



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-00053/2019-02

3. јун 2019. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД

Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о комуналној милицији

У вези са вашим дописом број: 011-00-0014/3/2019-24 од 8. маја 2019. године и допуном од 31. маја 2019. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење Нацрт закона о комуналној милицији (у даљем тексту: Нацрт закона) са анализом ефеката Нацрта закона и Образложењем Нацрта закона, обавештавамо вас о следећем:

Члан 13. став 1. Нацрта закона предвиђа да се стратешки план и годишњи план рада комуналне милиције усклађују пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима полиције, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у општини, односно граду.

Указујемо да би у предложеној законској одредби уместо речи: „одговарајућим планским актима полиције као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у општини, односно граду” требало додати речи: „програмом и планом рада министарства надлежног за унутрашње послове, планом развоја јединице локалне самоуправе и планским документима јединице локалне самоуправе који су од значаја за обављање послова комуналне милиције”. Ово истичемо пре свега из разлога што је предложена законску одредбу потребно ускладити са чланом 11. тачка 1) Закона о полицији („Службени гласник РС” бр. 6/16, 24/18 и 87/18) где је предвиђено да Министарство унутрашњих послова, поред осталог, израђује и програм и план рада Министарства, што је вероватно и била интенција предлагача. Такође, наводимо да је предложена одредбу потребно ускладити и са чланом 9. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/18) у циљу усклађивања предвиђених планова комуналне милиције са планом развоја јединице локалне самоуправе, као кровним планским документом којим се дефинишу правци развоја локалне самоуправе али и са другим локалним планским документима који се односе на обављање послова комуналне милиције. Ту пре свега мислимо на планске документе које доноси јединица локалне самоуправе везане за обављања комуналних делатности, одржавања комуналног реда и заштите животне средине, људи и добара, са којима је такође потребно ускладити стратешки и годишњи план рада који доноси комунална милиција.

Члан 25. став 6. Нацрта закона предвиђа да се подаци који су настали аудио и видео снимањем јавног места који се не могу користити у поступку уништавају у року од годину дана.

Истичемо да је у наведеној законској одредби потребно прецизирати од када почиње да тече прописани рок од годину дана како би се отклониле потенцијалне нејасноће око примене ове одредбе у погледу рачунања прописаног рока.

Имајући у виду садржину достављеног текста Нацрта закона, Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) је становишта да извештај о спроведеној анализи ефеката прописа, у вези са чланом 8. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/19, у даљем тексту: Уредба), треба да садржи образложене одговоре на питања из прилога 2-10. Уредбе, те стога у даљем тексту упућујемо на недостатке достављене анализе ефеката прописа.

У оквиру кључних питања из Прилога 2. Уредбе која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже нису наведени показатељи који се прате у овој области и разлози због којих се они прате. Предлагач је навео податке о спровођењу важећег Закона о комуналној полицији (извешај о раду комуналне полиције) за период од 2013-2015. године, али је пропустио да наведе релеватне податке за период од 2015-2018. године, како би се детаљније сагледало стање у овој области.

Предлагач је у оквиру анализе ефеката прописа навео да општи циљ за доношење овог закона представља утврђивање могућности за образовање комуналне милиције у општинама. Указујемо да дефинисани општи циљ не показује због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва, односно шта се конкретно променом жели постићи (нпр. унапређење комуналног реда и друго), као и да нису наведени посебни циљеви који би требало да допринесу остварењу општег циља. С тим у вези, истичемо да је кроз одговоре на питања из Прилога 3. Уредбе неопходно дефинисати циљеве који се желе постићи новим законом тако да буду мерљиви и временски одређени али и показатеље учинка на основу којих ће се пратити њихово остваривање током примене закона. Показатељи учинка би требало да буду уско повезани са надлежношћу комуналне милиције (нпр. смањење броја дивљих депонија, нелегалне продаје итд.).

Поред наведеног, кроз одговоре на питања из Прилога 4. Уредбе било је потребно анализирати и друге опције за остварење циљева које не обухватају доношење новог закона (боља примена постојећих прописа, спровођење додатних институционално-управљачко организационих или информативно-едукативних мера).

У оквиру одговора на питање из Прилога 9. Уредбе која се односе на анализу управљачких ефеката указујемо да је предлагач пропустио да наведе планиране активности за спровођење обука комуналних милиционера, (укључујући и обуку за рад са малолетницима) и за спровођења провере практичне оспособљености комуналних милиционера.

Овом приликом истичемо и да је предлагач навео податке о спроведеној јавној расправи али није навео релевантне информације о спроведеним консултацијама са представницима циљних група и осталих заинтересованих страна у току поступка израде текста Нацрта закона у смислу члана 37. став 6. Уредбе.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну анализу ефеката** и позива предлагача да унапреди Нацрт закона и извештај о спроведеној анализи ефеката у складу са наведеним примедбама.

в.д. заменика директора
Сања Мешановић

