



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-157/2018-02

13. новембар 2018. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД

Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 7. новембра 2018. године, актом број: 011-00-902/2018-01 од 2. новембра 2018. године.

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану (у даљем тексту: Нацрт закона), са образложењем и анализом ефеката ради давања мишљења.

Секретаријат указује предлагачу да је неопходно да отклони неусаглашеност одредби члана 13. Нацрта закона којим се мења члан 17. став 1. тачка 5) закона са одредбама члана 18. Нацрта закона којим се мења члан 25а. став 1. закона. Наиме, изменама одредби члана 17. закона прописано је да обрадом дувана може да се бави привредни субјект који има закључене уговоре са прерађивачима дувана, односно произвођачима дуванских производа, односно извозницима. Са друге стране, изменама члана 25а. закона прописано је да обрађивач дувана дужан да обрађени дуван продаје искључиво регистрованом прерађивачу дувана, односно произвођачу дуванских производа, док продаја обрађеног дувана извознику није омогућена.

Такође, примећена је неусаглашеност одредби члана 19. Нацрта закона којим се додаје члан 25з. став 1. закона и одредби Нацрта закона који извознику дају могућност извоза прерађеног дувана (чл. 2, 4, 5, 59, итд). Наиме, чланом 25з. закона је прописано да прерађивач дувана дужан да прерађен дуван продаје искључиво произвођачу дуванских производа, односно извезе прерађен дуван у своје име и за свој рачун. У складу са наведеним се поставља питање да ли је уопште могуће да извозник извезе прерађени дуван уколико истовремено није регистрован и као прерађивач дувана. Уколико је намера предлагача била да решењима Нацрта закона извоз прерађеног дувана дозволи само субјекту који је регистрован и као прерађивач и као извозник, неопходно је да се то јасно пропише у тексту Нацрта закона.

Поред наведеног, Секретаријат препоручује да Нацртом закона не би требало прописивати да ће одређена питања поступка добијања бити уређена подзаконским актом на основу закона. Изузетак представљају: форма образаца, који се користе у управном поступку, начин комуникације између органа, функционална надлежност за предузимање одређених врста управног поступања и послови из сопственог делокруга органа јединица територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.

У вези са наведеним, Секретаријат позива предлагача да Нацртом закона употпуности пропише услове које треба да испуне произвођач дувана, обрађивач дувана, прерађивач дувана, трговац на велико дуванским производима и трговац на мало дуванским производима, како би стекли дозволу за обављање делатности и, у складу с тим, обрише правни основ за доношење подзаконских аката у чл 9, 17, 25б, 25з, 38. и 45 закона.

Секретаријат истиче да је имао прилике да упути сугестије на текст Анализе ефеката Нацрта закона, као и да је предлагач у складу са сугестијама унапредио текст Анализе ефеката у оквиру одговора на питање:

- *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону* - предлагач је детаљније објаснио на који начин ће измене закона утицати на привредне субјекте (посебно прерађиваче дувана и субјекте који обављају промет дуванских производа по посебном поступку), као и на надлежне контролне органе;

- *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити* – предлагач је образложио позитивне последице увођења обавезе регистрованом произвођачу дувана да актом о одређивању, односно ангажовању одреди лице које руководи процесом производње дувана, као и од обавезе достављања кооперативних уговора путем портала еУправа;

- *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону* – предлагач је навео начин на који су биле укључене заинтересоване стране у израду Нацрта закона, као и њихове предлоге који су прихваћени.

Имајући у виду све наведено, а посебно наведене примедбе на текст Нацрта закона због којих није могуће употпуности сагледати ефекте које ће предложена репења изазвати, а сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну Анализу ефеката закона** и позива предлагача да у складу са сугестијама унапреди текст Нацрта закона.



в.д. директора

Божана Тошић