

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 31. став 2. Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18), и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05 и 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - одлука УС, 72/12, 7/14 - одлука УС, 44/14 и 30/18-др. закон), Влада доноси

### УРЕДБУ

### О НАЧИНУ ОСТВАРИВАЊА САРАДЊЕ У ПОГЛЕДУ УСПОСТАВЉАЊА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИХ ТЕРЕТНИХ КОРИДОРА ЗА КОНКУРЕНТНИ ПРЕВОЗ РОБЕ И УТВРЂИВАЊЕ ПРАВИЛА ЗА ОДАБИР, ОРГАНИЗАЦИЈУ, УПРАВЉАЊЕ И ИНДИКАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ УЛАГАЊА У ТЕРЕТНЕ КОРИДОРЕ

#### І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

##### Предмет

##### Члан 1.

Овом уредбом ближе се уређује начин остваривања сарадње у погледу успостављања и организације међународних теретних коридора за конкурентни превоз робе и утврђивања правила за одабир, организацију, управљање и индикативно планирање улагања у теретне коридоре.

Ова уредба се примењује на управљање и коришћење железничке инфраструктуре укључене у теретне коридоре.

##### Члан 2.

Поједини изрази, у смислу ове уредбе, имају следеће значење:

1) имплементациони план је документ у коме су представљена средства и стратегија коју државе чланице тереног коридора имају намеру применити у току одређеног временског оквира, а који су потребни и довољни за успостављање теретног коридора;

2) терминал је место које се налази на теретном коридору посебно предвиђено за утовар робе на теретне возове, истовар робе из истих, као и за повезивање железничких услуга за превоз робе са друмским, поморским, речним и ваздушним превозом, као и за састављање или измену састава теретних возова и ако је потребно, спровођење граничних поступака на границама са суседним земљама.

#### ІІ. ОДРЕЂИВАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ МЕЂУНАРОДНИМ ТЕРЕТНИМ КОРИДОРИМА ЗА КОНКУРЕНТНИ ПРЕВОЗ РОБЕ

##### Критеријуми за одабир додатних теретних коридора

##### Члан 3

Почетним теретним коридорима сматрају се коридори које су до доношења ове уредбе основале државе чланице Европске уније.

При одабиру додатних теретних коридора из члана 4. ове уредбе и измени теретних коридора из члана 5. узимају се у обзир следећи критеријуми:

1) прелазак теретног коридора преко територије најмање три државе чланице Европске уније или две државе чланице Европске уније, ако је растојање између терминала које опслужује теретни коридор веће од 500 km;

2) конзистентност теретног коридора са Транс-европском транспортном мрежом (*TEN-T*), коридорима са европским системом за управљање саобраћајем (*ERTMS*) и коридорима које дефинише Железничка мрежа Европе (*RNE*);

3) интеграција приоритетних пројеката у оквиру Транс-европске транспортне мреже (*TEN-T*) у теретни коридор;

4) равнотежа између социо-економских трошкова и користи које произилазе из успостављања теретног коридора;

5) конзистентност свих теретних коридора које су предложили државе чланице Европске уније како би се успоставила европска железничка мрежа за конкурентан теретни транспорт;

6) развој железничког теретног саобраћаја и главних трговинских токова и транспорта робе дуж теретног коридора;

7) по потреби, боља узајамна повезаност између држава чланица Европске уније и других европских земаља;

8) интерес подносилаца захтева у погледу теретног коридора;

9) постојање добре узајамне повезаности са другим видовима саобраћаја, нарочито због одговарајуће мреже терминала, укључујући поморске и луке на унутрашњим пловним путевима.

#### Одабир додатних теретних коридора

#### Члан 4.

Република Србија учествује у оснивању најмање једног теретног коридора са другим државама са којима је повезана железничком пругом.

Република Србија, не узимајући у обзир став 1. овог члана, на захтев државе чланице Европске уније, односно потписнице Уговора о оснивању Транспортне заједнице („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 11/17) учествује у оснивању теретног коридора из става 1. овог члана или продужењу постојећег коридора како би се омогућило да та суседна држава уније испуни своју обавезу у складу са датим ставом.

