



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-137/2017-02
15. децембар 2017. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката **Нацрта закона о путевима**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 17. новембра 2017. године, актом број: 011-00-414/2017-07 од 13. новембра 2017. године и допуном од 5. децембра 2017. године.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о путевима (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката прописа, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) позива предлагача да у члану 25. Нацрта закона дода став 5. и то тако да гласи:

„Министар ближе уређује начин и поступак издавања одобрења из става 2. тачка 1) овог члана”

Секретаријат сматра да је због осетљивости питања одређивања права особа са инвалидитетом, као осетљиве друштвене групе, као и због спречавања могућих злоупотреба, неопходно да министар прецизније уреди начин и поступак издавања одобрења за ослобађање од плаћања путарине за возила особа са инвалидитетом.

Наиме, у оквиру одговора на питање *На кога и како ће утицати предложена решења*, предлагач је навео да се поштравају критеријуми у области ослобађања од плаћања путарине за особе са инвалидитетом и то у циљу спречавања злоупотребе и губитка јавних прихода, при чему је пропустио да наведе до којих злоупотреба је долазило и на који начин.

Такође, у оквиру одговора на питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*, предлагач је навео да нема

додатних трошкова за особе са инвалидитетом који се односе на покретање управног поступка за доказивање испуњености критеријума за ослобађање од путарине код управљача пута, с обзиром да је у Нацрт закона пренета процедура из важећег закона (Закон о јавним путевима „Службени гласник РС” бр. 101/05, 123/07, 101/11, 93/12 и 104/13).

Указујемо на то да важећим законом, чији престанак важења је предвиђен даном ступања на снагу Закона о путевима, није прописано да је за стицање права ослобађања од плаћања путарине за возила особа са инвалидитетом потребно покренути поступак код управљача пута, с обзиром да за стицање овог права није потребно одобрење управљача јавног пута (члан 24. Закона о путевима).

Уколико је управљач пута ипак спроводио поступак утврђивања права на ослобађање од плаћања путарине за возила особа са инвалидитетом, без законског основа, позивамо предлагача да преиспита поступак који је спроводио управљач пута, и то са становишта могућих злоупотреба, за које претпостављамо да су биле могуће у оквиру овог поступка, и прецизно га уреди подзаконским актом како би се спречиле евентуалне злоупотребе права особа са инвалидитетом.

Поред наведеног, указујемо на то да предлагач, у оквиру одговора на питање *Да ли позитивне последице доношења Закона оправдавају трошкове које ће он створити*, није проценио користи од укидања права на ослобођење од плаћања путарине за моторна возила особа са инвалидитетом, осим за возила особа са утврђеним инвалидитетом са 80% или више процената телесног оштећења, односно особа код којих је утврђено телесно оштећење које има за последицу неспособност доњих екстремитета 60% или више процената, нити је наведене користи упоредио с трошковима које ће ово решење изазвати особама са инвалидитетом, као и да није дао оцену да ли су користи овог решења веће од трошкова које ће решење изазвати.

Сматрамо да укидање права, односно повећања трошкова за једну рањиву категорију, као што су особе са инвалидитетом, захтева детаљнију анализу у оквиру које је потребно:

- приказати податке који се односе на број особа са инвалидитетом који тренутно имају право на ослобођење од плаћања путарине, као и број особа са инвалидитетом које ће то право изгубити у складу са новим решењима;

- проценити трошкове које ће сносити особе са инвалидитетом које ће изгубити право на ослобађање од плаћања путарине, имајући у виду статус особа са инвалидитетом као осетљиве друштвене групе;

- користи које ће од тога имати управљач пута у виду већих прихода.

Тек на основу овакве анализе и упоређивања утврђених трошкова и користи, предлагач ће моћи да утврди да ли предвиђено укидање права особа са инвалидитетом целисходно.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну Анализу ефеката закона** и позива предлагача да унапреди текст Нацрта закона и Анализу ефеката закона у складу са горе наведним сугестијама.

в.д. заменика директора

Бојана Тошић

