



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-28/2018-02
20. март 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Б Е О Г Р А Д
Бирчанинова 6

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката Нацрта закона о платама запослених у јавним агенцијама и другим организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 8. марта 2018. године, актом број: 011-00-49/2018-19 од 7. марта 2018. године.

Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике **Нацрт закона о платама запослених у јавним агенцијама и другим организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе** (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката прописа, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) сматра да је неопходно допунити члан 11. Нацрта закона како би се дефинисао начин на који јавна агенција доказује испуњеност услова за повећање почетног коефицијента за обрачун и исплату плате, прописаних чланом 11. став 1. тач 2) и 3).

Предлагач се на ову сугестију Секретаријата изјаснио да докази испуњености услова произилазе из остварења наведених кумулативних услова, те из тог разлога сматра да није целисходно набрајати таксативно све доказе јер се исти могу разликовати у зависности од тога шта је потребно за испуњење услова. У поступку процене испуњености услова утврђиваће се и постојање доказа испуњености ових услова, а оснивач, који даје сагласност на акт послодавца, врши и контролу у поступку примене, односно извршење закона.

Секретаријат остаје при ставу да је потребно прописати релевантна званична документа којима ће агенције доказивати испуњеност услова за повећање почетног коефицијента за обрачун и исплату плате, као и да ће ове непрецизности утицати на уједначеност одлучивања оснивача о сагласности на повећање предметних коефицијената и имати негативне ефекте на рад јавних агенција.

Секретаријат истиче да је имао прилике да упути сугестије на текст Анализе ефеката Нацрта закона, као и да је предлагач у складу са сугестијама унапредио текст Анализе ефеката у оквиру одговора на питања:

- *Одређење проблема који закон треба да реши* – предлагач је допунио одговор на питање подацима у складу са својим могућностима, а који су захтевани од стране Секретаријата (број јавних агенција и организација на које се односи закон, број запослених у јавним агенцијама и предметним организацијама, проценат просечног одступања плате у јавним агенцијама и организацијама у односу на плате запослених у органима државне управе за сличне послове, као и изворе финансирања плате у јавним агенцијама и предметним организацијама),

- *Који су жељени циљеви доношења закона* – предлагач је делимично одговорио на сугестије Секретаријата (није навео рокове у којима ће наведени циљеви бити остварени),

- *На кога и како ће утицати предложене решења* – предлагач је допунио одговор на питање објашњењем како ће наведени закон утицати на категорије запослених на које се примењује,

- *Које ће мере бити предузете да би се остварили резултати доношења закона* – предлагач је навео да поштовање одредбе члана 26. Нацрта закона представља извршење закона и да су директори, односно одговорна лица код послодавца одговорни за законитост рада и законитост исплате плате, такође и оснивач има контролну функцију у погледу законитог поступања послодавца.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну Анализу ефеката закона** и позива предлагача да унапреди Анализу ефеката закона и да на основу ње унапреди текст Нацрта закона.

