



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-110/2017-02
13. новембар 2017. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката **Нацрта закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 17. октобра 2017. године, актом број: 011-00-220/2016-07 од 11. октобра 2017. године од 10. новембра 2017. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), даје се:

Мишљење

Нацрта закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство привреде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем, Анализом ефеката закона и Изјавом о усклађености са стратешким документима Владе ради давања мишљења.

Секретаријат указује предлагачу да је потребно преиспитати и изменити одређене одредбе предвиђене Нацртом закона.

Одредбама члана 16. став 1. Нацрта закона је предвиђено да именовано тело може да, уз сагласност подносиоца захтева за оцењивање усаглашености, повери подизвођачу

или повезаном правном лицу одређене послове у вези са оцењивањем усаглашености ако подизвођач испуњава захтеве за именовано тело из истог техничког прописа.

Секретаријат скреће пажњу на то да није јасно да ли повезано правно лице треба да испуњава захтеве за именовано тело из истог техничког прописа, као и то ко и на који начин утврђује да подизвођач испуњава захтеве за именовано тело из истог техничког прописа. У складу са наведеним, позивамо предлагача да измени Нацрт закона како би се јасније уредили критеријуми везани за то коме именовано тело може да повери одређене послове у вези са оцењивањем усаглашености.

Одредбама члана 20. Нацрта закона је одређено да ако надлежни министар утврди да именовано тело више не испуњава прописане захтеве или да не извршава своје обавезе, односно да извршава обавезе на начин који није у складу са одредбама техничког прописа, доноси решење о суспензији или одузимању именовања.

Међутим, Нацртом закона нису прецизирани критеријуми на основу којих ће министар донети решење о суспензији, као и критеријуми на основу којих ће министар донети решење о одузимању именовања без претходне суспензије. На овај начин се дају широка дискрециона овлашћења министру која могу да утичу на неуједначеност поступања према именованим телима, те Секретаријат позива предлагача да прецизно одреди критеријуме на основу којих министар може донети решење о одузимању именовања без претходне суспензије.

Такође, Нацртом закона није одређен временски период на који се именовано тело суспендује, односно период након чијег истека министар доноси решење о одузимању именовања уколико именовано тело није отклонило недостатке због којих суспендовано.

Позивамо предлагача да одреди временски период максималног важења суспензије у циљу омогућавања правне сигурности и предвидљивости услова пословања за именовано тело, али и прецизирања поступка који води државни орган.

Секретаријат истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе примедбе и сугестије на текст Анализе ефеката закона.

Предлагач је у складу са сугестијама унапредио текст Анализе ефеката закона у делу који се односи на одговоре на следећа питања:

- *Одређивање проблема које закон треба да реши* – предлагач је приказао најчешће неусаглашености производа на тржишту са прописаним захтевима и дао разлоге за неуједначен учинак именованих тела за оцењивање усаглашености у свом раду;

- *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону* – предлагач је дао приказ прецизираних обавеза произвођача, увозника и дистрибутера;

- *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити* – предлагач је навео користи од решења предвиђених Нацртом закона у домену усаглашености производа на тржишту и употреби, уједначеног приступа приликом припреме и примене техничких прописа, као и бољег система надзора над радом именованих тела за оцењивање усаглашености.

- *Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону* – предлагач је дао преглед сугестија добијених у току јавне расправе, као и разлоге због којих су одређене сугестије прихваћене, односно одбијене;

- *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа* – предлагач је навео да ће министарства закључити протоколе о сарадњи са Акредитационим телом Србије којим ће се утврдити међусобна сарадња посебно у погледу надзора над радом акредитованих именованих тела за оцењивање усаглашености и информисања надлежног министарства о одржавању компетентности тих тела у оквиру додељених обима акредитације;

У даљем тексту мишљења Републички секретаријат за јавне политике упућује сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

У оквиру одговора на питање питања *Одређивање проблема које закон треба да реши* предлагач је пропустио да објасни проблеме везане за административно оптерећење привреде у поступцима обезбеђивања испуњености безбедносних захтева за производе на тржишту и у употреби.

У оквиру одговора на питање *Циљеви који се доношењем закона постижу* предлагач је навео следеће циљеве: уједначен приступ регулаторних органа приликом припреме и доношења техничких прописа, коришћење савремених српских стандарда којима се преузимају међународни, односно европски стандарди у функцији једноставније примене техничких прописа, остваривање циљева техничких прописа на начин који је најмање ограничавајући по трговину, равноправан положај учесника у тржишној утакмици у смислу њихових обавеза у области оцењивања усаглашености производа, равноправност домаћих и страних производа на тржишту, боље функционисање именованих тела за оцењивање усаглашености и обезбеђивање њихове сарадње, побољшање механизма нотификације техничких прописа и успостављање механизма нотификације тела за оцењивање усаглашености, обезбеђивање испуњености захтева које производ треба да испуњава првенствено у погледу функционалних карактеристика, а не у погледу изгледа, спречавање нелојалне конкуренције и подизање конкурентности домаћих привредника те спречавање непотребних препрека трговини.

Такође је наведено да ће показатељ учинка и који ће бити коришћен у склопу праћења остваривања циљава новог закона бити степен имплементације техничких прописа који ће се донети на основу овог закона у оквиру је НПАА

Секретаријат истиче да би циљеве требало формулисати на тај начин да буду прецизни, мерљиви и временски одређени, као и да буду усмерени на ефекте које ће решења закона имати на привреду и грађане.

У складу са наведеним, Секретаријат предлаже да се циљеви дефинишу на овај начин:

- 1) усаглашеност производа са техничким захтевима;
- 2) уједначеност поступања именованих тела према захтевима испоручилаца производа на тржиште.

Такође, потребно је дефинисати и показатеље учинка (полазну и циљану вредност) на основу којих ће се мерити остварење зацртаних циљева, и одредити изворе података који ће бити коришћени током праћења остварења циљева. Како степен имплементације техничких прописа у оквиру НПАА на указује на ефекте решења Нацрта закона на привреду и грађане, сматрамо да је неоодговарајући за праћење спровођења циљева овог закона.

С обзиром на то да предлагач има увид у податке тржишне инспекције везане за усаглашеност производа преко базе министарства надлежног за тржишни надзор, као и да предлагач врши надзор над именованим телима за оцењивање усаглашености и може да прикупи извештаје везане за надзор над именованим телима која су у надлежности других министарстава, позивамо предлагача да дефинише показатеље учинка везане за предложене циљеве и успостави систем за праћење ефеката предложених решења Нацрта закона на основу података које може да прикупи на горе наведени начин.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди текст Нацрта закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености и Анализе ефеката закона.

в.д. заменика директора
Бојана Тошић

