



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-02-00009/2018/02
26. април 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог одлуке о изменама Стратегије за реформу јавне управе у Републици Србији и Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период од 2018-2020. године

У вези са вашим дописом број: 021-02-000403/2017-06 од 16.4.2018. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 17.4.2018. године, обавештавамо вас о следећем:

Републички секретаријат за јавне политике сматра да је текст Предлога одлуке о изменама Стратегије за реформу јавне управе у Републици Србији (у даљем тексту: Стратегија РЈУ) потребно додатно унапредити.

Поглавље IV предвиђа да се специфични задаци Међуминистарске пројектне групе, који се односе на усклађивање других националних стратешких докумената са Стратегијом РЈУ и усвајање извештаја о спровођењу и евалуацији резултата постигнутих Стратегијом РЈУ, врше у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе. Мишљења смо да је у текст Стратегије потребно унети да у процесу усклађивања других националних стратешких докумената са Стратегијом РЈУ, поред Генералног секретаријата Владе учествује и Републички секретаријат за јавне политике, имајући у виду његову надлежност дефинисану Законом о планском систему РС. („Службени гласник РС“ бр 30/2018).

Предлагач је уз Стратегију РЈУ приложио и Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2018-2020. године, са прилозима који чине њен саставни део (у даљем тексту: Акциони план). Када су у питању конкретне активности предвиђене Акционим планом, мишљења смо да је потребно:

- у опису активности под бројем 1.1.3. која се односи на измену Измену Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе у циљу успостављања јединица за стратешко планирање, извештавање, комуникацију, усклађивање капацитета и обавеза из НПАА, утврђивање стандарда за однос

броја извршилаца и руководиоца (5:1), речи „јединица за стратешко планирање“ заменити формулацијом „јединица за планирање јавних политика“ како би се извршило термилошко усклађивање са донетим Законом о планском систему Републике Србије.

- преформулисати (појаснити) активност под под бројем 1.3.6. - Методолошко уређење система анализе ефеката прописа и докумената јавних политика на буџет и надлежност је Министарства финансија, тако да се опис активности односи на усвајање/измену одређеног конкретног прописа из ове области;

У следећем циклусу ревизије стратегије РЈУ и пропратног АП треба водити рачуна о томе да је ова Стратегија кровни документ за целу област планирања „Јавна управа“ и обухвата више повезаних подсистема јавне управе, за које постоје или су у процесу ревизије други документи јавне политике нижег ранга. Ово се превасходно односи на:

- Програм реформе управљања јавним финансијама (тренутно у поступку ревизије)
- Стратегија развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014-2018. године
- Стратегије развоја јавне интерне финансијске контроле у јавном сектору у РС за период 2017-2020 (АП истиче крајем 2018)
- Стратегија регулаторне реформе и управљања јавним политикама (у поступку ревизије са циљем претварања у програм)
- Стратегија развоја електронске управе у Републици Србији (истиче 2018, потребна ревизија)
- Стратегија стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе
- Стратегија стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији.
- Акциони план за спровођење препорука Хоризонталне функционалне анализе Светске банке

У односу на све ове документе Стратегија реформе јавне управе је кровна и наведена документа јавних политика морају бити усклађени и разрађивати њене посебне циљеве. Уочено је да постоје значајна преклапања између ових докумената што отежава извештавање о њиховом спровођењу и ствара додатни терет задуженим државним службеницима. Имајући у виду у Закон о планском систему Републике Србије (Сл. гласник РС 30/18) сматрамо да је ова ревизија Стратегије РЈУ и њеног акционог плана прилика да се спроведе то усклађивање.

Ово подразумева уједначавање степена општости посебних циљева и мера у Стратегији РЈУ, укључујући формулисање показатеља који се тичу подсистема, а који се преузимају у документима јавних политика нижег реда.

Меру 1.3 у Акционом плану за СРЈУ, за коју је надлежан РСЈП, сходно наведеном треба преформулисати у посебан циљ „Унапређен систем планирања у јавној управи.“ Овај посебан циљ, биће преузет као општи циљ будућег Програма регулаторне реформе и управљања јавним политикама. Истовремено, овај општи циљ будућег Програма са припадајућим индикаторима, једнозначно се везује за буџетски програм РГ0610 - Развој система јавних политика. Посебни циљеви овог програма ће бити:

- 1) Унапређен систем управљања јавним политикама;
- 2) Унапређен законодавни процес и квалитет прописа (регулаторна реформа)

- 3) Поједностављене административне процедуре за привреду и грађане
- 4) Унапређење улоге грађана и привреде у систему управљања јавним политикама, доношењу прописа и унапређењу квалитета административних процедура.

Сматрамо да и остале циљеве, показатеље и циљне вредности из АП СРЈУ треба пренети у документа ЈП нижег реда, водећи рачуна о уједначеном нивоу општости и везама са буџетским програмима. Посебно указујемо на Мери 1.2, која се односи на функционисање локалне самоуправе, за који сматрамо да због широког обухвата и значаја реформе заслужује да буде посебан циљ, који би једнозначно био везан за буџетски програм 0608 - Систем локалне самоуправе.

 в.д. директора
Бојана Гошић



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-02-00009/2018/02
30. април 2018. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Допуна мишљења на Предлог одлуке о изменама Стратегије за реформу јавне управе у Републици Србији и Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период од 2018-2020. године

ВЕЗА: наш акт број: 021-02-00009/2018/02 од 26. априла 2018. године

У вези са вашим дописом број: 021-02-000403/2017-06 од 16.4.2018. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 17.4.2018. године и нашим дописом број: 021-02-00009/2018/02 од 26. априла 2018. године, обавештавамо вас да, поред свега наведеног у нашем допису, сматрамо да је текст Предлога одлуке о изменама Стратегије за реформу јавне управе у Републици Србији, потребно још додатно унапредити, и то:

- брисати у Предлогу Акционог плана за спровођење Стратегије за реформу јавне управе у Републици Србији за период 2018 – 2020. године активност 1.3.1. - Измена и усвајање одговарајућих прописа у циљу ефикаснијег управљања јавним политикама и дефинисања приоритета Владе као и праћења њиховог спровођења, имајући у виду да се наведена активност односила на усвајање Закона о планском систему Републике Србије, а да је наведени закон усвојен у Народној Скупштини и објављен 20. априла 2018. године у Службеном гласнику Републике Србије („Сл.гласник РС“ бр.30/18).

в.д. директора

Бојана Столић

