



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-3/2019-02
5. фебруар 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар

У вези са вашим дописом број: 119-01-215/2018-05 од 31. јануара 2019. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар (у даљем тексту: Нацрт закона) са анализом ефеката Нацрта закона и Образложењем Нацрта закона, обавештавамо вас о следећем:

Члан 25. Нацрта закона којим се мења члан 56. Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар у ставу 3. предвиђа да задржавање права својине ради обезбеђења продавчевог потраживања до исплате цене у потпуности има дејства према купчевим повериоцима ако је уписано у регистар залоге пре купчевог стечаја или пре пленидбе ствари.

Истичемо да би у предложеном законској одредби уместо речи „пре купчевог стечаја“ потребно унети речи „најмање 60 дана пре отварања купчевог стечаја“. Ово наводимо из разлога што је предложену законску одредбу потребно ускладити са Законом о стечају („Сл. гласник РС“ бр. 104/2009, 99/2011 –др.закон, 71/2012 – одлука УС, 83/2014, 113/2017, 44/2018 и 95/2018). С тим у вези, наводимо да члан 49. став 1. Закона о стечају предвиђа да су разлучни повериоци *повериоци који имају заложно право* (без обзира да ли се ради о покретним или непокретним стварима), законско право задржавања или право намирења на стварима и правима о којима се воде јавне књиге или регистри и имају право на првенствено намирење из средстава остварених продајом имовине, односно наплате потраживања на којој су стекли то право, док став 3. истог члана предвиђа да разлучна права стечена извршењем или обезбеђењем за последњих 60 дана пре дана отварања стечајног поступка ради принудног намирења или обезбеђења престају да важе и такви повериоци нису разлучни повериоци. На основу изнетог, сматрамо да би се на овај начин јасно дефинисале правне последице отварања стечајног поступка над купцем на право заложног повериоца (у овом случају продавца из уговора) и *de facto* извршило потребно уподобљавање наведених заложних повериоца са *тзв. разлучним повериоцима* у смислу Закона о стечају.

У даљем тексту упућујемо на следеће недостатке анализе ефеката закона

У оквиру одговора на питање *на кога и како ће највероватније утицати решења у закону*, предлагач је поред осталог навео да ће нова законска решења утицати и на проширење надлежности Агенције за привредне регистре и да ће се од 1. јануара

2021. године у оквиру Регистра залоге регистровати и подаци о уговорима о залози са предајом ствари у државину и уговорима о продаји са задржавањем права својине до исплате пуног износа цене. Такође у оквиру одговора на питање *који су проблеми које закон треба да реши*, предлагач је навео да ће се овим законом омогућити и успостављање *on-line* система за регистрацију, праћење, промену стања, отказивања и претраживања свих залога на покретним стварима.

Сугеришмо да је у оквиру одговора на ово питање потребно детаљно обrazložiti како ће нови (унапређени) систем регистрације заложног права утицати на кориснике (привредна друштва и грађане) и навести које ће све информације бити јавно доступне, имајући у виду да је предлагач као један од разлога за имену регулативе у овој области означио - *повећање транспарентности*.

У оквиру одговора на питање *да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео да ће доношење овог закона довести до побољшања позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања – *Doing Business* за период 2019 – 2020. године.

Указујемо предлагачу да је у оквиру одговора на ово питање потребно навести који конкретни проблеми који су идентификовани из Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања - *doing business* за период 2019-2020. године у делу 5. који се односи на добијање кредита (*Getting Credit*) ће бити отклоњени почетком примене овог закона. Ово посебно истичемо из разлога што је у наведеном документу јавних политика (чије се усвајање ускоро очекује) констатовано да је Република Србија забележила пад у овој области са 55 на 60. место ранг листе.

Такође наводимо и да је у оквиру одговора на ово питање методом стандардног трошка (*eng. standard cost model*) на конкретном примеру потребно показати и на који начин ће се одређеним категоријама субјеката регулације створити уштеде трошкова (нпр. нарезиденти и други), као последица измене регулативе у овој области и увођења новог информационог система који ће развити Агенција за привредне регистре.

На питање *да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција*, предлагач је навео да овај закон неће имати утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

Истичемо да је у оквиру одговора на ово питање потребно дати анализу како ће предложена законска решења утицати на даљи развој банкарског и тржишта других финансијских организација, с обзиром да се овим законом уводе нове (значајне) могућности за коришћење средства обезбеђења у дужничко-поверилачким односима.

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону*, предлагач је навео да је о Нацрту закона одржана јавна расправа на којој су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о новим законским решењима и да су се поводом тога изјасниле „UniCredit Bank“ и „Banca Intesa“, као и да је министарство анализирало све примедбе, предлоге и сугестије заинтересованих лица која су узела учешће у јавној расправи.

Истичемо да одговор на ово питање треба да садржи и податке о јавној расправи који се тичу тога које примедбе, предлози и сугестије које су добијене у току јавне расправе су и уважене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога. Такође у оквиру одговора на ово питање требало је навести и информације о томе да ли су у току израде текста Нацрта закона обављене (неформалне) консултације са представницима цивилног сектора и стручне јавности и да и су одређене примедбе и сугестије поводом тога усвојене и унете у текст Нацрта закона.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар **садржи делимичну анализу ефеката закона.**

