



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број:021-02-9/2016-02
24. фебруар 2016. године
Влајковићева 10
Београд

**МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

БЕОГРАД
Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог закључка којим се усваја План приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији 2016-2017, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен актом број: 021-02-142/2016-01 од 19. фебруара 2016. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Сл. гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на Предлог закључка којим се усваја План приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији 2016-2017 (у даљем тексту: План приоритетних активности) са сугестијама.

Предлагач је доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документом Владе: Стратегијом регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020., Стратегијом за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 2015-2020., Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији, као и Стратегијом развоја електронске управе у Републици Србији за период од 2015-2018. године и акционим планом за спровођење стратегије за период од 2015-2016. године.**

Републички секретаријат за јавне политике истиче начелне сугестије на текст Плана приоритетних активности:

Из текста Плана приоритетних активности може се закључити шта представља општи циљ самог акта, али у исто време истичемо да овако постављен циљ често није лако мерљив, те ће праћење његовог остваривања бити врло отежано. С тим у вези сугеришемо предлагачу да истакне како општи, тако и појединачне циљеве, дефинише их и потави тако да буду лако мерљиви, како би резултати њиховог остваривања били видљивији и лакши за праћење.

У делу под насловом „Проблем бирократских терета у Србији” упућујемо да је потребно прецизно истаћи називе докумената на које се предлагач позива приликом образлагања тренутног стања у области, као што су: Извештај Светске банке о пословању у Републици Србији (Doing Business), Извештај о глобалној конкурентности Светског економског форума (The Global Competitiveness Report), као и позивање на позицију Републике Србије на листама које се објављују тим извештајима.

Надаље, упућујемо предлагачу да је неопходно изменити део који се односи на Стратегију регулаторне реформе за период од 2008. до 2011. године и Свеобухватну реформу прописа, под насловом „Досадашње иницијативе”, на начин да се Стратегија регулаторне реформе не изједначује са СРП-ом, односно „Гиљотином прописа. Наиме, потребно је јасно прецизирати да Свеобухватна реформа прописа (СРП) представља једну од мера Стратегије регулаторне реформе за период од 2008. до 2011. године, како би се у Републици Србији ставили ван снаге или изменили неефикасни прописи који намећу непотребне административне процедуре, односно стварају непотребне трошкове привреди или су штетни за привреду по неком другом основу.

Такође, мишљења смо да је неопходно да се пре навођења начина на који се питања смањења административних терета решавају у државама чланицама Европске уније, навести део који би се односио на решавање истих питања у Републици Србији. С тим у вези потребно је навести да је у Републици Србији од 2004. године, изменама Пословника Владе, први пут уведена обавеза израде анализе ефеката прописа уз нацрте закона (Regulatory Impact Assessment). Створен је механизам за контролу поштовања те обавезе који је у почетку спровођен преко Савета за регулаторну реформу привредног система Републике Србије који је давао претходна мишљења надлежним одборима Владе о томе да ли образложења нацрта закона, других прописа и општих аката и предлога аката које доноси Влада треба да садрже анализу ефеката и, ако треба, да ли анализа ефеката садржи сва потребна објашњења. У том смислу, почеци регулаторне реформе, а самим тим и процеса реформе система управљања јавним политикама у Републици Србији искључиво се везују за анализу ефеката прописа као алат за контролу квалитета закона које предлаже Влада и њихових очекиваних ефеката на грађане и привреду. У мишљењима Савета у том периоду, изражене су бројне иницијативе за смањење административних трошкова. Децембра 2010. године, у циљу изградње одрживог институционалног оквира за спровођења мера унапређења правног оквира и праћења регулаторне реформе, основана је Канцеларије за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија), као стручна служба Владе са основним задатаком да обезбеди квалитет прописа и надзире ефекат предложених прописа на грађане и привреду. Уједно, Канцеларија је спровела стручна усавршавања државних службеника запослених на аналитичко-административним пословима, као и пружања континуиране подршке предлагачима у процесу спровођења анализе ефеката прописа, како би се унапредио квалитет анализа ефеката прописа за нацрте закона и обезбедио ефикасан механизам за спречавање доношења прописа који имају негативне ефекте на грађане и привреду.

Априла 2014. године Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15 и 54/15) основан је Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) као посебна организација. Секретаријат је преузео надлежности Канцеларије што је додатно унапредило примену анализе ефеката прописа (Regulatory Impact Assessment) у Републици Србији.

У вези са свим наведеним, може се закључити да је Република Србија, од 2004. године успоставила механизам за мерење ефеката прописа и њиховог утицаја на грађане и привреду, посебно са аспекта стварања додатних трошкова и поједностављења административних процедура, као и њиховог контролисаних увођења новим прописима.

Што се тиче другог механизма за елиминисање административних препрека, који је заступљен и у државама чланицама Европске уније, створени су основи у Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године, којом се предвиђа попис и успостављање регистра административних процедура, а који ће подразумевати и оптимизацију, односно поједностављење оправданих процедура и елиминисање оних које буду оцењене као непотребне.

У складу са наведеним, а у вези са активношћу 2. „Механизам за идентификацију и отклањање административних терета”, обавештавамо вас да је Републички секретаријат за јавне политике започео спровођење мере „Успостављање јединственог јавног регистра административних процедура и осталих услова пословања”, која је предвиђена Акционим планом за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године, и то активности које за циљ имају анализу административних захтева ради идентификације врсте и броја административних захтева, као и активности на изради софтвера за е-портал јединственог јавног регистра административних процедура. Наведени регистар би требао да буде успостављен до краја 2017. године, што подразумева и усвајање одговарајућег правног оквира.

Наведене активности се спроводе у сарадњи са Министарством привреде које је у поступку припреме пројектне документације за ИРА 2013 - Пројекат „Подршка у имплементацији Акционог плана за унапређење пословног окружења”, којим ће се подржати активности на успостављању јединственог јавног регистра административних процедура и осталих услова пословања, као и Министарством трговине, туризма и телекомуникација, које припрема успостављање јединствене контактне тачке за услуге.

Активности на успостављању јединственог јавног регистра се спроводе у складу са усвојеном Стратегијом регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године, Националним програмом за сузбијање сиве економије и Стратегијом подршке развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године, као и Предлогом програма економских реформи за период од 2016. до 2018. године.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог плана приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији 2016-2017, у складу са упућеним сугестијама.

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА
Бојана Гошић