Не доводећи у питање обавезе из члана 48. Закона, када Република Србија, након што обави социо-економске анализе, сматра да успостављање теретног коридора није у интересу подносилаца захтева који би га вероватно користили или да не би донело значајну социо-економску корист или би изазвало несразмерно оптерећење, Република Србија није дужна да учествује као што је наведено у ст. 1. и 2. овог члана, у складу са одлуком Европске комисије која поступа у складу са саветодавним поступком који је утврђен прописима Европске уније, односно одлуком надлежног тела Транспортне заједнице.

Успостављање теретног коридора могу предложити заинтересоване државе чланице Европске уније, односно потписнице Уговора о оснивању Транспортне заједнице, и уколико је потребно, уз учешће друге заинтересоване европске државе.

У том циљу, оне заједно шаљу Европској комисији писмо о намерама укључујући и предлог израђен након консултација са заинтересованим управљачима инфраструктуре и подносиоцима захтева, узимајући у обзир критеријуме утврђене у члану 3. ове уредбе.

Заинтересоване стране из става 4. овог члана успостављају теретни коридор најкасније две године након што се донесе одлука Европске комисије о усаглашености предлога са овим чланом.

## Измена додатних теретних коридора

### Члан 5.

Теретни коридори из члана 4. се могу мењати на основу заједничког предлога држава чланица коридора које су успоставиле теретни коридор уз консултације са укљученим управљачима инфраструктуре и подносиоцима захтева.

Република Србија доноси одлуку о успостављању и измени теретног коридора на основу узајамне сагласности држава чланица тог коридора.

## Управљање теретним коридорима

### Члан 6.

За сваки поједини теретни коридор, државе чланице тог коридора успостављају извршни одбор одговоран за дефинисање општих циљева теретног коридора, надзор и предузимање мера изричито предвиђених у ставу 7. овог члана и у чл. 7. и 9., члану 12. став 1. ове уредбе и члану 19. ове уредбе. Извршни одбор је састављен од представника државних органа чланица тог теретног коридора.

За сваки теретни коридор, управљачи инфраструктуре и, по потреби, тела за доделу капацитета држава чланица теретног коридора успостављају управни одбор који је задужен за предузимање мера изричито предвиђених у ст. 5, 7, 8. и 9. овог члана и у чл. 7-10., члану 11. став 1., члану 12. ст. 2, 6. и 9., члану 14. став 1, члану 15. став 1. и чл. 16. и 17. ове уредбе. Управни одбор је састављен од представника управљача инфраструктуре.

Држава чланица теретног коридора и управљачи инфраструктуре сарађују у оквиру одбора из ст. 1 и 2. овог члана како би се обезбедио развој теретног коридора у складу са његовим имплементационим планом.

Извршни одбор доноси одлуке на основу заједничке сагласности представника државних органа чланица тог теретног коридора. Начин доношење одлука Извршног одбора уређује се Пословником о раду Извршног одбора.

Управни одбор доноси одлуке, укључујући одлуке о свом правном статусу, успостављању своје организационе структуре, ресурсима и особљу, на основу заједничке сагласности представника управљача инфраструктуре тог теретног коридора. Управни одбор може бити независан правни субјект.

Одговорности извршног и управног одбора не доводе у питање независност управљача инфраструктуре предвиђену у члану 3. став 3. Закона.

Управни одбор успоставља саветодавну групу састављену од управљача и власника терминала теретног коридора, укључујући, по потреби, морске луке и луке на унутрашњим пловним путевима.

Саветодавна група може дати мишљење о предлозима управног одбора које има директне последице на инвестирање и управљање терминалима. Она такође може давати мишљења на сопствену иницијативу. Управни одбор приликом доношења одлука узима у обзир ова мишљења. У случају неслагања између управног одбора и саветодавне групе, група може упутити питање извршном одбору. Извршни одбор делује као посредник и благовремено обезбеђује своје мишљење. Коначну одлуку доноси управни одбор.

Управни одбор успоставља додатну саветодавну групу састављену од железничких превозника који су заинтересовани за коришћење теретног коридора. Ова саветодавна група може дати мишљење о сваком предлогу управног одбора које има последице на дате железничке превознике. Она такође може давати мишљења на сопствену иницијативу. Управни одбор приликом доношења одлука узима у обзир ова мишљења.

Управни одбор, узимајући у обзир националне и европске имплементационе планове, усклађује коришћење апликација информационе технологије или алтернативних решења која могу бити доступна у будућности за обраду захтева за међународне трасе возова и функционисање међународног саобраћаја на теретном коридору.

Чланове извршног одбора из Републике Србије из става 1. овог члана именује министар надлежан за послове саобраћаја, а чланове управног одбора из става 2. овог члана именује директор управљача инфраструктуре.

## Мере за спровођење имплементационог плана теретног коридора

### Члан 7.

Управни одбор израђује имплементациони план најмање шест месеци пре стављања у употребу теретног коридора који предаје на одобрење Извршном одбору. Имплементациони план за спровођење садржи:

- 1) опис карактеристика теретног коридора, укључујући уска грла, и програм мера које су неопходне за успостављање теретног коридора;
- 2) основне елементе студије из става 3. овог члана;
- 3) циљеве које теретни коридор треба да испуни, нарочито у погледу учинка теретног коридора који је изражен у виду квалитета услуга и капацитета теретног коридора у складу са одредбама члана 17. ове уредбе;
- 4) инвестициони план из члана 9. ове уредбе;
- 5) мере за спровођење одредаба из чл. 10-17. ове уредбе.

Управни одбор прати примену имплементационог плана узимајући у обзир напредак остварен током његовог спровођења, развој тржишта железничког теретног саобраћаја на теретном коридору и његов учинак које је одређен у складу са циљевима из става 1. тачка 3) овог члана.

Управни одбор спроводи и периодично мења и допуњује студију о транспортном тржишту у погледу запажених и очекиваних промена у саобраћају на теретном коридору, које су последица његовог успостављања, обухватајући различите видове превоза, како у погледу превоза робе, тако и у погледу превоза путника. Ова студија такође може обухватити, када је потребно и социо-економске трошкове и користи које произилазе из успостављања теретног коридора.

Имплементациони план треба да узме у обзир и развој терминала како би се задовољиле потребе железничког теретног саобраћаја на теретном коридору и који посебно делују као чворишта комбинованог транспорта дуж теретних коридора.

Управни одбор, по потреби, усваја мере у сврху сарадње са регионалним и локалним управама у погледу имплементационог плана.

#### Консултовање подносилаца захтева

##### Члан 8.

Управни одбор уводи механизме за консултације како би се омогућило правилно учешће подносилаца захтева који ће користити теретни коридор. Управни одбор нарочито обезбеђује консултације са подносиоцима захтева пре подношења имплементационог плана из члана 7. Извршном одбору.

### III. ИНВЕСТИРАЊЕ У ТЕРЕТНИ КОРИДОР

#### Планирање инвестиција

##### Члан 9.

Управни одбор израђује и периодично ревидира инвестициони план који обухвата детаље о индикативним средњорочним и дугорочним инвестицијама у железничку инфраструктуру теретног коридора и доставља га Извршном одбору на усвајање. Тај план обухвата:

1) списак пројеката предвиђених за изградњу, обнову или модернизацију железничке инфраструктуре и припадајућих објеката и постројења на теретном коридору и релевантне финансијске захтеве и изворе финансирања;

2) планове развоја који се односе на интероперабилне системе дуж теретног коридора и који испуњавају основне захтеве и техничке спецификације за интероперабилност применљиве на мрежу у смислу закона којим се уређује интероперабилност железничког система. Овај план имплементације се заснива на анализи трошкова и користи употребе интероперабилних система;

3) план за управљање капацитетом теретних возова који могу да саобраћају на теретном коридору, укључујући уклањање идентификованих уских грла. Дати план се може заснивати на повећању комерцијалне брзине теретних возова и повећању њихове дужине, товарног профила и вучене масе или осовинског оптерећења за возове који саобраћају на теретном коридору.

Примена ове уредбе не доводи у питање надлежност држава у погледу планирања и финансирања железничке инфраструктуре.

