



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-50/2018-02

4. мај 2018. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о посебним условима за реализацију Пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 27. априла 2018. године, актом број: 019-01-36/2018-07 од 27. априла 2018. године.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о посебним условима за реализацију Пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности (у даљем тексту: Нацрт закона) ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) истиче да предлагач није доставио Изјаву о усклађености са стратешким документом Владе, што је обавеза у складу са чланом 39а. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14).

Секретаријат позива предлагача да у Нацрту закона прецизно опише услове које треба да испуњавају припадници снага безбедности како би стекли право на куповину стана под повољнијим условима, како би се поступак утврђивања право на куповину стана под повољнијим условима учинио транспарентним и једнообразним.

Наиме, одредбама члана 5. став 1. Нацрта закона, између осталог, прописано је да право на куповину стана под повољнијим условима „имају припадници снага безбедности који испуњавају услове из овог закона, подзаконских аката донетих на основу овог закона и одлуке коју доноси министар, односно друго овлашћено лице...”. На овај начин је надлежном министру, односно овлашћеном лицу, остављено широко дискреционо овлашћење да одређује услове треба да испуни припадник снага безбедности да би стекао право на куповину стана под повољнијим условима, што може довести до неуједначености у поступању и одлучивању.

Такође, Секретаријат напомиње да је Координационо тело Владе за усклађивање посебних прописа са Законом о општем управном поступку (у даљем тексту Координационо

тело) препоручило да посебним законом не би требало прописивати да ће одређена питања поступка бити уређена подзаконским актом на основу закона. Изузетак представљају: форма образаца, који се користе у управном поступку; начин комуникације између органа; функционална надлежност за предузимање одређених врста управног поступања; и послови из сопственог делокруга органа јединица територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.

Поред наведеног, потребно је прописати и услове које треба да испуњавају управљач пројекта, извођач, пројектант, вршилац техничке контроле, извођач радова, вршилац пројектантског и стручног надзора, као и вршилац техничког прегледа објекта.

Позивамо предлагача да прецизира одредбе члана 23. Нацрта закона којима се прописује могућност ослобађања инвеститора од обавезе плаћања доприноса за грашевинско земљиште, како би се избегле неуједначености у поступању и одлучивању јединица локалне самоуправе по повом питању.

У даљем тексту мишљења Секретаријат упућује сугестије на текст Анализе ефеката закона.

У оквиру одговора на питање *Одређење проблема које закон треба да реши*, предлагач је пропустио да представи недостатке досадашњег процеса изградње станова за припаднике снага безбедности, односно потешкоће у испуњавању административних захтева и одвијању административних поступака у ситуацији када је јавни сектор инвеститор.

У оквиру одговора на питање *Циљеви који се доношењем закона постижу*, предлагач је пропустио да као циљ представи скраћење времена потребног за завршетак административних поступака и скраћење времена потребног за задовољење административних захтева који прате процес изградње станова за припаднике снага безбедности, као и умањење административног оптерећења (административних трошкова) по истом основу. Неопходно је да предлагач представи решења Нацрта закона која ће утицати на остварење овог циља, као и да одреди показатеље учинка за остварење овог циља, њихову почетну и циљану вредност и извор верификације.

Такође, потребно је посебно образложити сврху предложених одредби члана 5. став 2. и члана 21. став 3.

У оквиру одговора на питање *На кога ће и како утицати предложена решења*, предлагач је пропустио да објасни како ће предложена решења утицати на припаднике снага безбедности, Републику Србију, јединице локалне самоуправе у којима ће се градити станови за припаднике снага безбедности и привредна друштва која ће бити ангажована у изградњи станова за припаднике снага безбедности (управљач пројекта, извођач, пројектант, вршилац техничке контроле, извођач радова, вршилац пројектантског и стручног надзора, као и вршилац техничког прегледа објекта).

У оквиру одговора на питање *Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове*, предлагач је пропустио да наведе користи од поједностављења административних поступака и захтева у склопу процеса изградње станова за припаднике снага безбедности.

У оквиру одговора на питање *Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона*, предлагач је пропустио да наведе све подзаконске акте који ће бити донети на основу овог закона (обавеза у складу са чланом 40. Пословника Владе), рокове за оснивање комисија врши избор најповољнијег понуђача и предлаже избор појединачних локација за изградњу стамбеног комплекса, као и рокове за извршење експропријације и прибављања све потребне документације за почетак градње.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну Анализу ефеката закона** и позива предлагача да у складу са сугестијама унапреди текст Нацрта закона и Анализе ефеката.

Секретаријат напомиње да због кратког рока за издавање мишљења није био у могућности да сагледа све ефекте који ће Нацрт закона имати на привреду и грађане.

