



Република Србија  
Републички секретаријат  
за јавне политике

Број: 110-00-4/2016-02

1. март 2016. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 26. фебруара 2016. године, актом број: 100-00-24/2016-05 од 23. фебруара 2016. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на **Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године** (у даљем тексту: Предлог стратегије), са сугестијама:

Предлагач је уз Предлог стратегије је доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документом Владе**, у коме се наводи да је Предлог стратегије усклађен са Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 – Правосуђе и основна права, при чему је и наведена мера овог акционог плана која предвиђа доношење стратегије. Поред тога, предлагач је у Уводном делу Стратегије истакао повезаност Предлога стратегије и са Стратегијом развоја система извршења кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године („Службени гласник РС“ број 114/13),

Предлог стратегије садржи шест основних поглавља: Уводни део; Резултати спровођења стратегије за период од 2010. до 2015. године и анализа тренутне ситуације; Стратешке области; Материјални издаци и органи за спровођење стратегије; Доношење акционог плана и Завршни део.

У поглављу **II. Резултати спровођења стратегије за период од 2010. до 2015. године и анализа тренутне ситуације** наведени су резултати спровођења предметне стратегије закључно са 31. децембром 2014. године. Предлагач је у овом делу приказао

податке везане за кретање броја лица лишених слободе и структуре затворске популације по врстама санкције и кретање броја извршених алтернативних санкција у датом периоду. Поред тога, наведене су и спроведене регулаторне мере, као и њихови конкретни резултати.

Скрећемо пажњу да је предлагач пропустио да наведе податке о кретању броја лица који чекају извршење кривичних санкција у Републици Србији у периоду спровођења предметне стратегије, како би се стекао потпунији увид у ову област, као и изворе података који су коришћени у анализи.

У поглављу **III. Стратешке области** дат је приказ стратешких области које Предлог стратегије обухвата, досадашњи резултати у овим областима, главни изазови и приоритетне активности.

Међутим, предлагач је пропустио да дефинише кључне показатеље учинка којима се мери ефикасност или ефективност спровођења мера, као и изворе података који ће бити коришћени током праћења остварења циљева у следећим статешким областима:

- ефикасније спровођење програма поступања у циљу напредовања у третману;
- даљи развој система алтернативних санкција и мера и повереничке службе;
- условни отпуст.

У поглављу **IV. Материјални издаци и органи за спровођење стратегије**, предлагач је истакао да је неопходно у оквиру расположивих средстава, обезбедити потребна финансијска средства за успешно спровођење циљева и активности предвиђених овом стратегијом и да то подразумева и прераспodelу расположивих средстава, у складу са приоритетима које треба остварити. Поред тога је истакнуто да за успешно спровођење Стратегије велики значај има подршка међународне заједнице, а посебно Организације за европску безбедност и сарадњу, Европске комисије, Савета Европе, Светске Банке, итд.

Предлагач је овом приликом пропустио да да пројекцију висине средстава која ће бити потребна успешно спровођење предложених мера, изворе ових средстава, као и модел прераспodelе расположивих средстава у складу са приоритетима.

У поглављу **V Доношење акционог плана**, предлагач је навео да ће Влада донети акциони план за спровођење ове стратегије у року од три месеца од дана њеног објављивања.

Републички секретаријат за јавне политике скреће пажњу да би предвиђени **акциони план** за спровођење ове стратегије требало да садржи детаљно разрађене мере и активности за спровођење циљева, са јасно дефинисаним носиоцима активности и њиховим партнерима, индикаторима за праћење реализације предвиђених мера и активности и оцену степена остварености циља, потребним финансијским средствима и изворима финансирања (укупно и по активностима), као и проценом ризика за спровођење активности. Акциони план и јасни механизми спровођења су неопходан услов за успешну примену стратегије. Поред тога, мишљења смо да је потребно одредити **тело које ће пратити и оцењивати** успешност спровођења стратегије и пратећег акционог плана, као и предвидети да ће ради мерења ефеката примене ових докумената бити урађене евалуације по истеку периода предвиђеног за спровођење стратегије.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године у складу са изнетим сугестијама.

В.Д. ДИРЕКТОРА  
Јасна Атанасијевић

