



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-157/2017-02
30. новембар 2017. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на текст и анализу ефеката **Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 29. новембра 2017. године, актом број: 011-00-981/2017-04 од 29. новембра 2017. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем, Анализом ефеката закона и Изјавом о усклађености са стратешким документом Владе, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да размотри увођење паушалног опорезивања за физичка лица која пружају угоститељске услуге смештаја припремања и услуживања хране и пића и напитака у угоститељском објекту домаће радиности и објекту сеоског туристичког домаћинства. Паушални порез би се утврђивао

на годишњем нивоу на основу броја лежаја, односно броја камп парцела у зависности од категорија туристичког места.

На предложени начин би се кроз систем паушалног опорезивања физичких лица пружаоца услуге смештаја унапредила ефикасност система наплате и контроле плаћања пореза на доходак грађана.

Такође, користимо прилику да још једном позовемо предлагача да, одмах након усвајања овог закона, измени Уредбу о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности („Службени гласник РС”, бр. 65/01, 45/02, 47/02, 91/02, 23/03, 16/04, 76/04, 31/05, 25/13, 119/13, 135/14 и 80/17). Сматрамо да је, у циљу постизања транспарентнијег и уједначенијег поступка утврђивања износа пореза на паушални приход, неопходно:

- ускладити предметну уредбу са Уредбом о класификацији делатности („Службени гласник РС”, број 54/10);

- прописати јасне критеријуме на основу којих се одређује у којим случајевима порески орган полазну основицу одређује према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у општинама у оквиру истог округа (члан 4. став 4. предметне уредбе);

- прописати јасне критеријуме на основу којих се одређује колико ће се тачно повећати, односно смањити полазна основица, која варира од плус 100% до минус 50%, у зависности од предвиђених услова (члан 6. предметне уредбе);

- прописати јасне критеријуме на основу којих се оцењују локалне прилике и стање на тржишту, одсуство конкуренције, недовољна потражња, високе цене „импута”(члан 6. предметне уредбе);

- прописати јасне критеријуме на основу којих се утврђује висина полазне основице, као и њено повећање до 50%, односно смањење до 10% у складу са површином локала, односно за који степен одступања од одговарајуће површине локала ће доћи до одређеног повећања односно смањења полазне основице(члан 6. предметне уредбе);

- прописати јасне критеријуме на основу којих се израчунава висина полазне основице у складу са пословном репутацијом предузетника и временском периоду обављања делатности, односно висином прихода обвезника који под истим или сличним условима обављају исту или сличну делатност (члан 6. предметне уредбе).

У даљем тексту мишљења Републички секретаријат за јавне политике упућује сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

У оквиру одговора на питање **На кога ће и како највероватније утицати решења у закону**, предлагач је пропустио да прикаже утицај предложених решења Нацрта закона на незапослена лица која не испуњавају критеријуме за новоуведена ослобађања пореза по основу зараде оснивача, односно по основу личне зараде предузетника, као и по основу зараде запослених, односно утицај на њихову позицију на тржишту рада.

У оквиру одговору на питање **Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа**, предлагач је пропустио да наведе мере које ће бити спроведене у циљу спречавања евентуалних злоупотреба предложених решења, односно да наведе начин на који ће подстицати привредне субјекте на одређен

вид понашања који је у складу са циљевима који се требају подстићи предложеним решењима Нацрта закона.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди текст Нацрта закона и Анализе ефеката закона.

в.д. заменика директора



Бориса Тошић