



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00022/2012-01

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 06. септембар 2012. године

Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

#### МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија и привреде под бројем: 011-00-93/2012-04, од 03.09.2012. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија и привреде доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о акцизама (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Образложењу и Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011).

У образложењу Нацрта закона, обрађивач прописа је навео да је „најважнији разлог за доношење Закона постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, проширење предмета опорезивања акцизом, посебно када се ради о дериватима нафте и кафе, промена структуре опорезивања акцизом цигарета, другачији начин остваривања

права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте, а све у циљу смањења појава сиве економије у промету акцизних производа, посебно деривата нафте, и самим тим, обезбеђивања стабилнијег прилива средстава од акциза у републички буџет.”

Канцеларија је мишљења да у приложеној Анализи ефеката прописа обрађивач прописа није у потпуности сагледао све могуће ефекте решења која су предложена предметним Нацртом.

Наиме, Анализа ефеката прописа има за циљ да покаже да ли је и зашто предложено решење оптимално, односно у чему је боље од постојећег и да ли је најбоље од свих могућих алтернатива у смислу утицаја на живот и рад пореских обвезника (привредних субјеката и грађана). Такође, задатак Анализе је и да, на основу расположивих статистичких и других података, процени (утврди) однос користи и трошкова који произилази из нових законских решења.

У случају Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама неопходно је што прецизније проценити утицај на буџет, али и директан и индиректан утицај на пореске обвезнике.

У приложеној Анализи обрађивач прописа је навео податке о процењеном порасту прихода у буџету који би се постигао применом предложених решења до краја 2012. и у 2013. години. Такође, обрађивач прописа је навео и на које категорије пореских обвезника ће се примењивати предложена решења, као и могућност утицаја предложених виших износа акциза на пораст малопродајних цена деривата нафте, цигарета и сл.

Одговарајући на питање да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити, обрађивач прописа је одговорио да ће се применом предложених решења обезбедити раст буџетских прихода, као и да се на тај начин врши постепено усклађивање са обавезујућим прописима ЕУ када је реч о минималном акцизном оптерећењу акцизних производа.

Мишљење Канцеларије је да Анализу треба допунити подацима о очекиваном порасту малопродајних цена, као и утицају повећања малопродајних цена нафтних деривата на могућа поскупљења других производа (на које се не плаћа акциза), као и проценом о очекиваном утицају наведених поскупљења на животни стандард грађана. Такође, наведени подаци би могли бити основ за процену могућег пада промета акцизних и са њима повезаних производа, као и утицаја тих показатеља на укупну привредну активност.

Повезано са тим, недостајући подаци би били основ и за детаљнију анализу односа користи која се очекује већим приливом средстава у буџет и повећања трошкова које би изазвали грађанима и привредним субјектима.

У Анализи се, такође, не спомиње процена података о утицају предложених решења на смањења сиве економије, што је наведено у делу Образложења који се односи на разлоге за доношење Закона.

Канцеларија истиче да у одговору на питање да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о Нацрту закона, обрађивач прописа није навео ко су били учесници јавне расправе, као и да ли је том приликом шира стручна и научна јавност имала прилике да достави своје сугестије и примедбе на Нацрт закона. Такође, није наведено који су предлози и сугестије прикупљени од стране заинтересованих субјеката, који су предлози усвојени, а који су одбијени и из којих разлога.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија и привреде **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.



*Mira Prokonićević*