



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-04/2017-02

02.02.2017. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 18.01.2017. године, актом број: 011-00-49/2016-03 од 17.01.2017. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа садржи **ДЕЛИМИЧНУ Анализу ефеката закона**.

Образложење

Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона предлагач је формално одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе, али су одговори на питања генерално морали да буду садржајнији.

У даљем тексту мишљења упућујемо сугестије на садржај Анализе ефеката закона.

На питање које се тиче *Одређивања проблема које закон треба да реши*, предлагач је навео да је доношење овог закона предвиђено Националним програмом за усклађивање са правним тековинама Европске Уније, као и да је потребно даље унапредити систем за размену и обједињавање информација између надлежних органа за надзор у области опште безбедности производа.

Секретаријат позива предлагача да наведе податке о тренутном стању у овој области као и да опише уочене проблеме у досадашњој пракси примене закона када је размена информација о општој безбедности производа у питању.

У оквиру одговора на питање *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону*, предлагач је поред осталог навео да ће предложеним решењима грађани и привредни субјекти бити у потпуности информисани не само о опасним производима, већ и о врсти и озбиљности ризика за здравље и безбедност, као и о предузетим мерама поводом тога.

Позивамо предлагача да детаљно образложи на који начин ће грађани и привредни субјекти бити у могућности да буду адекватно информисани о потенцијално опасним производима, врсти и озбиљности ризика за здравље и безбедност, као и предузетим мерама поводом тога и да наведе ко ће бити задужен за ове активности. С тим у вези, сугеришмо предлагачу да детаљно образложи како ће на основу предложених законских решења функционисати унапређен система размене информација између надлежних органа и привредних субјеката у погледу активности које се односе на повлачење са тржишта опасних производа.

Такође позивамо предлагача да детаљније образложи како ће предложена законска решења конкретно утицати на државне органе, посебно на орган надлежан за обједињавање и дистрибуцију информација о ризицима које опасан производ представља по здравље и безбедност потрошача, као и на царински орган.

На питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео да се очекују значајни позитивни ефекти када је у питању повећање нивоа заштите од ризика опасних производа, као и повећање заштите безбедности, живота и здравља људи и заштите животне средине.

Наводимо да је у оквиру одговора на ово питање требало конкретно описати како ће нова регулатива повећати ниво заштите од опасних производа, то јест образложити потенцијално позитивне ефекте које ће овај закон проузроковати на субјекте регулације.

На питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, предлагач је навео да су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне на предложена законска решења, као и да је прибављено мишљење Европске комисије у погледу усклађености са релевантним директивама Европске Уније.

Истичемо да одговор на ово питање треба да садржи:

- информације о обављеним консултацијама са заинтересованим субјектима (да ли су одржане и ако јесу – када и где);
- примедбама, предлозима и сугестијама прикупљеним у процесу консултација,
- разлозима зашто су неке примедбе, предлози и сугестије које су добијене током консултација унете у текст Нацрта закона, а зашто остале нису.

Такође, одговор на ово питање треба да садржи и све податке о јавној расправи, укључујући и:

- да ли је иста одржана, када и где;
- које су стране имале прилику да се изјасне у току јавне расправе, а које су се изјасниле о предложеним решењима,

- које примедбе, предлози и сугестије које су добијене у току јавне расправе су уважене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису, и из којих разлога.

У одговору на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа*, предлагач је навео да ће у циљу спровођења закона бити установљене процедуре за комуникацију између надлежних органа и привредних субјеката, као и да ће надлежни органи подстицати и промовисати деловање привредних субјеката на добровољној основи у складу са предложеним законским решењима.

Секретаријат истиче да одговор на ово питање треба да садржи преглед свих мера и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог. Потребно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења, и предочити план активности и мера за спровођење законских решења, нарочито укључујући следеће мере и активности:

- **институционално управљачке:** који органи и организације су надлежни за спровођење закона; какви су њихови финансијски, техничко-технолошки (нарочито информационо-технички, који се односе на израду (унапређење) информационог ситета за размену информација), организациони и кадровски капацитети за спровођење новопредложених решења; на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење нових предложених решења (нарочито имајући у виду члан 12. Нацрта закона којим се мења члан 21. важећег закона и сарадњу са Саветом за безбедност производа), као и сарадња са међународним телима; да ли је неопходно, мењати организациону структуру постојећих органа и организација, мењати број запослених у њима и друго;
- **нерегулаторне мере** (информативно-едукативне), као што су информационе и образовне кампање и активности, с обзиром да члан 12. Нацрта закона којим се мења члан 21. важећег закона, поред осталог, предвиђа обавезу за надлежне органе да подстичу и промовишу деловање произвођача и дистрибутера на добровољној основи у складу са овим законом, када је у питању доношење и примена правила добре праксе;
- као и мере за праћење остваривања зацртаних циљева (тј. за спровођење *ex-post* анализе.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа садржи ДЕЛИМИЧНУ Анализу ефеката закона.

В.Д. ДИРЕКТОРА
Јасна Атанасијевић

