



**Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике**

Број: 011-00-96/2016-02

8. децембар 2016. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 5

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 23. новембра 2016. године, актом број: 2050-11 од 21. новембра 2016. године и допуном од 25. новембра 2016. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника **не садржи Анализу ефеката закона**.

Образложење

Министарство одбране (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем, Изјавом о усклађености са стратешким документом Владе и Анализом ефеката прописа, ради давања мишљења, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) истиче да је предлагач формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе, али да одговори не пружају увид у могуће ефекте на област која се овим законом регулише и субјекте регулације.

У даљем тексту мишљења Републички секретаријат за јавне политике упућује сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

Секретаријат истиче да предлагач није раздвојио одговоре на питања која се тичу утврђивања проблема у области коју предлагач жели да уреди законом, жељених циљева доношења закона, као и избора одговарајућих опција за постизање циљева (питања: *Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта и Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема*).

У одговору на питање **Проблеми које акт треба да реши**, потребно је приказати резултате спровођења постојећег правног и стратешког оквира у области која се нормира, (ex-post анализа), како би се свеобухватно препознали сви релевантни чиниоци. Само на основу квалитетно спроведене анализе, идентификован проблем може бити добра полазна основа за спровођење наредних корака анализе ефеката прописа.

У складу са наведеним, у оквиру одговора на ово питање, потребно је дефинисати следеће:

- Утврдити постојање проблема, односно навести јасне доказе о његовом постојању, природи и величини
- Идентификовати одговарајуће узроке и последице проблема,
- Навести који субјекти су погођени проблемом, на који начин и каква је дистрибуција ефеката (нарочито на мале и средње привредне субјекте, предузетнике и грађане).

У одговору на питање **Циљеви који се доношењем закона постижу**, потребно је дефинисати циљеве које желимо да постигнемо на бази утврђених проблема и то тако да циљеви буду прецизни, мерљиви, прихватљиви, реални и временски одређени. Поред тога, потребно је идентификовати предложена решења Нацрта закона која ће омогућити остваривање постављених циљева. Такође, у оквиру одговора на ово питање, неопходно је образложити у којој мери су циљеви Нацрта закона у складу са циљевима постојећих прописа и усвојених докумената јавних политика Владе (стратегије, програми, акциони планови и др.).

На крају, потребно је дефинисати и показатеље учинка на основу којих ће се мерити остварење зацртаних циљева и одредити изворе података који ће бити коришћени током праћења остварења циљева.

У оквиру одговора на питања *Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта и Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема*, потребно је:

- Извршити идентификацију опција за решавање проблема;
- Детаљно образложити разматране опције;

- Извршити анализу ефеката сваке од разматраних опција;
- Упоредити опције и аргументовати зашто предлагач сматра да је опција измене и допуне важећег закона најбоље могуће решење, као и које су предности ове опције у односу на друге разматране опције.

У одговору на питање ***На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону***, предлагач је навео да ће решења предложена Нацртом закона утицати на остваривање права војних осигураника која су до сада била уређена различитим прописима и на различите начине. Поред тога, наведено је ће предложена решења омогућити увођење војних службеника и војних намештеника у систем војног здравственог осигурања, као и укључивање у исти систем и лица која су осигурана за одређене случајеве и то: војнике на служењу војног рока, лица у резервном саставу док се налазе на војној дужности у Војсци Србије, ученике и кадете војно школских установа и лица на другом стручном оспособљавању за официре и подофицире.

Секретаријат истиче да је у оквиру одговора на ово питање потребно идентификовати све категорије и поткатеорије субјеката регулације, односно субјекте чије се понашање регулише. Такође је потребно идентификовати и категорије и подкатеорије субјеката на које ће се ефекти законских решења одразити индиректно.

Имајући у виду наведено, потребно је објаснити утицај предложених решења на досадашње војне осигуранике, војне службенике и намештенике, полицијске службенике, осигуранике Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО), утицај на рад Фонда за социјално осигурање војних осигураника и војно здравствених установа, утицај на рад РФЗО и здравствених установа чије функционисање овај фонд финансира, као и на саме здравствене раднике запослене у војно здравственим и здравственим установама.

Посебну пажњу треба обратити на законска решења којима се повећава број војних осигураника (војни службеници и намештеници и полицијски службеници), односно смањује број осигураника РФЗО и утицај ових решења на ниво услуга које ће са смањеним средствима моћи да пружају здравствене установе чије финансирање омогућава РФЗО.

Поред наведеног, потребно је објаснити утицаје предложених решења која се односе на регулисање апотекарске делатности и допунског рада здравствених радника (утицај на ниво услуге пружене у току радног времена) у војно-здравственом систему, увођење здравственог информационог система и исправе о осигурању, као и законску регулацију пружања здравствених услуга цивилним осигураницима у војно здравственим установа.

У одговору на питање ***Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)***, потребно је идентификовати, објаснити и проценити трошкове издавања исправе о осигурању, које сноси корисник права за себе и чланове своје породице, као и трошкове увођења здравственог информационог система.

У складу са горе наведеним, у одговору на питање ***Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити***, неопходно је објаснити користи од увођења исправе о осигурању и здравственог информационог система. Такође, потребно је објаснити остале користи које ће имати субјекти регулације

(садашњи и будући војни осигураници, цивилни осигураници, војно здравствене установе, Фонд за социјално осигурање војних осигураника, РФЗО од решења предвиђених Нацртом закона.

На питање, *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, предлагач је навео регулаторне мере (подзаконске акте) које је потребно донети на основу овог закона, као и рок у ком ће се ове мере извршити.

Међутим, предлагач је пропустио да наведе институционално-управљачке и нерегулаторне мере са роковима за њихово извршење. У складу с тим је потребно обрадити мере које се тичу увођење здравственог информационог система и издавања исправе о осигурању, преузимања осигураника од РФЗО, увођења допунског рада, уређења апотекарске делатности, склапања уговора са РФЗО, итд.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника **не садржи Анализу ефеката закона** и позива предлагача да унапреди текст Анализе ефеката закона и Нацрта закона.

В.Д. ЗАМЕНИЦА ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић