



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-110/2018-02
6. септембар 2018. године
Влајковићева 10
Београд

**МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ
И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА**

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката **Нацрта закона о изменама и допунама Закон о високом образовању** који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен актом Број: 011-00-162/2018-06 од 23. августа 2018. године

Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: предлагач), доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закон о високом образовању (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем, Анализом ефеката закона и Изјавом о усаглашености са стратешким документом Владе, ради давања мишљења.

У даљем тексту, указујемо на садржину појединих одредаба Нацрта закона:

Чланом 6. Нацрта закона, којим се у члан 44. важећег закона додаје нови став 5, Универзитет у Београду се проглашава високошколском установом од националног значаја. Имајући у виду да предложено решење није било предмет јавне расправе одржане поводом усвајања Нацрта закона о високом образовању одржане у периоду од 3. до 23. маја 2017. године, поставља се питање на основу чега само Универзитет у Београду добија статус установе од националног значаја. Сматрамо, да се наведеним решењем сви остали универзитети у Републици Србији доводе у неравноправан положај, иако се, као и Универзитет у Београду, финансирају из средстава националног буџета. Одлука о додељивању националног статуса некој институцији треба да се заснива на поштовању унапред утврђених критеријума, а не да буде декларативног карактера. Мишљења смо, да о предложеном решењу треба да се изјасне и представници осталих универзитета у Републици Србији који се финансирају из средстава националног буџета.

Када је у питању члан 98. важећег закона, под називом „Конкурс”, предлагачемо да се размотри допуна става 3. наведеног члана, у циљу прецизирања начина на који се врши пријављивање на конкурс за докторске студије у оквиру међународних пројеката, у складу са међународним споразумима чији је потписник Република Србија (нпр. Хоризонт 2020-Marie Sklodowska Curie - MSC H2020 - European Joint Doctorate, European Industrial Doctorate). Сматрамо да је ради једноставније реализације међународних пројеката и стварања подстицајних услова за будуће докторанте у Републици Србији којима се финансирају докторске студије, потребно прецизирати да се ови конкурси расписују по динамици и на основу критеријума утврђених у документацији сваког од ових међународних пројеката, као и да се прецизира да број студената уписаних на основу ових

конкурса не улази у укупан број студената који се финансирају из буџета Републике Србије.

Надаље, предлажемо да Нацрт закона о високом образовању буде допуњен одредбама које би представљале основ за њихову разраду будућим законом о финансирању високог образовања, односно логичку везу између овог прописа којим се утврђују основна начела функционисања система високог образовања и прописа којим ће се уредити финансијски аспект овог система. Наиме, с обзиром да је тренд да се у циљу осигурања што бољег квалитета образовања (један од основних циљева Стратегије развоја образовања у Србији до 2020. године), финансирање у одређеној мери повеже и услови резултатима тј. исходима образовања, сматрамо да је Нацрт закона потребно допунити увођењем појма одговорности високошколских установа за постигнуте резултате.

Још прецизније, расподела буџетских средстава треба да се спроводи на основу критеријума који узимају у обзир исход, односно резултат образовања предметне високошколске установе. То је нарочито значајно, имајући у виду да доношење новог закона о систему финансирања високог образовања треба да измени постојећи систем финансирања заснован на критеријумима (показатељима улазних вредности) попут броја уписаних студената, величине просторија (у квадратним метрима) у којима се настава обавља и томе слично. Мишљења смо да би прописивање основа у Нацрту закона о високом образовању који би усмерио дефинисање критеријума на основу резултата и квалитета рада високошколских установа новим законом о финансирању високог образовања, обезбедио да прелазак на нов начин финансирања заиста допринесе унапређењу квалитета рада високошколских установа.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), мишљења смо да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о високом образовању **садржи Анализу ефеката закона.**

В.д. директора
Бојана Тошић

