



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-66/2017-02

06.10.2017. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

БЕОГРАД

Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о санитарном надзору који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 25. јула 2017. године, актом број: 011-00-237/2016-10, од 19. јула 2017. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о санитарном надзору **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство здравља (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о санитарном надзору (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката закона и Образложењем, ради давања мишљења.

Напомињемо пре свега да Републички секретаријат за јавне политике имао прилике да непосредно сарађује са предлагачем у процесу израде Анализе ефеката прописа, те да је предлагач прихватио један део коментара и сугестија које му је Републички секретаријат за јавне политике упутио у циљу унапређења достављене Анализе ефеката прописа.

Републички секретаријат за јавне политике указује да за поступање граничног санитарног инспектора, у вези са члановима:

- **15. Нацрта закона**, који прописује обавезу увозника да пре царинења пошиљке коју увози поднесе писани захтев за преглед исте надлежном граничном санитарном инспектору;
- **16. Нацрта закона**, који предвиђа да гранични санитарни инспектор има овлашћење да узме узорак производа ради лабораторијског испитивања здравствене исправности и / или безбедности, на прописан начин у складу са законом и другим прописима;
- **17. Нацрта закона**, који прописује право и обавезу граничног санитарног инспектора да одређује мере и доноси решења у поступку санитарног надзора;

није предвиђен рок за поступање граничног санитарног инспектора. Такво решење производи неизвесност у домену трајања поступка санитарног надзора, што сматрамо потенцијално штетним решењем нарочито ако се узме у обзир предложено решење у члану 18. Нацрта закона, који прописује да царински орган не може обавити царинење пошиљке, односно производа без решења граничног санитарног инспектора. С тим у вези, сугеришемо да предлагач пропише рок за поступање граничног санитарног инспектора у Нацрту закона. У супротном, сматрамо да је неопходно допунити Образложење и навести разлоге из којих предлагач сматра да није потребно утврдити рок, као и да је потребно у оквиру Анализе ефеката прописа представити потенцијалне ефекте оваквог решења.

Увидом у Анализу ефеката закона, утврђено је да је предлагач формално доставио одговоре на сва питања предвиђена чланом 40. Пословника Владе. Међутим, сматрамо да су одговори могли бити обухватнији. Имајући у виду значај материје коју Нацрт закона регулише, истичемо начелну примедбу да је Анализа ефеката прописа требало бити детаљнија: уз употребу већег броја квантитативних и квалитативних показатеља, детаљнијег приказа *ex-post* анализе ефеката појединих кључних предложених решења, као и упоредно-правне анализе важећих и предложених решења, како би се боље могле сагледати жељене промене које Нацрт закона треба да обезбеди.

Такође сматрамо да су одговори на поједина питања могли бити потпунији, нарочито у погледу података у оквиру следећих питања:

- У оквиру питања *да ли су разматране друге могућности за решавање проблема* предлагач је у навео да су разматране и друге опције за решавање проблема. Међутим, предлагач је пропустио да их представи.
- *На кога ће и како ће утицати предложена решења* – У оквиру овог питања је потребно представити све кључна предложена решења са аспекта њиховог утицаја на субјекте регулације. На пример, потребно је образложити увођење нових процедура везаних за надлежности граничних санитарних инспектора и њихов утицај на увознике. Поставља се и питање трајања тих поступака, с обзиром да рокови за те поступке нису предвиђени, па није извесно колико може трајати задржавање робе. То је од нарочитог значаја ако се има у виду да царински органи не могу обављати царинење пошиљки, односно производа без решења граничног санитарног

инспектора (члан 18. став 1). Такође, потребно је образложити какве ефекте у пракси ће имати примена решења из члана 17. став 4. Нацрта закона на путнике у међународном саобраћају, који даје могућност граничном санитарном инспектору да утврди меру здравственог надзора или карантина решењем донетим у поступку непосредног одлучивања.

- *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?* Предлагач је у одговору на ово питање навео да примена Нацрта закона неће створити додатне трошкове грађанима, као ни привреди, односно малим и средњим предузећима, те да ће се за примену Нацрта закона користити опредељена средства према плану одрживог буџета Министарства, уз подршку расположивих ЕУ пројеката. Међутим, подсећамо да је у оквиру одговора на ово питање потребно идентификовати све директне и индиректне трошкове који могу произаћи из примене предложених решења Нацрта закона. У вези с тим, потребно је указати на све потенцијалне трошкове које увозници сnose у поступцима које спроводе гранични санитарни инспектори (фиксне трошкове), имајући у виду и неизвесност трајања тих поступака.
- У оквиру питања *које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа* предлагач је представио регулаторне и институционалне мере које ће бити предузете, али није представио и нерегулаторне мере (као што су употреба економских инструмената, тржишна решења, информационе кампање и активности). Такође, у оквиру овог питања је потребно представити и све остале планиране мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене, што треба да укључи и мере за праћење остваривања зацртаних циљева (тј. за спровођење *ex-post* анализе).

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о санитарном надзору садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. заменика директора
Бојана Гошић

