



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-7/2017-02
28.2.2017. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о електронским комуникацијама, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 6.2.2017. године, актом број 011-00-408/2016-07.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о електронским комуникацијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о електронским комуникацијама (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је предлагач прописа одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе.

Републички секретаријат за јавне политике, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе сугестије за унапређење текста Анализе ефеката закона, које је предлагач у значајној мери усвојио и у складу са њима унапредио садржај Анализе ефеката закона.

У наставку мишљења понављамо примедбе и сугестије на садржај Анализе ефеката закона, исказане у току непосредне сарадње.

У одговору на питање *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима*, предлагач наводи да примена овог закона неће створити веће трошкове грађанима и привреди, док у последњем ставу указује да трошкови привреде (посебно малих и средњих предузећа) свакако расту.

Указујемо да је, у оквиру одговора на ово питање, потребно утврдити све директне и индиректне трошкове које ће сносити субјекти регулације због примене нових

предложених решења, али и државни органи и организације надлежне за спровођење и праћење примене закона.

Нарочито је потребно извршити анализу очекиваних трошкова које ће сносити мала и средња предузећа због усаглашавања са новим законским решењима, ако нова предложена решења регулишу понашање ових субјеката.

Примера ради, Нацрт закона уводи обавезну регистрацију претплатника која ће се обављати у електронском облику (са роком од 12 месеци од усвајања подзаконских аката за регистрацију pre-paid корисника), што је у сагласности са законима у већини држава ЕУ.

Примена ће изазвати трошкове субјектима регулације, које треба приказати:

- држава (Агенција – трошкови оснивања и одржавања информационог система за регистрацију претплатника, Министарство унутрашњих послова и Агенција за привредне регистре – трошкови провере података о претплатницима);
- претплатник (плаћање накнаде за обавезну регистрацију, трошкови припреме и спровођења административне процедуре регистрације;
- оператер (спровођење процедуре регистрације претплатника, очување података, оснивање и вођење јавног именика, наплата накнаде за регистрацију).

Предлагач је у одговору на питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити* навео да ће примена новог закона омогућити предузећима брже, сигурније и ефикасније пословање, уз смањивање административних процедура и трошкова, чиме ће се подићи ниво њихове конкурентности на домаћем и светском тржишту. Поред тога, ангажовање предузећа на изградњи комуникационе мреже (што укључује послове планирања и пројектовања), дигитална и финансијска инклузија, подршка предузетништву и иновацијама, као и побољшаној једнакости полова ће повољно утицати на развој домаћих предузећа.

Напомињемо да је у одговору на ово питање, након идентификације трошкова, потребно извршити идентификацију и анализу користи које ће имати субјекти регулације од примене нових законских решења. Потом, неопходно је представити анализу која показује однос очекиваних трошкова и очекиваних користи од примене новопредложених решења.

Након поређења трошкова и користи, потребно је дати оцену да ли су укупне користи (односно очекивани позитивни ефекти) такви да оправдавају укупне трошкове (односно очекиване негативне ефекте) које ће примена нових предложених решења створити у пракси.

Одговор на ово питање треба да садржи и анализу административних трошкова (урађену на основу методе стандардног трошка, или података добијених из већ урађених релевантних студија и анализа), како би се дошло до закључка да ли се привредним субјектима намеће непотребно административно оптерећење.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о електронским комуникацијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА
Бојана Тошић

