



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-167/2018-02
15. новембар 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрта закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу и анализу ефеката предложеног нацрта.

У вези са вашим дописом број: 011-00-915/2018-04 од 8. новембра 2018. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу (у даљем тексту: Нацрт закона) са анализом ефеката Нацрта закона, износимо следеће сугестије:

Потребно је додатно прецизирати нови члан 118ж, који поред осталог прописује да се „на износ мање или више плаћених накнада обрачунава и плаћа камата”. Овако прописан члан ствара недоумицу око тога да ли обvezник плаћања накнаде мора да плати камату без обзира да ли је платио мањи или већи износ прописане накнаде.

У даљем тексту, упућујемо сугестије на садржај достављене анализе:

У одговору на питање *Koju су проблеми које закон треба да реши*, наведено је да је потребно да се Пореска управа растерети непореских активности. Ово ће се постићи изменом организационе структуре Пореске управе, тако што ће се део надлежности везан за област игара на срећу, пребацити у надлежност Управе за игру на срећу. Овим би се обезбедио јединствен надзор, сходно одредбама закона који уређује инспекцијски надзор и унапредила ефикасност контроле пословања у области игара на срећу.

Предлагач је пропустио да наведе резултате ex post анализе досадашњег спровођења Закона о пореском поступку и пореској администрацији (у даљем тексту: Закон) или да се позове на налазе релевантних студија, који би указали на доказе о природи и величини проблема, као и утврдили њихове узроке и последице – посебно имајући у виду да је Сектор за игре на срећу Пореске управе настао 2012. године, трансформацијом Управе за игре на срећу. Примера ради, нема података о приливу од накнада од игара на срећу, посебно накнада за приређивање игара на срећу, нити процене степена ризика од могућих злоупотреба, превара, прања новца и других криминалних активности, на основу којих би се могло проценити да ли су досадашња организациона решења довољно ефикасна.

Даље, Секретаријат позива предлагача да у оквиру одговора на питање *Циљеви који се Законом постижу*, дефинише циљеве тако да буду прецизни, мерљиви и временски одређени.

Скрепљемо пажњу на то да је предлагач пропустио да прикаже и показатеље учинка (почетну и циљну вредност учинка, као и извор верификације) на основу којих ће се пратити степен испуњења дефинисаних циљева.

У одговору на питање *Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди*, мишљења смо да је предлагач требало да прикаже све трошкове законског решења којим се прописује формирања Управе за игре на срећу, као органа управе у саставу Министарства финансија. Такође, требало је приказати трошкове који ће настати образовањем мреже организационих јединица за обављање послова из надлежности Управе за игре на срећу (члан 7. Нацрта закона).

У одговору на питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Нацрту закона*, предлагач је пропустио да објасни разлоге због којих о Нацрту закона није спроведена јавна расправа. Уместо тога, предлагач истиче да су у току припреме овог закона усвојене иницијативе за измену закона.

Мишљења смо да је материја, која се предметним законом уређује, од изузетног значаја за пословање привредних субјеката и да је било неопходно спровести јавну расправу, након чега би сви детаљи у вези са прикупљеним сугестијама били представљени у оквиру одговарајућег извештаја чиме би и одговор на ово питање био адекватан.

Такође, требало је представити податке о томе ко је све послао иницијативе за измену закона, које су иницијативе усвојене и унете у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

У одговору на питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава*, предлагач је пропустио да представи мере и активности потребне за успостављање организационе структуре новог органа (Управа за игре на срећу).

С тим у вези, требало је навести податке о томе какви су финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за формирање Управе и њених организационих јединица.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), мишљења смо да Нацрта закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу (у даљем тексту: Нацрт закона) **не садржи Анализу ефеката закона**.

