



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00038/2011-02

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 16. децембар 2011. године

Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о Развојној банци Србије, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

#### **МИШЉЕЊЕ**

Образложење Нацрта закона о Развојној банци Србије, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија под бројем: 011-00-671/2011-01, од 08.12.2011. године, **САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТАТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Министарство финансија доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрта закона о Развојној банци Србије (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011). Међутим, на нека питања је обрађивач дао делимичне или непотпуне одговоре.

#### **ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТАТА ЗАКОНА**

На питање, *који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а посебно малим и средњим предузећима*, обрађивач прописа је навео да примена овог акта неће изазвати ни грађанима ни привреди издвајање додатних трошкова.

Канцеларија констатује да тврдња обрађивача прописа није у сагласности са одредбама исказаним у глави 5. Образложења Нацрта закона, где обрађивач прописа предвиђа да је за спровођење овог закона потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије за 2013, 2014. и 2015. годину у укупном износу од 400 милиона евра у динарској противредности. Мишљења смо да ће буџетска издвајања у поменути периодима и

износима, нужно изазвати додатне трошкове грађанима и привреди, јер се буџет Републике Србије заснива на јавним приходима.

На питање *да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона*, обрађивач је навео да су у бројним сусретима и активностима Министарства финансија и представника Владе са привредницима и њиховим удружењима, размењена мишљења о концепту Развојне банке и да је констатовано које би биле њене функције у смислу подршке привредницима. Такође је наведено да су сходно датом концепту који је имплементиран у Нацрту закона, уважене сугестије привредних субјеката.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да није навео које су конкретне сугестије биле упућене од наведених заинтересованих страна, које су прихваћене, а које нису и из којих разлога. Такође, из достављеног одговора није јасно да ли је уопште организована јавна расправа, те сходно томе не садржи податке о истој, као на пример када и где је одржана, ко је од заинтересованих страна узео учешће, који су предлози усвојени, који су одбијени и из који разлога. Имајући у виду значај материје коју Нацрт закона регулише, истичемо да је било изузетно важно организовати свеобухватне консултације са свим заинтересованих странама и транспарентно их предочити у Анализи ефеката прописа.

## РЕШЕЊА ПРЕДЛОЖЕНА НАЦРТОМ ЗАКОНА КОЈА МОГУ ПРОУЗРОКОВАТИ НЕГАТИВНЕ ЕФЕКТЕ

**Члан 10. став 4. Нацрта закона** предвиђа да зависно друштво, које оснива Развојна банка Србије и чији је власник, неће бити изузето од пореза на добит и пореза на имовину, и да неће имати гаранцију Републике Србије за своје обавезе, или било који други облик државне подршке.

Канцеларија поставља питање обрађивачу прописа зашто се одлучио за овакво решење, када узмемо у обзир **члан 7. Нацрта закона** који предвиђа да Република Србија безусловно, неопозиво и на први поглед гарантује за све обавезе Развојне банке Србије. Мишљења смо да у пракси овакво решење може имати негативних ефеката у виду стварања неповерења крајњих корисника према зависним друштвима Развојне банке Србије, јер не постоји механизам обезбеђења који гарантује сигурност њиховог пословања.

**Члан 15. став 1. тачка 2. Нацрта закона** предвиђа да надзорни одбор не може изабрати лице за члана извршног одбора уколико је правоснажно осуђено на безусловну казну затвора или правоснажно осуђено за кривично дело које га чини неподобним за обављање те функције.

Канцеларија позива обрађивача прописа да прецизније предочи која су то конкретна кривична дела која чине лице неподобним за обављање функције члана извршног одбора, а све у циљу отклањања нејасноће при одређивању критеријума за вршење функције члана извршног одбора. Такође, скрећемо пажњу да уколико је обрађивач прописа предвидео уређивање ове материје другим актом, онда је то требало предочити у самом тексту поменутог става.

**Члан 17. став 5. Нацрта закона** предвиђа да ће акционари Развојне банке Србије изабрати најмање два независна члана надзорног одбора банке, под условом да испуњавају захтеве у погледу избора чланова извршног одбора сходно критеријумима из **члана 15. став 1. Нацрта закона**.

Канцеларија скреће пажњу да на основу овакве формулације није јасно на који начин и у ком поступку ће акционари Развојне банке бирати независне чланове надзорног одбора, нарочито имајући у виду да Нацрт закона не предвиђа оснивање **скупштине акционара**, као ни временски оквир заседања акционара по питањима у њиховој надлежности.

Такође, **члан 17. став 4. Нацрта закона** предвиђа да уколико међународне финансијске институције или развојне финансијске институције постану акционари банке, они ће одредити одговарајући број чланова надзорног одбора, сразмерно учешћу у капиталу, и то не више од два члана. Истичемо да овакво решење може створити проблеме приликом формирања надзорног одбора, јер није јасно да ли акционари који су међународне и развојне финансијске институције у исто време делегирају своје чланове сходно међусобном договору из **става 4. истог члана Нацрта закона** и независне чланове сходно **ставу 5. истог члана Нацрта закона**. Апелујемо на обрађивача прописа да ову материју прецизније уреди.

**Члан 22. став 7. Нацрта закона** предвиђа да Развојна банка Србије своје годишње финансијске извештаје објављује.

Канцеларија констатује да из поменутог става није јасно на који ће се начин финансијски извештаји објављивати (на интернет страници банке, путем јавних гласила и сл.). Сматрамо битним да се ово питање прецизира у циљу повећања правне сигурности и транспарентности рада Развојне банке.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да образложење **Нацрта закона о Развојној банци Србије**, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија, **САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. **Пословника Владе**.

ДИРЕКТОР  
Мира Проголијевић

