13
	Upravljanje javnim politikama	1	11
	Upravljanje zakonodavnim procesom	1	12

⁸ np – подаци о броју обучених државних службеника нису достављени од стране Службе за управљање кадровима



God.	NAZIV OBUKE	BROJ SPROVEDENIH OBUKA	BROJ OBUČENIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA
	Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade (APSPV)	5	16
2018	Analiza efekata propisa – put do kvalitetnih propisa	2	27
	Akcioni plan za sprovođenje Programa Vlade (APSPV)	2	55
	Obuka za jačanje analitičkih veština	1	9
	Javne politike - kreiranje, sprovođenje i analiza efekata	2	31
	Upravljanje javnim politikama	1	13
	Izrada dokumenata javnih politika	2	33
	Praćenje sprovođenja i vrednovanje u procesu upravljanja javnim politikama	2	26
	Obuka IT stručnjaka za korišćenje, administriranje i obučavanje drugih korisnika za rad u Jedinstvenom informacionom sistemu za planiranje i praćenje sprovođenja javnih politika	1	26
	Obuka organa državne uprave za korišćenje, administriranje i obučavanje za rad u Jedinstvenom informacionom sistemu za planiranje i praćenje sprovođenja javnih politika	1	16
2019	Izrada dokumenata javnih politika	2	21
	Praćenje sprovođenja i vrednovanje u procesu upravljanja javnim politikama	2	22
	Upravljanje javnim politikama	1	10
	Upravljanje zakonodavnim procesom	3	33
	Optimizacija administrativnih postupaka	1	20
	Srednjoročno planiranje	1	23
	Korišćenje jedinstvenog informacionog sistema za planiranje, praćenje sprovođenja, koordinaciju javnih politika i izveštavanje	4	72
	Javne politike - kreiranje, sprovođenje i analiza efekata	2	20
	Analiza efekata propisa - put do kvalitetnih propisa	1	12
	Unapređenje sistema upravljanja javnim politikama JLS - SKGO	7	108
	Obuka za popis administrativnih postupaka u registar administrativnih postupaka za AP Vojvodina	2	25
2020	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 1 Upravljanje javnim politikama GRUPA A 1/5	1	9
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 1 Upravljanje javnim politikama GRUPA B 1/5	1	9
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 2 Ex-ante i Ex-post analiza efekata javnih politika i propisa GRUPA A 2/5	1	9
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 2 Ex-ante i Ex-post analiza efekata javnih politika i propisa GRUPA B 2/5	1	10
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 3 Utvrđivanje troškova javnih politika GRUPA A 3/5	1	9
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 3 Utvrđivanje troškova javnih politika GRUPA B 3/5	1	8
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - NAPREDNA GRUPA 1/3	1	10
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - NAPREDNA GRUPA 2/3	1	7
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - NAPREDNA GRUPA 3/3	1	6



God.	NAZIV OBUKE	BROJ SPROVEDENIH OBUKA	BROJ OBUČENIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 4 Srednjoročno planiranje GRUPA A 4/5	2	8
	OBUKA PREDAVAČA I MENTORA U OBLASTI JAVNIH POLITIKA - Modul 4 Srednjoročno planiranje GRUPA B 4/5	1	8
	UKUPNO	135	1.589

Pored navedenih obuka državnih službenika, RSJP aktivno učestvuje sa partnerima iz privatnog sektora (NALED, PKS, AmCham) u obuci predstavnika privrednih organizacija na teme: Zakonodavni proces i značaj učešća privatnog sektora, Konsultativni proces i priprema inicijativa, kao i u oblasti analize situacije i komunikacije sa javnim sektorom u cilju unapređenja poslovnog okruženja.





PRILOZI UZ IZVEŠTAJ:

Prilog 1. Delokrug rada RSJP

Prilog 2. Brošura o RSJP

Prilog 3. Presentacija za ePapir

Prilog 4. Manifest o planskom sistemu Republike Srbije

Prilog 5. Priručnik za rukovodioce za primenu Zakona o planskom sistemu RS

Prilog 6. Zakon o planskom sistemu Republike Srbije

PRILOG 1. Delokrug rada RSJP

Delokrug rada RSJP definisan je sledećim propisima:

1. **Zakonom o ministarstvima** ("Službeni glasnik RS", broj 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - dr. zakon i 62/17)
2. **Zakonom o planskom sistemu Republike Srbije** („Službeni glasnik RS“, broj 30/18)
3. **Uredbom o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika** („Službeni glasnik RS“, broj 8/19)
4. **Uredbom o metodologiji za izradu srednjoročnih planova** („Službeni glasnik RS“, broj 8/19)
5. **Poslovníkom Vlade** („Službeni glasnik RS“, br. 61 od 18. jula 2006 - prečišćen tekst, 69 od 18. jula 2008, 88 od 28. oktobra 2009, 33 od 18. maja 2010, 69 od 24. septembra 2010, 20 od 25. marta 2011, 37 od 31. maja 2011, 30 od 2. aprila 2013, 76 od 22. jula 2014, od 8. februara 2019 - dr. uredba)

Zakon o ministarstvima

Na osnovu člana 33. Zakona o ministarstvima, Republički sekretarijat za javne politike obavlja stručne poslove koji se odnose na: analizu, identifikovanje potreba i dostavljanje inicijativa za izradu strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike, obezbeđivanje usklađenosti predloga strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike i nacrti zakona sa usvojenim strateškim dokumentima kojima se utvrđuju javne politike u postupku njihovog donošenja, davanje inicijativa za unapređenje procedura za izradu strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike, pripremanje predloga strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike iz delokruga svih organa državne uprave, kao i druge poslove određene zakonom; Republički sekretarijat za javne politike obavlja i stručne poslove koji se odnose na sprovođenje regulatorne reforme i analizu efekata propisa koje pripremaju ministarstva i posebne organizacije, što uključuje davanje prethodnog mišljenja o potrebi sprovođenja analize efekata i o potpunosti sadržaja priložene analize efekata, pomoć predlagačima propisa pri uspostavljanju mehanizma za praćenje i analizu efekata propisa tokom njihove primene, prikupljanje i obradu inicijativa privrednih subjekata, drugih pravnih lica i građana za izmenu neefikasnih propisa na republičkom nivou, podnošenje inicijative nadležnim predlagačima propisa za izmenu neefikasnih propisa, učešće u organizovanju obuke državnih službenika koji rade na poslovima koji su povezani sa analizom efekata propisa, obavljanje poslova vezanih za praćenje i analizu institucionalnih i kadrovskih kapaciteta za sprovođenje regulatorne reforme, kao i druge poslove određene zakonom.



Zakon o planskom sistemu Republike Srbije, Uredba o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika i Uredba o metodologiji za izradu srednjoročnih planova

Navedenim aktima propisano je da:

- Predlog akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade, kao i njegovih izmena u cilju ažuriranja, priprema organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika, u saradnji sa nadležnim organima državne uprave, i dostavlja ga Vladi na usvajanje;
- Organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika priprema Godišnji izveštaj o rezultatima sprovođenja Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade;
- Predlog investicionog plana priprema ministarstvo nadležno za poslove finansija, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za koordinaciju javnih politika i drugim nadležnim organima državne uprave i službama Vlade i dostavlja ga Vladi na usvajanje;
- Godišnji plan rada Vlade izrađuje Generalni sekretarijat Vlade na osnovu predloga organa državne uprave, a u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za koordinaciju javnih politika;
- Inicijativa za izmenu, izradu i usvajanje dokumenta javnih politika nadležnom organu državne uprave može podneti i preko organa državne uprave nadležnog za koordinaciju javnih politika, koji tu inicijativu obrađuje i prosleđuje nadležnom organu državne uprave na dalje postupanje;
- Organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika daje mišljenje o potpunosti i kvalitetu sprovedene analize efekata, u rokovima utvrđenim poslovníkom Vlade;
- Ako je predlagač dokumenta javne politike organ državne uprave, taj organ izveštava Vladu, preko organa državne uprave nadležnog za koordinaciju javnih politika, o rezultatima sprovođenja tog dokumenta, odnosno o *ex-post* analizi efekata javne politike utvrđene tim dokumentom;
- Organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika, na zahtev Vlade, vrednuje učinke sprovođenja pojedinih dokumenata javnih politika na osnovu informacija i podataka prikupljenih od organa državne uprave i iz drugih relevantnih izvora;
- Organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika ovlašćen je da izvesti Vladu ako se određeni dokumenti javnih politika ne sprovode ili postoji međusobna neusklađenost dokumenata javnih politika;
- Jedinstveni informacioni sistem vodi Vlada preko organa državne uprave nadležnog za koordinaciju javnih politika;
- Nacrt plana razvoja priprema organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika, u saradnji sa drugim nadležnim organima državne uprave i službama Vlade i dostavlja ga Vladi radi utvrđivanja predloga;
- Po isteku svake treće kalendarske godine od donošenja Plana razvoja, organ državne uprave nadležan za koordinaciju javnih politika, u saradnji sa drugim nadležnim organima državne uprave i službama Vlade, priprema izveštaj o učincima sprovođenja Plana razvoja i dostavlja ga Vladi na usvajanje, najkasnije u roku od šest meseci od isteka tog roka.

Poslovník Vlade

Odredbom člana 79.a Poslovníka Vlade propisano je da Predlog akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade priprema Republički sekretarijat za javne politike i dostavlja ga na mišljenje svim organima državne uprave. Republički sekretarijat za javne politike, na osnovu godišnjih izveštaja



organa državne uprave, prati realizaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade i izveštava Vladu o stepenu realizacije prioriternih ciljeva u utvrđenom roku.