



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-75/2018-02
27. јун 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Немањина 34

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о царинској служби и анализу ефеката предложеног нацрта

У вези са вашим дописом број: 011-00-00373/3/2018-23 од 8. јуна 2018. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење Нацрт закона о царинској служби (у даљем тексту: Нацрт закона) са анализом ефеката Нацрта, обавештавамо вас о следећем:

Члан 80. став 3. Нацрта закона предвиђа да поступак доделе признања и новчаних награда за царинске службенике за вишегодишњи стручни рад оцењен највишим оценама, посебан допринос унапређењу рада или јачању угледа царинске службе, креативни рад, иновације или други вид стваралаштва који је у знатној мери допринео резултатима рада царинске службе, критеријуме за доделу и висину новчаних награда прописује Влада на предлог министра.

Сматрамо да би висину ових новчаних награда требало ближе одредити законом а не прописом Владе, као што је предлагач то већ и учинио у члану 81. Нацрта закона где је предвидео да се за другу врсту награде (по основу натпросечног резултата рада у току године) висина новчаних награда за једног царинског службеника може одредити највише до износа три просечне нето зараде по запосленом у Републици Србији. На овај начин би се применом јединственог критеријума транспарентније дефинисала права царинских службеника на награду за веома квалитетно обављен рад у служби, тако што би се одредио максималан износ или на други начин законом прецизирао износ накнаде на коју би службеник имао право по овом основу.

У даљем тексту, упућујемо на недостатке анализе ефеката закона и то:

У оквиру извештаја о спроведеној анализи ефекта прописа предлагач је дао квалитетан приказ тренутног стања у овој области (ex post анализа ефеката важећих прописа), међутим мишљења смо да је пропустио да достави садржајније одговоре на

одређена питања када је у питању *ex ante* анализа ефеката предложених законских решења, нарочито имајући у виду да се предлаже доношење новог закона у овој области.

На питање *на кога и како ће највероватније утицати решења у закону*, предлагач је поред осталог навео да ће законска решења предложена овим законом имати позитивне ефекте на интегритет царинског службеника и да ће утицати на професионализацију царинске администрације, као и да ће довести до бржег и једноставнијег промета путника, робе и превозних средстава преко граничних прелаза и до одвијања ефикаснијег процеса робног царинења.

Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да је потребно детаљније образложити како ће нов закон у овој области конкретно утицати на професионализацију царинске администрације и на који начин ће довести до бржег и једноставнијег процеса царинења робе, имајући у виду да у оквиру одговора на питање *на кога и како ће највероватније утицати решења у закону* и у *Образложењу* закона нису довољно јасно образложене наведене тврдње предлагача.

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону*, предлагач је навео да су у поступку припреме овог закона спроведене неформалне консултације са организационим јединицама Управе царина у Центрици управе и у царинарницама, као и са представницима синдиката. Такође је навео и да сматра да није потребно да се у поступку припреме овог закона спроведе јавна расправа.

Овом приликом наводимо да је потребно навести које примедбе, предлози и сугестије које су добијене током процеса неформалних консултација су унете у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога, уколико је таквих и било.

Такође, имајући у виду да се предлаже доношење новог закона у овој области, као и да је област која се тиче регулисања царине део Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања - *Doing Business* за период 2017-2018. године, мишљења смо да је поводом овог закона потребно спровести јавну расправу у којој би и шира (стручна) јавност имала прилику да се изјасни о новој регулативи у овој области.

На питање *које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа*, предлагач је навео регулаторне мере, као и да ће Управа царина организовати обуке царинских службеника који ће свакодневно примењивати одредбе овог закона у пракси у циљу једнообразног поступања у истим или сличним стварима.

Истичемо да је као одговор на ово питање требало припремити акциони план у погледу конкретних мера које је потребно донети (институционалне, кадровске, едукативне, организационо-техничке мере), везано за употребу видео надзора у царинској контроли и обуку царинских службеника (укључујући и процене обука које морају да прођу царински службеници који имају статус овлашћеног службеног лица у смислу члана 28. Нацрта закона). Такође, потребно је навести и да ли је неопходно мењати постојећу организациону структуру и број запослених у систему Управе царина како би се остварило оно што се доношењем овог закона намерава.

Имајући у виду све наведено, сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о царинској служби **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

в.д. директора
Бојана Тошић

