

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тачка 9. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) уређене су: врсте и класификација отпада (чл. 7. и 8); планирање управљања отпадом (чл. 9-16); субјекти управљања отпадом (чл. 17-24); одговорности и обавезе у управљању отпадом (чл. 25-31); организовање управљања отпадом (чл. 32-46); управљање посебним токовима отпада (чл. 47-58); услови и поступак издавања дозвола (чл. 59-70); прекогранично кретање отпада (чл. 71-73); извештавање о отпаду и база података (чл. 74-76); финансирање управљања отпадом (чл. 77-82); надзор (чл. 83-87); казне (чл. 88-92); и друга питања од значаја за управљање отпадом (чл. 93-105).

На основу закона донети су подзаконски акти којима се уређују поједина питања из области управљања отпадом. Са становишта измена и допуна закона које се предлажу овим законом релевантни су одређени извршни прописи који се односе на издавање дозвола.

Правилником о обрасцу захтева који се подноси уз захтев за издавање дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Службени гласник РС”, број 72/09) прописани су подаци које оператер постројења попуњава у захтеву који подноси надлежном органу за издавање дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада.

Правилник о изгледу и садржини дозволе („Службени гласник РС”, број 96/09) прописује садржину и изглед дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада.

Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања („Службени гласник РС”, број 135/04) предвиђено је да за рад постројења и обављање активности оператер прибавља дозволу надлежног органа. Дозволом се одобрава: рад новог постројења и обављање његове активности; рад и битне измене у раду, односно функционисању постојећег постројења.

Уредбом о утврђивању Програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Службени гласник РС”, број 108/08) у оквиру Програма динамике предвиђени су рокови у оквиру који се подносе захтеви за издавање интегрисане дозволе по врстама активности постојећих постројења (од новембра 2009. до марта 2014. године).

Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09 и 24/11) уређују се услови и начин уређења простора, уређивање и коришћење грађевинског земљишта и изградња објеката. Овим законом прописан је пробни рад објекта и издавање употребне дозволе (чл. 157. и 158).

Разлог за предлагање измена и допуна овог закона је обезбеђивање усклађености одређених законодавно-правних решења са применом у пракси других важећих прописа која се тичу управљања отпадом. Примена тих прописа у пракси је показала да је неопходно предложити одређене измене закона. То се односи на нпр. прецизирање који оператери управљања отпадом који подлежу интегрисаној дозволи, до добијања те дозволе треба да прибаве дозволу која се издаје на основу овог закона као и на прецизирање периода важења дозволе за постројења која у току пробног рада користе отпад као сировину. Имајући у виду значај питања која су у пракси показала неопходност њиховог прецизнијег дефинисања сачињен је предлог измена и допуна овог закона. Циљ измене и допуне овог закона је обезбеђивање континуитета у раду нових постројења која подлежу интегрисаној дозволи, од почетка пробног рада па до добијања интегрисане дозволе.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Предвиђа се да се дозвола за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање отпада по одредбама овог закона издаје и за рад нових постројења у области управљања отпадом која подлежу издавању интегрисане дозволе за време трајања пробног рада, односно период до 240 дана по завршетку пробног рада (члан 1).

Прописано је да се изузетно дозволе могу издавати и за период краћи период од 10 година за рад нових постројења у области управљања отпадом која подлежу издавању интегрисане дозволе, за време трајања пробног рада, односно период до 240 дана по завршетку пробног рада. (члан 2).

Прописано је ступање на снагу овог закона (члан 3).