#### Координација радова

##### Члан 10.

Управни одбор координише и обезбеђује објављивање на једном месту, на одговарајући начин и у одређеном року, план за извођење свих радова на инфраструктури и њеној опреми који могу ограничити расположиве капацитете на теретном коридору.

#### IV. УПРАВЉАЊЕ ТЕРЕТНИМ КОРИДОРОМ

Један продајни шалтер (One- stop shop) за подношење захтева за доделу трасе воза

##### Члан 11.

Један продајни шалтер је заједничко тело које одређује или успоставља Управни одбор за теретни коридор које омогућава подносиоцима захтева да траже и добију одговоре на једном месту и јединственим поступком, у погледу доделе капацитета инфраструктуре за теретне возове који прелазе бар једну државну границу дуж теретног коридора.

Један продајни шалтер као средство координације пружа основне информације о додели капацитета инфраструктуре, укључујући и информације из члана 16. ове уредбе. Путем датог система подносилац захтева се обавештава о капацитету инфраструктуре који је расположив у време захтева и његовим карактеристикама у складу са унапред дефинисаним параметрима, као што су брзина, дужина воза, товарни профил и дозвољено осовинско оптерећење одобрено за возове који саобраћају на теретном коридору.

Један продајни шалтер доноси одлуку о захтевима за доделу претходно утврђених траса возова из члана 12. став 3. ове уредбе и резервних капацитета из члана 12. став 5 ове уредбе. Ово тело додељује капацитете у складу са правилима о додели капацитета утврђеним Законом. Ово тело без одлагања обавештава надлежне управљаче инфраструктуре о овим захтевима и донетим одлукама.

За све захтеве за доделу капацитета инфраструктуре који се не могу испунити у складу са ставом 3. овог члана. Један продајни шалтер без одлагања прослеђује захтев за капацитете инфраструктуре надлежним управљачима инфраструктуре и, где је применљиво, телима за доделу капацитета, који доносе одлуку о датом захтеву у складу са чл. 28. - 45. Закона и достављају дату одлуку Једном продајном шалтеру на даљу обраду.

Активности Једног продајног шалтера се врше на транспарентан и недискриминаторски начин. У ту сврху води се регистар који је слободно доступан свим заинтересованим странама. Он садржи датуме захтева, имена подносилаца захтева, детаље о достављеној документацији и о потешкоћама које су се десиле. Дате активности су предмет контроле регулаторних тела, што укључује и Дирекцију за железнице, у складу са чланом 18. ове уредбе.

##### Додела капацитета теретним возовима

##### Члан 12.

Извршни одбор дефинише оквир за доделу капацитета инфраструктуре на теретном коридору у складу са чланом 29. Закона.

Управни одбор оцењује потребу за доделу капацитета теретним возовима који саобраћају на теретном коридору, узимајући у обзир студију о транспортном тржишту из члана 7. став 3. ове уредбе, захтеве за доделу трасе у контексту претходних и важећих редова вожње и оквирних споразума.

На основу оцене из става 2. овог члана, управљачи инфраструктуре на теретном коридору заједно дефинишу и организују међународне претходно утврђене трасе за теретне возове у складу са поступком из члана 30. Закона препознајући потребу за капацитетом других врста транспорта, укључујући и превоз путника. Они прилагођавају трајање путовања, учесталост, време поласка и доласка и смерове који су погодни за услуге теретног

транспорта са циљем повећања транспорта робе теретним возовима који саобраћају на теретном коридору. Те претходно утврђене трасе возова се објављују најкасније три месеца пре истека рока за пријем захтева за доделу трасе из члана 34. Закона. Управљачи инфраструктуре неколико теретних коридора могу, ако је потребно, координисати међународне претходно утврђене трасе возова нудећи капацитет на теретним коридорима о којима је реч.

Те претходно утврђене трасе возова се додељују прво теретним возовима који прелазе најмање једну границу.

Управљачи инфраструктуре, ако је оправдано потребама тржишта и оценом из става 2. овог члана, заједнички дефинишу резервне капацитете за међународне теретне возове који саобраћају на теретним коридорима, препознајући потребу за капацитетима других врста транспорта, укључујући и превоз путника, и задржавају ову резерву доступном у оквиру својих коначних редова вожње како би се омогућио брз и адекватан одговор на ad hoc захтеве за доделу трасе из члана 39. Закона. Овај капацитет се задржава у резерви до истека рока, утврђеног према одлуци управног одбора, који не сме бити дужи од 60 дана.

Управни одбор промовише координацију правила приоритета која се односе на доделу капацитета на теретном коридору.

Управљачи инфраструктуре могу укључити у своје услове коришћења накнаду за трасе возова које се додељују али се на крају не користе. Ниво ове накнаде мора бити одговарајући, одвраћајући и ефикасан.

Осим у случајевима више силе, укључујући хитне и непредвидљиве радове у циљу очувања безбедности, траса воза додељена теретном возу у складу са овим чланом се не сме отказати мање од 2 месеца пре њеног утврђеног времена у важећем реду вожње, уколико подносилац захтева о ком је реч не да своју сагласност за дато отказивање. У овом случају, дати управљач инфраструктуре улаже напор да подносиоцу захтева предложи трасу воза еквивалентног квалитета и поузданости, коју подносилац захтева има право да прихвати или одбије. Ова одредба не доводи у питање права која подносилац захтева може имати на основу споразума из члана 35. став 1. Закона. У сваком случају, подносилац захтева се може обратити Дирекцији за железнице у складу са Законом или другом надлежном регулаторном телу, у зависности од питања права.

Управни одбор теретног коридора и саветодавна група из члана 6. став 7. ове уредбе успостављају поступке како би се обезбедила оптимална координација расподеле капацитета између управљача инфраструктуре, како за захтеве из члана 11. став 1. ове уредбе тако и за захтеве које примају дати управљачи инфраструктуре. Приликом успостављања поступака Управни одбор теретног коридора и саветодавна група дужни су да воде рачуна о приступу терминалима.

У ст. 4. и 9. овог члана, упућивање на управљаче инфраструктуре обухвата, где је релевантно, тела за доделу капацитета.

#### Овлашћени подносиоци захтева

#### Члан 13.

Без обзира на члан 32. став 1. Закона, подносиоци захтева, осим железничких превозника или међународних групација које они формирају, као што су пошилаоци, шпедитери и оператори у комбинованом транспорту, могу да поднесу захтев за међународне претходно утврђене трасе возова из члана 12. став 3. ове уредбе и резервне

капацитете из члана 12. став 5. ове уредбе. Да би се дата траса воза користила за железнички теретни саобраћај на теретном коридору, подносиоци захтева именују железничког превозника који склапа уговор са управљачима инфраструктуре у складу са чланом 19. Закона.

### Управљање саобраћајем

#### Члан 14.

Управни одбор теретног коридора успоставља поступке за координацију управљања саобраћајем дуж теретног коридора. Управни одбори повезаних теретних коридора успостављају поступке за координацију саобраћаја дуж датих теретних коридора.

Управљачи инфраструктуре теретног коридора и саветодавна група из члана 6. став 7. ове уредбе успостављају поступке како би се обезбедила оптимална координација између рада железничке инфраструктуре и терминала.

### Управљање саобраћајем у случају поремећаја

#### Члан 15.

Управни одбор усваја заједничке циљеве у вези са тачносошћут возова и смернице за управљање саобраћајем у случају поремећаја саобраћаја возова на теретном коридору.

Сви заинтересовани управљачи инфраструктуре састављају правила приоритета за управљање између различитих врста саобраћаја на делу теретних коридора у оквиру одговорности датог управљача инфраструктуре у складу са заједничким циљевима и/или смерницама из става 1. овог члана. Дата правила приоритета се објављују у Изјави о мрежи из члана 17. Закона.

Начела за утврђивање правила приоритета морају осигурати да се траса воза из члана 12. ст. 3. и 4. ове уредбе, додељена теретним возовима који се придржавају времена утврђеног у реду вожње, не мења у мери у којој је то могуће. Начела за утврђивање правила приоритета имају за циљ смањење укупног времена потребног за поновно коришћење мреже узимајући у обзир потребе свих врста саобраћаја. У том циљу, управљачи инфраструктуре могу координисати управљање између различитих врста саобраћаја дуж неколико теретних коридора.

### Информације о условима коришћења теретног коридора

#### Члан 16.

Управни одбор саставља, редовно мења и допуњује објављује документ који садржи:

- 1) све информације садржане у Изјави о мрежи за националне мреже а у вези са теретним коридором, која је састављена у складу са поступком из члана 17. Закона.;
- 2) списак и карактеристике терминала, нарочито информације у вези са условима и поступцима за приступ терминалима;
- 3) информације у вези са поступцима из чл. 11.-15. ове уредбе;
- 4) имплементациони план.



## Квалитет услуга на теретном коридору

### Члан 17.

Управни одбор теретног коридора промовише компатибилност између система учинка дуж теретног коридора у складу са чланом 26. Закона.

Управни одбор прати учинак услуга железничког превоза робе на теретном коридору и објављује резултате овог надзора једном годишње.

Управни одбор организује анкету о задовољству корисника теретног коридора и објављује резултате једном годишње.

### Дирекција за железнице

### Члан 18.

Дирекција за железнице сарађује са регулаторним телима из других држава чланица теретног коридора у праћењу конкуренције на железничком теретном коридору. Дирекција, нарочито, обезбеђује недискриминаторски приступ коридору и одлучује по захтевима за покретање поступка у складу са чланом 121. Закона. Дирекција за железнице размењује неопходне информације са регулаторним телима других држава чланица теретног коридора, које су добијене од управљача инфраструктуре и других релевантних страна учесница на тржишту.

У циљу подстицања слободне и лојалне конкуренције на теретним коридорима, државе чланице теретног коридора настоје да успоставе упоредив регулаторни ниво. Дирекција за железнице је доступна свим учесницима на тржишту и самостална у доношењу одлука.

У случају да подносилац захтева за доделу капацитета поднесе Захтев за покретање поступка Дирекцији за железнице у вези са услугама међународног железничког превоза робе или у оквиру самоиницијативног поступка који спроводи Дирекција за железнице на сопствену иницијативу, Дирекција за железнице консултује се са регулаторним телима свих држава кроз које пролазе међународне трасе воза за дотичне теретне возове и има право да захтева све потребне информације од њих пре доношења своје одлуке.

Дирекција за железнице када је консултована у смислу става 3. овог члана, као и друга регулаторна тела држава чланица односног теретног коридора која су консултована у смислу става 3. овог члана, пружају регулаторном телу које им се обратило све информације које Дирекција за железнице, односно друга консултована регулаторна тела, имају право да траже у складу са својим националним законодавством. Дате информације се могу користити само у сврху решавања по Захтеву за покретање поступка или за вођење поступка на сопствену иницијативу из става 3. овог члана.

Дирекција за железнице, уколико прими захтев за покретање поступка или покрене поступак на сопствену иницијативу, преноси релевантне информације надлежном регулаторном телу државе чланице теретног коридора како би дато тело предузело мере у погледу заинтересованих страна.

Сви повезани представници управљача инфраструктуре из члана 30. Закона, дужни су да осигурају, без одлагања, давање информација потребних за решавање по захтеву за покретање поступка или спровођење поступка на сопствену иницијативу из става 3. овог члана а које тражи регулаторно тело државе чланице теретног коридора у којој се налази

повезани представник. Дирекција за железнице има право да пренесе информације о међународној траси воза о којој је реч регулаторним телима из става 3. овог члана.

### Спровођење праћења

#### Члан 19.

Сваке две године, почевши од тренутка успостављања теретног коридора, извршни одбор из члана 6. став 1. ове уредбе доставља Европској комисији резултате имплементационог плана за дати коридор.

Усклађеност са прописима Европске уније

#### Члан 20.

Ова уредба је усклађена са свим начелима из Уредба (Еу) Број 913/2010 Европског Парламента и Савета од 22. септембра 2010. године о европској железничкој мрежи за конкурентан теретни превоз измењене Уредбом (ЕУ) бр. 1316/2013 Европског Парламента и Савета од 11. децембра 2013. године

## V. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Ступање на снагу

#### Члан 21.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:  
У Београду, 2019. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК