



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 021-02-23/2016-02

9. новембар 2016. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД

Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период од 2016 - 2020. године, са Акционим планом и образложењем, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени, актом број: 021-02-413/2015-21 од 10. октобра 2016. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на Предлог стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период од 2016 - 2020. године (у даљем тексту: Предлог стратегије), са примедбама и сугестијама:

С обзиром да је предложени стратешки акт, документ којим се детаљније планирају мере и активности које су једним делом већ уређене другим кровним стратешким актима, као што су: Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији, Стратегија развоја образовања у Републици Србији до 2020. године, Национална стратегија запошљавања у Републици Србији за период 2011- 2020. године, Стратегија комуникације о приступању Европској унији из 2011. године, Национална стратегија за младе за период од 2015-2025 године, Стратегија за борбу против корупције за период од 2013-2018. године и Стратегија регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016 – 2020. године и Стратегија подршке развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године, као и да се њоме уређује тачно циљана група и област, потребно је назив акта променити у: „Предлог програма за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период од 2017. до 2020. године“. Предлажемо да се стратешким актом обухвати период од 2017. до 2020. године, с обзиром да је акт још увек у процедури и неће бити усвојен пре краја 2016. године, те самим тим неће ни бити могућности да се предвиђене активности за 2016. годину реализују у предвиђеном року. У складу са наведеном примедбом потребно је извршити исправке и у пратећем акционом плану.

Поред тога, анализом усклађености квалитативних циљева из стратешких докумената, Републички секретаријат за јавне политике је утврдио да су циљеви дефинисани у Предлогу стратегије усаглашени и са циљевима и опредељењима постављеним у Стратегији подршке развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године, те са тим у вези је потребно у делу под насловом: „5. Однос према другим стратешким документима и потребна средства“ то и констатовати, односно навести постојање комплементарности и са наведеном стратегијом. Уједно под истим насловом потребно је детаљније навести са којим деловима наведених стратешких аката постоји комплементарност, појединачно по сваком наведеном стратешком акту.

Под истим насловом није наведено ништа у вези са „потребним средствима“, а наслов упућује да се у том делу Предлога стратегије и то наводи. С тим у вези, потребно је да предлагач допуни наведени део Предлога стратегије или да из наслова избрише речи: „и потребним средствима“.

Поред наведених података за 2014. годину, сугеришемо да, уколико је то могуће, предлагач наведе податке за 2015. годину и то: о броју одржаних јавних расправа, формираним радним групама и учешћу организација цивилног друштва у њиховом раду. Такође је потребно навести и податке о изворима финансирања ОЦД-а из Годишњег збирног извештаја о утрошку средстава која су као подршка програмским активностима обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва у Републици Србији који сачињава Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, за 2014. и 2015. годину. У Предлогу стратегије су наведени подаци из истраживања које је спроведено 2011. године, а који се односе на могућности коришћења јавног простора од стране организација цивилног друштва. Потребно је унети ажуриране податке како би се установиле промене које су се у овој области десиле у последњих пет година.

Под насловом „8.1 Социјално предузетништво“, нејасно је зашто је предлагач социјална предузећа поделио на тип „А“ и тип „Б“, а није се позвао на чињеницу да је оваква подела социјалних предузећа заступљена само у Италији. Иста подела је заступљена и у другим државама али оне не препознају социјална предузећа типа „А“ и типа „Б“. Такође, сматрамо да је у истом делу Предлога стратегије, предлагач требао да се задржи у оквирима улоге организација цивилног друштва у социјалном предузетништву, односно да социјално предузетништво не би требало да буде предмет уређивања и планирања овог стратешког акта. С тим у вези сматрамо да је неопходно о наведеном питању прибавити мишљење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, као надлежног министарства.

Уједно напомињемо да у истом делу нису узете у обзир одредбе новоусвојеног Закона о задругама којим су препознате социјалне задруге као посебан облик задружног организовања.

У вези са предложеним Акционом планом указујемо да је потребно да се индикатори (показатељи) поставе на начин како би се могло утврдити да је извршена жељена промена, односно да је остварен циљ одређене активности. С тим у вези, потребно је изменити индикаторе за активности: 6.1.1; 6.1.2; 6.1.3; 6.1.5; 7.1.1; 7.1.2; 7.1.4; 7.2.1; 7.3.1; 7.3.3; 7.4.4; 8.1.1; 8.4.1; 8.5.2; 8.7.1; 8.7.3, тако да они не гласе „донет закон“, „донета уредба“, „донета одлука“, већ шта се тим законом, уредбом или одлуком прописује, а што утиче на промене које треба да уследе, односно због којих се спроводе одређене активности. На овакав начин у пољу индикатора је представљено само средство којим ће се спровести

нека промена и погрешно ће се мерити остварење постављене активности или циља бележењем само податка да је неки пропис или акт усвојен без вођења рачуна да ли је и тим актом или прописом и остварена конкретна промена.

Надаље, у активностима: 6.2.1; 6.2.2; 6.2.3; 6.2.4; 7.2.2; 7.2.3; 7.2.4; 7.3.5; 7.4.5; 8.2.1; 8.6.3; 9.3.2 и 10.3.4, није одређен индикатор. У вези са наведеним, неопходно је да предлагач прецизира индикаторе, тако што ће навести колики је минимални број новозапослених, минимални број обучених државних службеника; минимални број представника ЈЛС и слично (нумерички), како би се могло пратити остварење постављеног циља.

Такође, индикатори: 7.4.3; 7.5.1; 7.5.2; 8.3.3, треба да буду одређени тако да се из њих може видети колико је минимални број састанака, округлих столова и конференција који ће се одржати у спровођењу наведене активности.

Надаље, напомињемо да на исти начин је потребно изменити индикаторе за активности: 9.4.1; 9.5.1; 10.1.1; 10.3.2; 10.3.3 и 10.4.1, и поставити их тако да се наведе колики број меморандума, кампања, институција, пројеката, обука и састанака је показатељ спровођења наведених активности.

Поред горенаведеног, позивамо предлагача да у Акционом плану предвиди и изворе провере података за сваку активност.

У прилогу извештаја достављамо и попуњен ПФЕ образац.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије и Акционог плана у складу са изнетим примедбама и сугестијама.

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић

ОБРАЗАЦ СТАНДАРДНЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ ЗА ПРОЦЕНУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА

1. ОПШТИ ПОДАЦИ

Предлагач:	40010
Организациона шифра:	РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ
Назив предлагача акта:	Предлог стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2016 - 2020 год.
Назив акта:	ПОЛИТИКА
Врста акта:	ПОЛИТИКА

у 000 дин.

2. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТ

Опис	Очекивано повећање/смањење прихода и примања			
	у буџетској години (н)	у фискалној години (н+1)	у фискалној години (н+2)	
	1	2	3	4
2.1. ПРОМЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (КЛАСА 7, 8 и 9)				
Класа 7				
71 - Порези	0	0	0	0
У чему:				
7111 - Порез на доходак грађана				
7112 - Порез на добит правних лица				
7141 - Порез на додату вредност				
717 - Акцизе				
Остали порески приходи				
73 - Донације и трансфери	0	0	0	0
74 - Други приходи				
- Редовни непорески приходи				
- Ванредни непорески приходи				
78 - Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	0	0	0
Свега класа 7				
Класа 8				
81 - Примања од продаје основних средстава				
82 - Примања од продаје залиха				
83 - Примања од продаје драгоцености				
84 - Примања од продаје природне имовине	0	0	0	0
Свега класа 8:				
Класа 9				
91 - Примања од задужеивања				
92 - Примања од продаје домаће финансијске имовине	0	0	0	0
Свега класа 9:	0	0	0	0
Укупно 2.1. (класа 7 + класа 8 + класа 9)	0	0	0	0

