

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 8. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује порески систем и систем у области социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлог за доношење овог закона садржан је у потреби стварања правног основа за могућност отписа обрачунате а неплаћене камате на обавезе по основу одређених јавних прихода, које су доспеле за плаћање до 31. децембра 2011. године.

На овај начин омогућава се, с једне стране, привреди и предузетницима, односно физичким лицима, да се растерете у односу на неплаћену камату за обавезе доспеле до 31. децембра 2011. године, како би били у могућности да ефикасније измирују текуће обавезе, чиме се уједно стварају услови за оживљавање и развој привреде и предузетништва. С друге стране, остваривање права на отпис камате условљава се измирењем главног дуга доспелог до 31. децембра 2011. године, трошкова принудне наплате пореза – уколико је поступак принудне наплате покренут, као и измирењем обавезе доспеле од 1. јануара 2012. године укључујући и споредна пореска давања - за обавезу за коју се отпис камате тражи, на који начин се ствара основ за процесно једноставнију и бржу наплату заосталих дугова.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да је реч о одступањима од стандардне пореске структуре, који умањују износ наплаћених прихода који се могу уводити само законима којима се уводи одговарајући порез, сагласно одредби члана 2. тачка 22. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11), нису разматране могућности да се проблеми које овај општи акт треба да реши, реше и без његовог доношења.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји.

Поред тога, уређивањем ове материје Законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Предлаже се увођење правног основа за уређивање услова, обима и поступка отписа обрачунате а неплаћене камате на обавезе по основу одређених јавних прихода које су доспеле за плаћање до 31. децембра 2011. године. Отпис камате омогућио би се за следеће јавне приходе: порез на доходак грађана, укључујући и порез на приходе од самосталне делатности; порез на добит правних лица; порез на пренос апсолутних права; порез на наслеђе и поклон; порез на промет; порез на регистровано оружје; порез на фонд зарада, порез на финансијске трансакције; доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање, као и доприноса за обавезно осигурање за случај незапослености.

#### Уз чл. 2. до 5.

Предлаже се да се отпис камате, за обавезе из члана 1. овог закона, може извршити само обвезнику, односно лицу одговорном за испуњење обавезе обвезника (у даљем тексту: подносилац захтева) – резиденту Републике Србије (правном лицу, предузетнику, односно физичком лицу) који испуни услове прописане овим законом, и то:

- да је, до дана подношења захтева, на прописане уплатне рачуне јавних прихода, уплатио главни дуг по основу обавезе за коју подноси захтев за отпис камате и трошкове принудне наплате пореза – ако је поступак принудне наплате покренут;

- да је на прописане уплатне рачуне јавних прихода, уплатио обавезе из члана 1. овог закона и споредна пореска давања (камату и трошкове поступка принудне наплате обавеза) по основу тих обавеза, доспеле за плаћање од 1. јануара 2012. године до дана подношења захтева за отпис камате, за које подноси захтев за отпис камате.

Предлаже се да се право на отпис камате остварује на основу захтева који се подноси по испуњењу прописаних услова најкасније до 30. јуна 2013. године, са документацијом из које произлази да су прописани услови испуњени.

Предлаже се да се ово право може остварити, уз испуњење прописаних услова, и за:

- камату на обавезе које су доспеле до 31. децембра 2011. године чије је плаћање у складу са законом одложено;

- неплаћену камату на обавезе које су доспеле до 31. децембра 2011. године, за чију је наплату покренут поступак принудне наплате.

Начин и поступак за остваривање права ближе ће уредити министар надлежан за послове финансија.

#### Уз члан 6.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС“, бр. 52/10 и 13/11).

Доношење овог закона по хитном поступку потребно је како би се предложена решења што пре применила и на тај начин створили повољнији услови за измирење обавеза по основу одређених јавних прихода од стране обвезника, односно исплатилаца прихода који су у доцњи и, с тим у вези, за уредније измиривање њихових текућих обавеза. На овај начин се омогућује отклањање штетних последица по резидентне обвезнике: привреду, предузетнике и физичка лица, које би произвела принудна наплата тих неплаћених јавних прихода.