

О б р а з л о ж е њ е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем у области социјалног осигурања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

•Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу

Разлози за доношење овог закона садржани су првенствено у потреби уређивања на посебан начин основице доприноса и утврђивања обавезе плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање за ону категорију обвезника доприноса који обављају самосталну делатност (и по том основу су осигурани на обавезно социјално осигурање) - предузетника, у случају када користе одсуство због породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, а делатност настављају да обављају преко овлашћеног пословође.

У том смислу, основна садржина и циљеви који треба да се остваре доношењем овог закона су уређивање на посебан начин основице доприноса и начина обрачунавања, утврђивања и плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање, а имајући у виду закон који уређује финансијску подршку породици са децом, за предузетника који користи одсуство због породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, а делатност наставља да обавља преко овлашћеног пословође.

У односу на доприносе за обавезно социјално осигурање не постоје обавезујући прописи Европске уније са којима је потребно вршити усаглашавање.

•Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10 и 101/10), уводе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на доприносе за финансирање обавезног социјалног осигурања и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

•Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема

С обзиром да се ради о законској материји, одређена постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем материје доприноса за обавезно социјално осигурање законом, даје се допринос правној сигурности и обезбеђује доступност јавности у погледу вођења политике у области социјалног осигурања, с обзиром да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој правној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

У члану 22. став 4. Закона врши се правно-техничко усаглашавање са одредбама овог закона.

Уз члан 2.

У члану 58. ст. 1. и 2. Закона врши се правно-техничко усаглашавање са одредбама овог закона.

Уз члан 3.

Новододатим чл. 65б и 65в Закона регулише се утврђивање и плаћање доприноса за предузетника за време породилског одсуства који делатност наставља да обавља преко овлашћеног пословође. Наиме, одредбом члана 65б Закона предлаже се да за предузетника који остварује накнаду зараде за време трајања породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, а делатност наставља да обавља преко овлашћеног пословође, не утврђује се обавеза плаћања доприноса на опорезиву добит, односно паушално утврђени приход по основу обављања самосталне делатности, за време остваривања права на накнаду зараде.

Одредбом члана 65в Закона уређује се да за предузетника који остварује накнаду зараде за време трајања породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, а делатност наставља да обавља преко овлашћеног пословође, доприноси се обрачунавају и плаћају на износ накнаде зараде коју према прописима који уређују финансијску подршку породици са децом, предузетник остварује за време трајања породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, у складу са чланом 18. Закона. Обрачунавање и плаћање доприноса по основу накнаде зараде за наведена лица врши надлежни орган у складу са прописима који уређују финансијску подршку породици са децом.

Уз чл. 4. и 5.

У чл. 73. и 74. Закона врши се усклађивање износа новчаних казни са одредбама Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 116/08 и 111/09).

Уз члан 6.

Предложено је да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у Буџету Републике.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење закона по хитном поступку, предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11). Имајући у виду да се овим законом уређују питања из области доприноса за обавезно социјално осигурање за категорију обвезника - предузетника који, према прописима који уређују финансијску подршку породици са децом, остварују накнаду зараде за време трајања породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, потребно је благовремено обезбеди плаћање доприноса на законом предложени начин.