



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-00092/2016-02
1.12.2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 5, Београд

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о одбрани, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 15.11.2016. године, актом број 2343-20 од 14.11.2016.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о одбрани, садржи делимичну Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство одбране (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о одбрани (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је предлагач прописа формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе, међутим одговори на поједина питања могли су бити садржајнији.

Предлагач је у одговору на питање *Одређивање проблема које закон треба да реши*, пропустио да прикаже резултате *ex-post* анализе и на основу њих представи проблеме (са узроцима и последицама), који су га навели да предложи одговарајуће измене и допуне важећег закона. У оквиру одговора на ово питање, потребно је дефинисати: постојање проблема, њихове узроке и последице. Поред тога потребно је навести који субјекти су погођени проблемом, каква је дистрибуција ефеката и зашто се проблем не решава постојећим регулаторним оквиром.

У одговору на питање *Циљеви који се доношењем закона постижу*, предлагач је навео измене закона као кључне мере које ће предузети ради отклањања уочених правних празнина и непрецизности у појединим решењима које стварају тешкоће у тумачењу одредаба закона, као и потреба прецизирања појединих овлашћења за доношење подзаконских аката за извршавање овог закона. При томе је пропуштено прецизно дефинисање самих циљева који се желе постићи.

Поред тога, предложеним изменама (прописаним у члану 6. Нацрта закона, којим се мења члан 45. Закона о одбрани), стварају се услови за формирање нове организационе јединице, односно војне установе за послове физичко-техничког обезбеђења организационо и функционално везане за Министарство одбране. Тако би се створила могућност да професионални војницим и после навршених 40 година живота обављају послове физичко-техничког обезбеђења у својству цивилних лица на служби у Војсци Србије, све до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима који регулишу пензијско и инвалидско осигурање. Овиме би се регулисао њихов статус и омогућило квалитетно обезбеђење објеката Министарства одбране и Војске Србије.

Предложена измена би требало да створи могућност оснивања војне установе која је организационо и функционално везана за Министарство одбране и која ће: обављати делатност физичко-техничког обезбеђења, пословати по принципу стицања и расподеле добити, као и стећи статус правног лица уписом у одговарајући регистар посебних правних лица.

У одговору на питање *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима*, предлагач је навео да спровођење закона неће створити додатне трошкове за грађане, привредна друштва, друга правна лица и предузетнике. Републички секретаријат за јавне политике оцењује да је предлагач пропустио да укаже на начин на који је до сада решаван проблем професионалних војника који су навршили 40 година. Поред тога, није приказано на који је начин решавано питање обезбеђивања услуга физичко-техничког обезбеђења објеката у којима се не складишти наоружање и војна опрема, односно да ли су коришћене услуге обезбеђења објеката од стране приватних субјеката који се баве тим послом.

Напомињемо да је у оквиру одговора на ово питање, потребно утврдити и све директне и индиректне трошкова које ће сносити државни органи и организације због примене нових предложених решења (једнократни трошкови – регистрација новог субјекта, уређење просторија за рад, набавка опреме, запошљавање и обука нових запослених; додатни трошкови информисања, контрола, и сл.).

У одговору на питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео да ће доношење овог нацрта закона обезбедити ефикасније функционисање система одбране и извршавање задатака одбране без ангажовања додатних средстава из буџета, као и да ће утицати на ефикасност и побољшање безбедности и мера заштите, као и заштиту имовинских права и интереса Републике Србије у погледу средстава која користе Министарство одбране и Војска Србије за потребе одбране и безбедности.

Секретаријат за јавне политике указује да је неопходно представити анализу која показује однос очекиваних трошкова и очекиваних користи од примене новопредложених решења. Након поређења трошкова и користи, потребно је дати оцену да ли су укупне користи (односно очекивани позитивни ефекти) такви да оправдавају укупне трошкове

(односно очекиване негативне ефекте) које ће примена нових предложених решења створити у пракси.

У одговору на питање *Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*, наводи се да предмет овог закона није уређивање делатности привредних субјеката и не подржава се стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција. Предлагач је пропустио да укаже на то да ли ће војна установе за послове физичко-техничког обезбеђења, чије се оснивање предвиђа, пословати и на тржишту.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона изменама и допунама Закона о одбрани садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА



Bojana Tošić
Бојана Тошић