



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-10/2012-01

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 23. фебруар 2012. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о републичким робним резервама, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о републичким робним резервама, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднела на мишљење Републичка дирекција за робне резерве под бројем: 011-158/2011-07, од 13.02.2012. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Републичка дирекција за робне резерве доставила је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о републичким робним резервама (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011). Међутим, на нека од кључних питања обрађивач прописа је дао делимичне или непотпуне одговоре.

ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

Пре свега истичемо, да због хитности поступка за усвајање Нацрта закона и због непримерено кратког рока који је остављен за припрему мишљења, Канцеларија није могла да изврши детаљнију анализу предвиђених законских решења.

На питање *да ли су размотрене друге могућности за решавање проблема*, обрађивач прописа је одговорио да јесу, али да се проблеми који су се јавили у пословању робним резервама не могу решити уколико се не промени закон.

Канцеларија констатује да је на претходни Нацрт закона дала мишљење 21. јула 2010. године, те да наведени Нацрт закона тада није усвојен на Влади. Том приликом смо истакли своје примедбе које је обрађивач прописа делимично уважио. Такође наглашавамо да се претходни Нацрт закона битно разликује од предметног Нацрта закона, те да је обрађивач прописа требало да изврши детаљнију анализу нових предложених законских решења, како би се могла спровести компаративна анализа ефеката закона.

На питање *на кога и како ће утицати решења предложеног закона*, обрађивач прописа је одговорио да ће предложена решења утицати на развој трговине, индустрије, пољопривреде и услуга (применом Закона о јавним набавкама и тржишним пословањем).

Канцеларија поставља питање обрађивачу прописа, зашто Нацртом закона није дефинисан посебан начин набавке робе за Републичке робне резерве, те зашто у самом закону није предвидео сходну примену одредби Закона о јавним набавкама, с обзиром да га је имао у виду. Такође, остаје нејасно због чега обрађивач прописа није спровео анализу утицаја овог закона на увознике, односно произвођаче нафте и нафтних деривата, као и посредни утицај на грађане, имајући у виду увођење посебне накнаде предвиђене **чланом 17. Нацрта закона**.

На питања *какве ће трошкове примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)*, обрађивач прописа је одговорио да ће овај закон изазвати трошкове у виду накнаде коју плаћају увозници, односно произвођачи нафте и нафтних деривата. Обрађивач прописа је такође навео да се у овом тренутку не може егзактно извести рачуница колики су ти трошкови, јер се још увек не зна временски период који ћемо постићи у преговорима са ЕУ за достизање нивоа обавезних резерви нафте од чега ће зависити висина накнаде, као и да висина накнаде неће битно утицати на повећање расхода малих и средњих предузећа.

Канцеларија констатује да овакав одговор није адекватан имајући у виду да преговори са ЕУ за достизање нивоа обавезних резерви нафте не могу бити релевантан критеријум приликом израде анализе, с обзиром да је очекивано да ће Закон ступити на снагу пре завршетка тих преговора. С друге стране, постављамо питање, на основу којих података је обрађивач прописа закључио да висина накнаде неће битно утицати на повећање расхода малих и средњих предузећа, будући да приликом израде анализе ефеката није презентован ни један квалитативан или квантитативан податак на основу кога би се могло доћи до оваквог закључка.

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, обрађивач прописа је навео да је закон у изради од 2004. године, те да су биле формиране две међуресорне радне групе (Министарство финансија, здравља, одбране, економије, енергетике, пољопривреде и трговине).

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да одговор на ово питање требало да садржи информације о свим релевантим субјектима који су имали прилику да изнесу своје ставове, такође обрађивач прописа је пропустио да наведе које су сугестије и примедбе на Нацрт закона прихваћене и уврштене у текст Нацта закона, а које нису, и из којих разлога. Одговор на ово питање требало је да садржи Програм јавне расправе, уколико је иста одржана.

На питање *које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона*, обрађивач прописа је одговорио да ће се донети подзаконска акта као и да ће се извршити реорганизација одређених послова, као средство за постизање циљева овог закона.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да је пропустио да испуни обавезу прописано чланом 40. став 3. Пословника Владе (Сл. гласник РС", бр.37/2011), да уз нацрт закона предлагач доставља и прилог у коме се наводе прописи и други општи акти којима се нацрт закона извршава и рокови у којима прописи и други општи акти треба да се донесу.

Канцеларија такође напомиње да је обрађивач прописа пропустио да у казним одредбама Нацрта закона предвиди одговорност складиштара и одговорног лица у Републичкој Дирекцији за робне резерве, а што је важећим законом регулисано.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да образложење Нацрта закона о републичким робним резервама, који је Канцеларији поднела на мишљење Републичка дирекција за робне резерве САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ДИРЕКТОР
Мира Прокопијевић

