



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-92/2017-02

4.10.2017. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Б Е О Г Р А Д

Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката Нацрта закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова

У вези са вашим дописом број 119-01-353/2016-07, којим је 11.09.2017. године достављен Нацрт закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона ради давања мишљења, након разматрања предложених решења Републички секретаријат за јавне политике указује на следеће:

У члану 19. став 5. Нацрта закона предвиђено је да Завод обезбеђује доступност потпуних података катастра непокретности *тзв. обвезницима доставе без таксе*, за намене, у обиму и у вредности утврђеној на годишњем нивоу законом који уређује буџет, у разделу који се односи на Завод.

Препоручујемо предлагачу да прецизира да ли ова одредба значи да ће тзв. обвезници доставе без таксе у смислу овог закона (судови, јавни бележници, јавни извршитељи и други државни органи и органи јавне управе) бити на неки начин **временски и квантитативно лимитирани у бесплатним услугама** које ће пружати Републички геодетски завод (у даљем тексту: РГЗ), имајући у виду да је у годишњем буџету издвојен ограничен износ за те намене.

С тим у вези указујемо предлагачу да узме у обзир и члан 103. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр.18/16) који предвиђа да је орган дужан да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање, као и члан 18. Закона о републичким административним таксама („Сл. гласник РС“ бр. 43/2003, 51/2003 -испр, 61/2005, 101/2005 – др.закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени. дин.изн., 55/2012 - усклађени. дин.изн, 93/2012, 47/2013 - усклађени. дин.изн, 65/2013 – др.закон, 57/2014 - усклађени. дин.изн., 45/2015 - усклађени. дин.изн, 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени. дин.изн. и 61/2017 - усклађени. дин.изн.), који предвиђа да су државни

органи, организације и институције, као и органи и организације аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе ослобођени од плаћања таксе.

У члану 23. тачка 2) предвиђени су рокови у којима је обвезник доставе по службеној дужности дужан да Служби за катастар непокретности преко е-шалтера изврши доставу исправа подобних за упис.

Сугеришемо предлагачу да објасни који су то разлози за прописивање различитих рокова јавноправних субјеката (државни органи и имаоци јавних овлашћења) за достављање Служби за катастар непокретности преко е-шалтера исправа подобних за упис у регистар (за судове 3 дана, за друге државне органе и јавне бележнике 24 сата).

У члану 25. став 3. тачка 2) предвиђа да се уз захтев за упис у катастар непокретности преко е-шалтера, поред исправе која је правни основ за упис у катастар непокретности, подносе и друга документа прописана подзаконским актом донетим на основу овог закона.

Указујемо предлагачу да ова одредба може потенцијално проузроковати нове трошкове за грађане и привреду и да се без додатне анализе предлагача не могу у овом тренутку сагледати њени потенцијални ефекти, те стога сугеришемо предлагачу да пружи (макар оквирно) детаљније обраложење додатне документације која може бити прописана подзаконским актима.

У члану 34. став 5. Нацрта закона предвиђа се да, ако нису испуњени формални услови за упис тражене промене, Служба захтев одбацује, уз таксативно навођење свих разлога за такву одлуку.

Указујемо предлагачу да оваква одредба није у складу са чланом 8. Закона о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр.18/16) и *начелом помоћи странке*, које подразумева да орган по службеној дужности пази да незнање и неукост странке и другог учесника у поступку не буде на штету права која им припадају, као и чланом 3. став 2 истог закона, који предвиђа да поједина питања управног поступка могу посебним законом да се уреде само ако је то у појединим управним областима неопходно, ако је то у сагласности са основним начелима одређеним овим законом и не смањује ниво заштите права и правних интереса странака зајемчених овим законом, имајући у виду ситуације у пракси када захтев за упис подноси неука странка.

Члан 47. став 2. Нацрта закона предвиђа да је странка која је покренула управни спор који се може забележити дужна да без одлагања достави РГЗ доказ о покретању управног спора, ради уписа забележбе покретања управног спора, о чему се обавештавају странке у поступку.

Препоручујемо предлагачу да појасни санкцију за странку, у случају да није одмах доставила Служби доказ о покретању управног спора, као и да прецизира језичку конструкцију „без одлагања“.

Такође сугеришемо предлагачу да наведе да ли је разматрао и могућност да управни суд по службеној дужности (електронским путем) буде у обавези да „без одлагања“ достави РГЗ доказ о покретању управног спора, уместо странке која је покренула управни спор, аналогно судовима који су по службеној дужности дужани да Служби за катастар непокретности преко е-шалтера изврше доставу исправа подобних за упис, а све у циљу а веће правне сигурност свих учесника у поступку и трећих заинтересованих страна.

У погледу анализе ефеката Нацрта закона, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), и у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15 и 54/15), мишљења смо да **Нацрт закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова садржи Анализу ефеката закона.**

Републички секретаријат за јавне политике, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе сугестије за унапређење текста Анализе ефеката закона, које је предлагач у значајној мери усвојио и у складу са њима унапредио садржај Анализе ефеката закона.

Такође, предлагач је, сходно члану 39а, став 3. Пословника Владе, доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документима Владе** у којој се наводи да је Нацрт закона усклађен са Програмом за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања – Doing business за период 2017 – 2018. године. Секретаријат истиче да је анализом установио да је Нацрт закона у складу и са релевантном Стратегијом мера и активности за повећање квалитета услуга у области геопросторних података и уписа права на непокретностима у званичној државној евиденцији - реформски пут Републичког геодетског завода за период од 2016. до 2020. године (5.1. Успостављање ефикасног система уписа, управљања и дистрибуције података о непокретностима и инфраструктурним водовима и правима на њима) и Акционим планом за њено спровођење (6.1.)

в.д. заменика директора

Бојана Тошић

