

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тачка 9. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС“, број 135/04) уређују се: врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола (члан 4), надлежност за издавање дозвола и обавезе надлежног органа (чл.5-6), услове за издавање интегрисане дозволе (члан 7), садржај захтева за издавање дозволе и документацију која се предаје уз захтев (чл.8-9), поступак издавања интегрисане дозволе и услове који се утврђују дозволом (чл.10-25), надзор (чл.26-28), казне (чл.29-32) и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине (чл.33-35).

Обавезе надлежног органа (члан 6) утврђене су у складу са чл. 3, 4, 5. и 7. Директиве, а односе се на следеће: 1) да рад нових постројења не започне пре добијања дозволе, изузев у случају пробног рада одобреног у складу са законом; 2) да рад постојећих постројења, започет пре ступања на снагу овог закона, буде усклађен са захтевима и условима утврђеним одредбама овог закона; 3) да услови и поступак издавања дозвола буду у потпуности координирани, када је у њих укључено више од једног надлежног органа; 4) праћење развоја најбоље доступних техника; 5) праћење и развој мониторинга који примењује оператер; 6) ревизију и, по потреби, ажурирање услова у дозволи; 7) приступ јавности садржају захтева за издавање дозволе, издатим дозволама и резултатима мониторинга; 8) регистар резултата мониторинга који обавља оператер; 9) предузимање и других мера утврђених законом и другим прописима. Надлежни орган одлучује о издавању дозволе у року од 120 дана од дана пријема захтева за издавање дозволе за рад нових и постојећих постројења. У изузетним случајевима, тај рок може бити и дужи, али не више од 240 дана од дана пријема захтева (члан 15).

На основу закона донети су подзаконски акти којима се уређују поједина питања из области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине. Са становишта измена и допуна закона које се предлажу овим законом релевантни су одређени извршни прописи који се односе на издавање интегрисаних дозвола.

Уредбом о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Службени гласник РС“, број 84/05) прописане су врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола.

Правилником о садржини, изгледу и начину попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе („Службени гласник РС“, број 30/06) ближе је прописана садржина, изглед и начин попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе, као и друга питања од значаја за подношење захтева.

Правилником о садржини и изгледу интегрисане дозволе („Службени гласник РС“, број 30/06) ближе је прописана садржина и изглед интегрисане дозволе.

Уредбом о утврђивању Програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Службени гласник РС“, број 108/08) у оквиру Програма динамике предвиђени су рокови у оквиру који се подносе захтеви за издавање интегрисане дозволе по врстама активности постојећих постројења (од новембра 2009. до марта 2014. године).

Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 и 24/11) уређују се услови и начин уређења простора, уређивање и коришћење грађевинског земљишта и изградња објеката. Овим законом прописан је пробни рад објекта и издавање употребне дозволе (чл. 157. и 158).

Разлог за предлагање измене и допуне овог закона је обезбеђивање усклађености одређених законодавно-правних решења са применом у пракси, а у циљу спречавања и контроле загађивања животне средине. Примена тих прописа у пракси је показала да је неопходно предложити одређене измене закона. Наиме, у поступку прибављања интегрисане дозволе за нова постројења, да би оператер надлежном органу за издавање интегрисане дозволе предао уредан захтев за исту потребно је да уз захтев поднесе и одређену документацију дефинисану чл. 9 закона, где се поред осталог наводи да су потребни и: резултати мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у току трајања пробног рада, као и извештај о последњем техничком прегледу који орган надлежан за издавање употребне дозволе добија од стране комисије за технички преглед објекта седам дана пре доношења употребне дозволе. То наводи на закључак да постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе имају комплетан захтев за издавање исте у тренутку када им се изда употребна дозвола од стране надлежног органа. У том тренутку за постројење је завршен и пробни рад. Како постројење не може почети са радом пре прибављања интегрисане дозволе, а како је за издавање интегрисане дозволе потребно спровести прописану законску процедуру која траје до 240 дана, то значи да оператер прекида са радом и у случају када су резултати мерења чинилаца животне средине у току трајања пробног рада показали да су у складу са прописаним дозвољеним вредностима. Имајући у виду да то има негативан утицај на рад самих постројења, јер су у неким случајевима потребни и додатни трошкови као и време за поновно покретање постројења, као и негативан утицај на одлуке о улагањима будућих инвеститора сачињен је предлог измена и допуна овог закона.

Циљ измене и допуне овог закона је:

- усклађивање одредаба закона који се односе на почетак рада постројења која су у обавези да прибаве интегрисану дозволу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 и 24/11) како би им се омогућио континуитет у раду постројења;

- омогућавање оператерима да поднесу уредан захтев за прибављање интегрисане дозволе прописан законом (прибављање и комплетирање документације уз захтев за издавање интегрисане дозволе);

- обезбеђивање надлежном органу одговарајућег степена динамике решавања по поднетим захтевима за издавање интегрисане дозволе, односно постројења за која ће Република Србија преговарати транзиционе периоде са ЕУ.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Предложена је измена, односно допуна одредбе закона којом је предвиђено да рад нових постројења не може започне пре добијања дозволе осим и у случају пробног рада одобреног у складу са законом, као и у случају након пробног рада а најдуже још 240 дана, под условом да су у току трајања пробног рада сви резултати мерења загађивања чинилаца животне средине у складу са прописаним дозвољеним вредностима и да то потврђује налаз комисије за технички преглед постројења (члан 1).

Предвиђено је да ће за постојећа постројења и активности надлежни орган издати интегрисану дозволу најкасније до 31. децембра 2020. године (члан 2).

Прописано је ступање на снагу овог закона (члан 3).

V СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Србије.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије, предлаже се доношење закона по хитном поступку, с обзиром да би недоношење закона по наведеном поступку могло да проузрокује штетне последице у погледу остваривања стратешког опредељења Републике Србије у процесу преговора и приступања Европској унији, односно континуиране имплементације прописа у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине са прописима ЕУ.

С обзиром на комплексност и повезаност законодавства ЕУ у области интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине и планирања и изградње објеката доношењем закона по хитном поступку обезбеђују се законодавни, управни, управно-правни, организационо-институционални и други услови за ефикасније функционисање и организовање издавања интегрисаних дозвола на територији Републике Србије.