



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-80/2014-01

26. септембар 2014. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД

Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације, са Анализом ефеката закона**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 24. септембра 2014. године, актом број: 011-00-310/2014-05 од 22. септембра 2014. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације, **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство привреде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона, предлагач није одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе.

Наиме, предлагач није испунио своју обавезу у формалном смислу, јер није дат одговор на питање предвиђено чланом 40. Пословника Владе *Које мере ће се предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава.*

Начелна примедба на приложеноу Анализу ефеката Нацрта закона односи се на изостанак *ex post* анализе ефеката важећег Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације, односно изостанак квалитативних и квантитативних података на основу којих би се могли сагледати проблеми у пракси. Затим, није представљена пројекција очекиваних ефеката предложених законских решења на субјекте регулације, а није урађена ни анализа више опција како би се сагледало из којих разлога се предлагач одлучио за оваква решења. Такође, нису наведене конкретне мере за реализацију предложених законских решења.

У оквиру питања *На кога и како ће утицати предложена решења,* предлагач је одговорио да ће закон имати ефекте на привредна друштва која послују капиталом у власништву Акционарског фонда, као и на грађане који су стекли статус носилаца права на исплату новчане накнаде и пренос акција без накнаде.

Међутим, одговор је требало да садржи детаљну анализу ефеката предложених решења на све идентификоване субјекте регулације, где је било потребно, на основу израђене анализе ефекта законских решења, представити квантитативне и квалитативне податке.

У одговору на питање *Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију,* наведено је, поред осталог, да с обзиром да закон третира права грађана и запослених из поступка приватизације већ постојећих привредних субјеката, као и да је поступак приватизације у великој мери већ окончан, исти нема утицаја на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Сматрамо да предлагач није предочио детаљну анализу да ли ће предложена решења и у којој мери имати утицаја на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

У оквиру одговора на питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону,* наведено је да су у унете сугестије свих надлежних органа и организација, а измене артикулишу опште мишљење да постојећа решења, из разлога битно промењених околности нису даље одржива, те да постоји потреба отклањања проблема корективним регулисањем.

Скрећемо пажњу да је потребно, у оквиру овог питања, предочити детаље процеса доношења предложених решења (информације о томе које су примедбе, предлози и сугестије прикупљене у процесу консултација, уколико су постојале) те навести најзначајније сугестије, као и које су заинтересоване стране консултоване.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације садржи делимичну Анализу ефеката закона**, и позива предлагача да унапреди прилог Анализа ефеката прописа.



ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић