



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 325-01-01/2016-02
19. јануар 2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период 2016-2034. године, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени дана 4. јануара 2016. године, актом број: 325-00-1796/2015-07 од 28. децембра 2015. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на **Предлог стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период 2016-2034. године**, са сугестијама:

Предлог стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период 2016-2034. године (у даљем тексту: **Предлог стратегије**) представља плански документ којим се утврђују дугорочни правци управљања водама на територији Републике Србије.

Предлагач је уз Предлог стратегије доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документом Владе**, у коме се наводи да је Предлог стратегије усклађен са следећим стратешким документима: Просторним планом Републике Србије од 2010 до 2020. године, Националном стратегијом одрживог развоја за период 2009 - 2017. године, Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период од 2014. до 2024. године, Националном стратегијом одрживог коришћења природних ресурса и добара, Националном стратегијом за апроксимацију у области животне средине за РС, Стратегијом биолошке разноврсности Републике Србије за период 2011 - 2018. године, Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, Стратегијом развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године и Стратегијом развоја туризма Републике Србије.

Републички секретаријат за јавне политике указује да је предлагач пропустио да наведе конкретне циљеве, мере и активности из побројаних релеватних докумената јавних политика са којима је Предлог стратегије усаглашен.

Предлог стратегије садржи седам основних поглавља: Уводни део; Оцена постојећег стања управљања водама; Циљеви и смернице за управљање водама; Пројекција развоја управљања водама; Мере за остваривање утврђених циљева управљања водама; Приоритетне активности у сектору вода и Завршни део. Поред тога, Предлог стратегије садржи два прилога: Прилог 1 – Директиве из области вода и Прилог 2 – Карте.

У поглављу **I. Уводни део** је наведено да ова стратегија представља плански документ којим се утврђују дугорочни правци управљања водама на територији Републике Србије.

У поглављу **II. Оцена постојећег стања управљања водама**, представљена је детаљна анализа затеченог стања у области.

Скрећемо пажњу да је потребно да предлагач у овом делу Предлога стратегије наведе изворе за све податке који су коришћени у анализи.

Предлагач је у поглављу **III. Циљеви и смернице за управљање водама** представио концепт управљања водама и при томе навео разлоге због којих, као одговарајући концепт управљања, предлаже концепт адаптивног управљања водама са значајаним степеном централизованог управљања водама.

У поглављу **IV. Пројекција развоја управљања водама**, дати су стратешки и оперативни циљеви по подобластима (*Коришћење вода, Заштита вода од загађивања, Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода и Регионални и вишенаменски хидросистеми*) као и мере за њихово извршење. Поред тога, предлагач је представио и оквирни водни биланс и активности, средства и рокове за достизања циљева у уређењу и коришћењу вода, заштити вода и заштити од штетног дејства вода.

Републички секретаријат за јавне политике указује да је **оперативне циљеве**, где год је то могуће, потребно поставити на тај начин да они буду:

- **Прецизни** – што значи да се не могу тумачити на различите начине, тј. сви их могу схватити само на један начин;

- **Мерљиви** – описују будуће стање тако да је њихово испуњење могуће мерити и потврдити, односно циљеви су или квантитативно описани или су дати као комбинација описних и бодовних скала.

Као **пример добро постављеног циља**, у погледу ова два принципа, може се узети Оперативни циљ 1. из дела у ком се обрађује снабдевање водом становништва: „Повећање степена обухваћености јавним водоводним системима са садашњих 81% на 93% на крају планског периода”.

Поред тога, с обзиром на дуг период на који се Предлог стратегије односи, потребно је обратити пажњу на **рокове** у којима је могуће испунити одређене оперативне циљеве (кратак, средњи и дуги рок), као и рокове у којима ће бити извршене мере предвиђене за остваривање ових циљева. На крају, потребно је дефинисати и **показатеље учинка** на основу којих ће се мерити остварење зацртаних циљева и одредити **изворе података** који ће бити коришћени током праћења остварења циљева.

У поглављу **V. Мере за остваривање утврђених циљева управљања водама**, предлагач је приказао предвиђене мере које се тичу законодавног и институционалног оквира, планирања и спровођења планова, припрема инвестиција, инвестирања и начина финансирања, одржавања, надзора, мониторинга, водног информационог система и регулаторне функције.

У поглављу **VI. Приоритетне активности у сектору вода**, предлагач је представио приоритете у погледу успостављања одговарајућег система управљања

водама, завршетка капиталних пројеката, коришћење вода, заштита вода од загађивања, заштита од штетног дејства вода, као и пројеката вишенаменског карактера. На крају овог поглавља, дат је и приказ потребних средстава, као и стручних капацитета.

Предлагач је ипак пропустио да наведе одговарајуће **рокове** за извршење предвиђених мера и активности у ова два поглавља.

Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да би текст Предлога стратегије требало допунити **акционим планом за кратак или средњи рок**, у коме би детаљно биле разрађене мере и активности за спровођење циљева, са јасно дефинисаним носиоцима активности и њиховим партнерима на свим нивоима друштвеног организовања (републички, покрајински и локални), индикаторима за праћење реализације предвиђених мера и активности и оцену степена остварености циља, потребним финансијским средствима и изворима финансирања (укупно и по активностима), као и проценом ризика за спровођење активности. Акциони план и јасни механизми спровођења су неопходан услов за успешну примену стратегије. Поред тога, мишљења смо да је потребно одредити **тело одговорно за праћење и оцењивање** успешности спровођења стратегије и пратећих акционих планова, као и предвидети да ће ради мерења ефеката примене ових докумената бити урађене евалуације по истеку примене сваког појединачног акционог плана.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период 2016-2034. године у складу са изнетим сугестијама.



В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА

Бојана Тошић