



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-50/2017-02

4. август 2017. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

БЕОГРАД

Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на **Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање са Анализом ефеката закона**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 11.07.2017. године, актом број: 011-00-11/2017-06 од 4.7.2017. године.

У вези са вашим дописом број: 011-00-11/2017-06 од 4.7.2017. године, којим сте доставили Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката закона ради давања мишљења, обавештавамо вас да након детаљног разматрања предложених решења Републички секретаријат за јавне политике указује на следеће:

У члану 1. потребно је спојити ст. 1. и 2. како би се избегло непотребно понављање и то на начин да нови став 1. гласи: „Овим законом уређују се посебни услови у погледу формалних и професионалних квалификација за обављање професија од посебног интереса за Републику Србију (у даљем тексту: професија од посебног интереса), као и поступак утврђивања испуњености услова за обављање професија од посебног интереса“

Став 3. Нацрта закона постаје нови став 2. и у њему је потребно иза речи: „осим уколико је“ додати реч: „посебним“, како би се јасно истакло да се изузетак односи на посебни закон којим се уређује професија од посебног интереса.

Како би се избегли проблеми у каснијој примени овог закона потребно је да предлагач преформулише члан 3. став 1. и то тако да гласи: „Под професијама од посебног интереса у смислу овог закона, сматрају се и професије које су уређене посебним законима или другим прописима донетим пре ступања на снагу овог закона.“ Оваквом изменом члан 3. став 1. био би у потпуности јасан у односу на дефинисање појма „професије од посебног интереса“ у члану 2. став 1. тачка 1) Нацрта закона.

У истом члану, став 2. је потпуно нејасан јер се у њему прописује да надлежна министарства могу, у складу са било којим законом, односно свим законима, да предлажу нове професије од посебног интереса, без икаквог директног навођења обавезности

усклађености са овим законом. Што би у будућности могло довести до прописивања забрана предлагања оваквих професија неким другим законом, а не овим. Такође је нејасно зашто се предлагач одлучио да министарства могу предлагати да се професије од посебног интереса могу одређивати поред закона и подзаконским актима. У том смислу је требало прописати да поред посебних закона, Влада може, на предлог надлежних министарстава, а у складу са овим законом, уређивати које се професије имају сматрати професијама од посебног интереса. Свакако позивамо предлагача да размотри могућност да се професије од посебног интереса могу уређивати само законом.

Поред наведеног, сматрамо да став 2. тачка 1) истог члана треба да се односи на образложену оцену да се нека професија сматра професијом од посебног интереса за Републику Србију, а коју би на основу овог закона давало надлежно министарство за област у којој се професија налази, а не да се по слободној процени утврђује које се професије имају сматрати професијама од посебног интереса.

У истом ставу, истог члана, тачка 2) предвиђа услов који није могуће испунити јер се очекује познавање правног система и позитивних прописа Републике Србије, без ограничења на област у којој се обавља професионална делатност. У вези са наведеним, потребно је да предлагач прецизира и ограничи овај услов како би могао да буде остварив.

У истом ставу, истог члана, у тачки 3) потребно је испред речи :“законом“ додати реч: „посебним“.

У члану 5, став 1. потребно је испред речи :“закона“ додати реч: „посебног“.

У истом члану у ст. 2, 3. и 5. предлагач је предвидео да ближе услове у погледу формалних и професионалних квалификација за обављање професије од посебног интереса, укључујући минимум потребних компетенција стечених на одговарајућем нивоу образовања, а нарочито у областима медицине, образовања, права и безбедности, као и друге битне елементе, утврђује министар. Ово упућује на закључак да се наведени услови могу регулисати и правилником, што никако није препоручљиво, посебно што би се на тај начин омогућила чешћа промена услова и не би се гарантовала транспарентност поступка.

Исту примедбу упућујемо и на решење предвиђено чланом 6. овог закона и позивамо предлагача да у циљу веће правне сигурности предвиди другачије решење.

Члан 8. став 2. Нацрта закона предвиђа да је решење у поступку утврђивања испуњености услова за обављање професије од посебног интереса коначно. Мишљења смо да је потребно обезбедити могућност подношења жалбе, односно приговора и на тај начин обезбедити двостепеност у одлучивању у складу са Законом о општем управном поступку.

Чланом 9. став 2. Нацрта закона прописан је рок за доношење подзаконских аката до дана уласка Републике Србије у Европску унију. Пошто се овим актима уређују услови за обављање професија, тело које утврђује испуњеност услова и висину таксе, спровођење овог закона није практично могуће без наведеног акта. Тиме се оно одлаже до уласка у Европску унију. Ово је у супротности са наводима Образложења закона, где се као разлог за доношење истиче потреба за доношењем општег прописа којим ће бити утврђени услови и поступак утврђивања испуњености услова за обављање професија од посебног значаја за Републику Србију, пре усвајања Закона о регулисаним професијама и признавању професионалних квалификација, којим ће се на целовит начин уредити ова област. Усвајање овог закона, предвиђено је такође до дана уласка Републике Србије у Европску унију.

С обзиром на то да се ради о истом року, поставља се питање сврсисходности доношења Закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање.

Сходно чл. 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), мишљења смо да Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање **садржи Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике, ради давања мишљења Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) истиче да је предлагач формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе.

Секретаријат, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе сугестије за унапређење текста Анализе ефеката закона, које је предлагач усвојио и у складу са њима унапредио садржај Анализе ефеката закона на следећи начин:

- детаљније су представљени подаци који се односе на трошкове које ће поједина законска решења створити регулисаним субјектима,
- додатно су представљени позитивни ефекти које ће произвести законска решења,
- допуњени су подаци који приказују ко је све учествовао у поступку јавне расправе, такође, наведне су примедбе које нису прихваћене и из којих разлога,
- додатно су приказане мере које су значајне за:
 - доношења Листе професија од посебног интереса,
 - за дефинисање услова у погледу формалних и професионалних квалификација, укључујући и минимум потребних компетенција,
 - састав и начин рада надлежног тела за спровођење поступка утврђивања испуњености услова за обављање професије од посебног интереса, и
 - утврђивање накнаде за захтев за утврђивање испуњености услова за обављање професије од посебног интереса.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање садржи **Анализу ефеката закон.**

В.Д. ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА

