

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ АКТА

Правни основ за доношење Одлуке о Националном програму јавне железничке инфраструктуре (у даљем тексту: Нацрт одлуке о Националном програму) садржан је у члану 46. Закона о железници („Службени гласник РС”, бр. 45/13 и 91/15) којим је прописано да Народна скупштина, на предлог Владе, доноси Национални програм јавне железничке инфраструктуре (у даљем тексту: Национални програм) који обухвата постојеће карактеристике и стање јавне железничке инфраструктуре Републике Србије, стратегију изградње, реконструкције и одржавања јавне железничке инфраструктуре, развојне компоненте у изградњи нових капацитета инфраструктуре од посебног значаја за Републику Србију и дефинисање структуре, динамике реализације и приоритета, висине и извора финансијских средстава потребних за извршење активности из Националног програма.

Национални програм доноси се за период од пет година. Влада подноси Народној скупштини једанпут годишње извештај о реализацији Националног програма. На основу Националног програма управљач инфраструктуре израђује годишњи програм изградње, реконструкције и одржавања железничке инфраструктуре, организовања и регулисања железничког саобраћаја.

Управљач инфраструктуре два пута годишње подноси Влади извештај о реализацији годишњег програма изградње, реконструкције и одржавања железничке инфраструктуре, организовања и регулисања железничког саобраћаја.

Националним програмом железничке инфраструктуре уређује се планирање изградње, реконструкције и одржавања железничке инфраструктуре за период од пет година.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Проблеми које овај акт треба да реши

Усвајањем овог акта, у складу са овлашћењем прописаним Законом о железници, заокружиће се планирање изградње, реконструкције и одржавања железничке инфраструктуре.

Такође, прихватањем предложених решења, у складу са овлашћењима прописаним Законом о железници, детаљно ће се одредити приоритети развоја, изградње, реконструкције и одржавања функционалности железничке инфраструктуре.

Циљеви који се овим актом постижу

Усвајањем овог нацрта одлуке о Националном програму реализује се законом прописано овлашћење Народне скупштине да на предлог Владе донесе Национални програм железничке инфраструктуре, који дефинише структуру, динамику реализације и приоритета, висину и изворе финансијских средстава потребних за извршење активности

из самог програма, узимајући у обзир постојеће карактеристике и стање железничке инфраструктуре Републике Србије, стратегију изградње, реконструкције и одржавања железничке инфраструктуре.

Такође, предложеним решењима, у складу са овлашћењем прописним Законом о железници, детаљније се сагледавају развојне компоненте у изградњи нових капацитета инфраструктуре од посебног значаја за Републику Србију.

Предложени Национални програм јавне железничке инфраструктуре прецизно дефинише техничко-технолошке циљеве развоја јавног железничког саобраћаја, и то: (1) товарни профил, (2) осовинско оптерећење, (3) брзину на прузи и (4) дужину возова, као основне критеријуме за успешност развоја магистралних, регионалних и локалних железничких пруга.

Достизањем планираних параметара јавна железничка инфраструктура ће знатно унапредити безбедност железничког саобраћаја и унапредити конкурентност у међународном и унутрашњем железничком саобраћају.

Коначно, усвајањем овог нацрта одлуке Националног програма ближе ће се уредити основне поставке дефинисане Планом развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији од 2015. до 2020. године, чиме ће се уважити међународни споразуми и развојни планови Трансевропске железничке мреже на овом подручју, као и процес усклађивања националног законодавства са прописима Европске уније.

Разматране могућности да се проблем реши и без овог акта

Овлашћење за доношење овог акта прописано је Законом о железници, тако да његово доношење представља једини начин за адекватно уређивање наведене материје.

Зашто је доношење овог акта најбољи начин за решавање проблема

Доношењем овог акта реализује се овлашћење Народне скупштине да, на предлог Владе, донесе Нацрт одлуке о Националном програму, које је прописано Законом о железници.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о овом акту

О Нацрту одлуке о Националном програму јавне железничке инфраструктуре одржана је јавна расправа, на којој су сви заинтересовани субјекти имали могућност да се изјасне и доставе сугестије и примедбе на овај нацрт одлуке.

Одбор за привреду и финансије, на седници одржаној 23. септембра 2016. године, одредио је Програм јавне расправе о Нацрту одлуке о Националном програму (Закључак 05 број: 340-8954/2016 од 23. септембра 2016. године), на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у складу са чланом 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14).

Јавна расправа о Нацрту одлуке о Националном програму спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе у периоду од 27. септембра до 21. октобра 2016. године. Текст Нацрта одлуке о Националном програму и Програм јавне расправе био је објављен на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - www.mgsi.gov.rs, на порталу еУправе и на интернет страници Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом – www.civilnodrustvo.gov.rs.

Примедбе, предлози и сугестије поред оних које су дате током јавне расправе достављене су писаним и електронским путем.

Презентације и расправе о предложеном Нацрту одлуке о Националном програму водиле су се на округлим столовима, које је организовало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у Краљеву, Нишу, Новом Саду, Београду и Суботици.

Током одржаних јавних расправа свим учесницима презентована је структура Националног програма са садржајем, са посебним освртом на приоритете развоја, изградње, реконструкције и одржавања функционалности железничке инфраструктуре. Имајући у виду да се овакав акт по први пут предлаже Народној скупштини Републике Србије на усвајање и значај развоја железничке инфраструктуре за привреду и становништво у Р. Србији у јавној расправи су учествовали представници: „Инфраструктура железнице Србије” а.д, „Србија Карго” а.д, „Србија Воз” а.д, „Железнице Србије” а.д, управних округа; органа АПВ; органа локалне самоуправе; републичке, покрајинске привредне коморе и регионалних привредних комора; привреде (Задружни савез за Рашки, Моравички и Расински округ; АД „МСК” Кикинда; Бутангас Интернационал доо; Копаоник ад Београд; Лука „Београд” ад; Удружење еСигурност; ЗГОП Нови Сад; АДАМ доо; АС Суботицатранс; ЈП „ПТП” Суботица; Татравагонка Братство доо и др.) и Саобраћајног факултета.

Ученици јавних расправа у највећој мери били су постављали питања везана за развојне пројекте и рационализацију железничке мреже за која су им представници Министарства пружили непосредне одговоре.

Детаљне информације о примедбама, коментарима и сугестијама на Нацрт одлуке о Националном програму објављене су на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у Извештају о спроведеној јавној расправи.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Тачком 1. Нацрта одлуке усваја се Национални програм, који је одштампан уз ову одлуку и чини њен саставни део.

Тачком 2. Нацрта одлуке прописује се ступање на снагу Одлуке.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС”, број 103/15), предвиђена су средства у износу од 17.510.000.000 РСД, у оквиру раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0701 Уређење и надзор области саобраћаја, Програмска активност 0002-Железнички и интермодални саобраћај, Економска класификација 451-Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Део средстава ове апропријације у износу од 5.910.000.000 динара намењен је за учешће у руском кредиту који се користи за испоруку робе, обављање радова и пружање услуга у области железнице; део средстава ове апропријације у износу од 600.000.000 динара намењен је за изградњу железничко-друмског моста преко реке Дунав у Новом Саду - Жежељев мост. Распоред и коришћење преосталих средстава ове апропријације вршиће се по посебним актима Владе. „Инфраструктура Железнице Србије” а.д. од 2016. године добија субвенције на основу Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Владе и управљача инфраструктуре („Инфраструктура железнице Србије” а.д.) који је закључен 10. фебруара 2016. године (Закључак Владе РС 05 број: 340-500/2016 од 23. јануара 2016.) у износу од 7.500.000.000 РСД од којих ће се један део средстава користити и за одржавање железничке инфраструктуре.

Поред тога Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину обезбеђена су следећа средства:

- 152.820.000 РСД за израду Урбанистичког пројекта, Идејног и Главног пројекта железничке станице Београд Центар у оквиру раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5009-Железнички и интермодални саобраћај, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти;
- 62.882.000 РСД за израду Идејног решења иновације комплекса ТПС Земун, Идејног пројекта, Студије оправданости, Студије о процени утицаја на животну средину и Главног пројекта I фазе наставка изградње и реконструкције ТПС Земун у оквиру раздела раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5010-Железнички и интермодални саобраћај, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти;
- 45.995.000 РСД за израду Генералног пројекта робно-транспортног центра и Студије оправданости, Идејног и Главног пројекта контејнерског терминала у Макишу, у оквиру раздела раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5011-Железнички и интермодални саобраћај, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти;
- 12.637.000 РСД за израду Студије оправданости са Идејним пројектом и Главног пројекта за денивелацију укрштаја железничке пруге бр. 5 Београд-Шид-државна граница и државног пута Пб реда број 319 на km 20+993, у Батајници, у оквиру раздела раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5012-Железнички и интермодални саобраћај, Економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти;
- 9.402.000 РСД за израду Идејног решења и Главног пројекта измештања пута Београд-Сремчица у Железнику, у оквиру раздела раздела 21-Министарство грађевинарства,

саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5013-Железнички и интермодални саобраћај, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти; - 1.114.978.000 РСД за Пројекат мађарско - српске железнице у оквиру раздела 21-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, функција 450-Саобраћај, Програм-0702 Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, Пројекат 5015-Железнички и интермодални саобраћај, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти.

Средства у укупном износу од 20.750.000 ЕУР планирана су за изградњу Интермодалног терминала у Батајници, од чега износ од 16.750.000 ЕУР за извођење радова, услуге стручног надзора и трошкове опремања терминала (из ИПА фонда уз кофинансирање Републике Србије од 15%), као и средства у износу од 4.000.000 ЕУР за експропријацију (Град Београд). Закључење уговорних обавеза за ове намене планирано у 2017. години.

Средства у укупном износу од 62.724.535 ЕУР планирана су за извођење радова и услуге стручног надзора за модернизацију и реконструкције пруге Ниш-Брестовац (из ИПА фонда уз кофинансирање Републике Србије од 15.739.638 ЕУР). Закључење уговорних обавеза за ове намене планирано у 2018. години.

Средства у укупном износу од 84.400.000 ЕУР планирана су за извођење радова на реконструкцији грађевинске инфраструктуре на деоници пруге Сићево - Станичење - Димитровград пруге Ниш-Димитровград (из WBIF-43.600.000 ЕУР, EIB-36.700.000 ЕУР, уз кофинансирање Републике Србије од 4.100.000 ЕУР). Закључење уговорних обавеза за ове намене планирано у 2017. години.

V СТУПАЊЕ НА СНАГУ АКТА

Акт ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.