



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-37/2018-02
21. март 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању и анализу ефеката предложеног нацрта

У вези са вашим дописом број: 119-01-00156/2017-16 од 20. марта 2018. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању (у даљем тексту: Нацрт закона) са анализом ефеката Нацрта, обавештавамо вас о следећем:

Републички секретаријат за јавне политике указује на потребу да поједина решења предвиђена Нацртом закона још једном буду размотрена измењена у складу са следећим примедбама и сугестијама:

Члан 14. Нацрта закона којим се мења члан 39а. важећег закона, а који у ставу 4. предвиђа да је решење Народне банке Србије којим се одузимања овлашћење за обављање мењачких послова и решење о привременој забрани обављања мењачких послова коначно у управном поступку и да се против њега може покренути управни спор, али тужба против овог решења не може спречити нити одложити његово извршење.

Указујемо да овакво законско решење није у складу са чланом 23. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“ бр.111/09), с обзиром да ова одредба предвиђа случајеве када је могуће одложити извршење коначног управног акта (у неким случајевима чак и управног акта које није ни коначан) на образложени предлог овлашћеног лица. С тим у вези, позивамо предлагача да у Нацрту закона усклади ову одредбу са Законом о управним споровима, с обзиром да ово законско решење може створити правну несигурност због дискреционог овлашћења судије да усвоји захтев за одлагање извршења управног акта.

Иста примедба се односи и на члан 16. Нацрта закона којим се мења члан 46. важећег закона, у делу који се односи на став 6.

Овом приликом желимо и да укажемо да је у Нацрту закона у делу који се односи на контролу девизног пословања потребно прецизирати (превидети) и да ли ће се на инспекцијски надзор који ће на основу овог закона уместо Пореске управе обављати Народна банка Србије примењивати Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник

РС“ бр.36/15) с обзиром да члан 4. Закона о инспекцијском надзору не предвиђа изричито да се примена овог закона односи на ову институцију, те стога позивамо предлагача да у Нацрту закона предвиди на који начин ће се вршити инспекцијски надзор, имајући у виду да је пореска управа у контроли мењачких послова до сада примењивала Закон о инспекцијском надзору.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), даје се

М и ш л њ е њ е

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

О б р а з л о ж е њ е

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач), доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У даљем тексту, упућујемо сугестије на садржај достављене анализе.

У одговору на питање *на кога и како ће највероватније утицати решења у закону*, предлагач је идентификовао поједине субјекте регулације. Поред осталог, навео је и да ће предложена решења имати позитиван утицај на привредна друштва, посебно она која се баве спољнотрговинским и девизним пословањем.

Позивамо предлагача да у Анализи ефеката закона детаљније образложи како ће нове одредбе утицати на привредне субјекте који се баве спољнотрговинским и девизним пословањем.

Такође имајући у виду да се предложеним новинама у овој области уводи потпуна либерализација улагања резидената у краткорочне хартије од вредности издаваоца из Европске уније (*тзв. портофолио инвестиције*), као и улагања нерезидената који имају седиште, односно пребивалиште у државама чланицама Европске уније у краткорочне хартије од вредности које су издате у Републици Србији, мишљења смо да је потребно детаљније образложити како ће нова законска решења утицати на сваку од категорије учесника на финансијском тржишту у Републици Србији (организаторе финансијског тржишта, издаваоце серијских хартија од вредности, банке, брокерско-делерска друштва, инвестиционе фондове и друге институционалне улагаче и физичка лица).

На питање *да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео да неће бити додатних трошкова проузоркованих доношењем овог закона.

Указујемо да је у оквиру одговора на ово питање потребно на што објективнији начин образложити кључне позитивне ефекте (директне и индиректне) које ће

потенцијално створити овај закон. Нарочито је потребно извршити детаљну анализу користи које ће имати мали и средњи привредни субјекти и предузетници и друге осетљиве категорије субјеката регулације (тзв.овлашћени мењачи).

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону*, предлагач је навео да су заинтересоване стране међу којима су били и представници приватног сектора имали прилику да се упознају са одредбама наведеног споразума посредством својих представника у радној групи, као и да је Радна група размотрила све пристигле коментаре на текст Нацрта закона и да је с тим у вези један део примедби уградила у текст Нацрта закона, чиме су предвиђена законска решења знатно унапређена.

Истичемо да одговор на ово питање треба да садржи:

- информације о обављеним консултацијама са заинтересованим субјектима (да ли су одржане и ако јесу када и где укључујући и субјекте који нису чланови радне групе);
- техникама које су коришћене за спровођење консултација;
- примедбама, предлозима и сугестијама прикупљеним у процесу консултација, и
- разлозима зашто су неке примедбе, предлози и сугестије које су добијене током консултација унете у текст Нацрта закона, а зашто остале нису.

Такође, одговор на ово питање треба да садржи и све податке о јавној расправи, укључујући и:

- да ли иста одржана, када и где;
- које су стране имале прилику да се изјасне у току јавне расправе, а које су се изјасниле о предложеним решењима,
- које примедбе, предлози и сугестије које су добијене у току јавне расправе су и уважене и уврштене у текст нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

У оквиру одговора на питање *које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа*, предлагач је описао регулаторне мере и навео да ће Народна банка Србије од 1. јануара 2019. године преузети надлежности Пореске управе за обављање послова издавања и одузимања овлашћења за обављање мењачких послова, послова издавања сертификата за обављање мењачких послова и контроле мењачких послова.

Секретаријат за јавне политике истиче да одговор на ово питање треба да садржи преглед свих мера и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог. С тим у вези, потребно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења, и предочити план активности и мера за спровођење законских решења, нарочито укључујући следеће мере и активности:

- институционално управљачке: који органи и организације су надлежни за спровођење закона; какви су њихови финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за спровођење новопредложених решења (нарочито Народне банке Србије); на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење нових предложених решења (Народна банка Србије, царински и други

органи); да ли је неопходно, мењати организациону структуру постојећих органа и организација, мењати број запослених у њима и друго;

- све остале мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене (на пример техничко-технолошке мере), што треба да укључи и мере за праћење остваривања зацртаних циљева (тј. за спровођење *ex-post* анализе).

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**



в.д. заменика директора

Бојана Тошић