2.2. ПОВЕЗАНОСТ АКТА СА БУЏЕТОМ		Назив	
Програм	Опис	Шифра	
Функција			
Програмска активност/ пројекат			

У 000 ДИМ

Опис	Средства обезбеђена у буџету илили кроз прусмеравање апропријација	Врста промене (једнократна илии вишекратна промена)	Очекивано повећање/смањење у буџетској години (н)		Предлог за фискалну годину (н+1)		Предлог за фискалну годину (н+2)	
			Буџетска средства	Остали извори	Буџетска средства	Остали извори	Буџетска средства	Остали извори
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.3. ПРОМЕНА РАСХОДА И ИЗДАТАКА (КЛАСА 4 И 5 И ГРУПА 62)								
Класа 4								
41 - Расходи за запослене								
У чему:								
411 Плате, додаци и накнаде запослених								
412 Социјални доприноси на терет послодавца								
42 - Користићење услуга и роба								
44 - Отплата камата и пратећи трошкови задуживања								
45 - Субвенције								
46 - Донације, дотације и трансфери								
47 - Социјално осигурање и социјална заштита								
48 - Остали расходи								
49 - Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве								
Свега класа 4:	0		0	0	0	0	0	0
Класа 5								
51 - Основна средства								
52 - Залихе								
53 - Драгоцености								
54 - Природна имовина								
55 - Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
Свега класа 5:	0		0	0	0	0	0	0
Класа 6								
62 - Набавка финансијске имовине								
Свега класа 6 (без 61):	0		0	0	0	0	0	0
Укупно 2.3. (класа 4 + класа 5 + група 62)	0		0	0	0	0	0	0

НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА БУЏЕТ (2.1) - (2.3) 0 0 0 0

3. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ДРУГЕ БУЏЕТЕ/ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ

3.1. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ

У 000 ДИН

- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	0			0		0		0	0

3.2. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА

У 000 ДИН

- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА	0			0		0		0	0

3.3. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТ ПОКРАЈИНЕ

У 000 ДИН

- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА БУЏЕТ ПОКРАЈИНЕ	0			0		0		0	0

3.4. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У 000 ДИН

- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА БУЏЕТЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0			0		0		0	0

4. ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ ЗА БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Опис и услови

Назив	Износ у 000 дин.	Корисник	
Гаранције			
Остало			

5. ЕЛЕМЕНТИ КОЈИ СУ КОРИШЋЕНИ ЗА ОБРАЧУН ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА

	Коришћени елементи за обрачун	Врста промене	Почетно стање	Очекивано повећање/смањење		
				у буџетској години (n)	у фискалној години (n+1)	у фискалној години (n+2)
1	2	3	4	5	6	7
- оснивање новог органа/организационе јединице						
- промена броја запослених						

- набавка основних средстава веће вредности									
- промена политике:									
нови програми, пројекти и програмске активности									
промена броја корисника кроз промену критеријума									
промена износа накнада, социјалних давања и сл.									
промена политике давања субвенција									
промена пореске политике									
- остало									

Мере	Брста промене	Очекивано повећање/смањење			Предлог акта
		у буџетској години (Н)	у фискалној години (Н+1)	у фискалној години (Н+2)	
1	2	3	4	5	6

7. ИЗЈАВА О НЕУТРАЛНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ЕФЕКТИМА АКТА

Под кривичном и материјалном одговорношћу изјављујем да за спровођење предметног акта нису потребна финансијска средства.

Печат и потпис одговорне особе	Бојана Тошић, в.д. заменика директора	Место и датум	Београд, 9.11.2016.
--------------------------------	---------------------------------------	---------------	---------------------

Контакт особа предлагача	Име и презиме	Марија Митровић	Положај/ функција	в.д. помоћника директора
	Телефон	011/3346-436	И - мејл	marja.mitrovic@rsjr.gov.rs