



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 90-00-2/2014-01
12. август 2014. године
Влајковићева 10
Београд

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА

БЕОГРАД

Булевар Михајла Пупина 2

ПРЕДМЕТ: Мишљење на текст Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014 – 2018. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 6. августа 2014. године, актом број: 90-00-51/2014-06 од 5. августа 2014. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на текст Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014 – 2018. године (у даљем тексту: Акциони план), са сугестијама.

Текст Акционог плана је квалитетно представљен у табеларном приказу са разрадом мера, посебних мера и активности за постизање појединачних циљева. За сваку појединачну активност су одређени рокови, реализатори мера, финансијска средства и извори средстава. Међутим, предлагач Акционог плана се определио за приступ да Акциони план предвиђа активности и мере за спровођење поменуте стратегије по областима, а не по осетљивим друштвеним групама, како је то у тексту Стратегије. Предлагач Акционог плана је у делу 2.2. *Опште напомене*, навео да се на тај начин обезбеђује надлежним државним органима лакши преглед мера и активности за које се појављују као одговорни реализатори мере и учесници у спровођењу конкретне мере/активности. Ипак, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да такав приступ на изванредан начин отежава праћење реализације циљева, као и контролу усклађености ова два документа међусобно, али и ових документа са другом релевантним документима јавних политика.

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике износи сугестије које се односе на сам концепт текста Акционог плана, и на који начин се он може унапредити:

- У тексту Акционог плана, предлагач Акционог плана је пропустио да наведе хијерархију активности и мера за спровођење појединачних циљева, тј. да дефинише приоритетне активности. На тај начин би се могло сагледати које активности су кључне за постизање појединачних циљева, нарочито имајући у виду велики број појединачних активности које су предложене Акционим планом;
- Посебну пажњу је потребно посветити индикаторима (показатељима) на основу којих се прати спровођење одређење активности, а самим тим и постизање одређеног циља. Наиме, индикаторе је потребно структурирати тако да се они недвосмислено могу пратити у одређеном временском периоду при чему је потребно навести који орган је надлежан за праћење резултата и извештавање о томе у којој мери се постижу резултати. Сваки показатељ би требало да садржи и одговарајући извор провере, тј. на који начин и уз помоћ којих алата ће се заиста пратити, као и из којих извора ће се прикупљати подаци о испуњењу зацртаних циљева. Такође, имајући у виду да текст Акционог плана не прати структуру активности и мера Стратегије, дефинисани индикатор је тешко могуће довести у везу са жељеним резултатима наведеним у Стратегији, тј. са постизањем посебних циљева дефинисаних за осетљиве друштвене групе;
- Најзад, препоручујемо да текст Акционог плана садржи и процене ризика за сваку активност или групу активности. Имајући у виду да спровођење сваке стратегије у великој мери зависи од фактора ризика да се одређене активности неће спровести, корисно је идентификовати ризике и навести предвиђене механизме и мере за прерасподелу истих (диверсификација ризика). Најочигледнији ризици за које треба навести механизме диверсификације су, пре свега: недостатак средстава за спровођење активности, кашњење са спровођењем активности, непоступање партнера у спровођењу, недостатак људских и других капацитета, и сл.

Коначно, када је у питању предлог предлагача Акционог плана да Републички секретаријат за јавне политике буде реализатор *мере под бројем 3.1.10. (праћење спровођења усвојених стратегија и акционих планова уз стратегије које се односе на осетљиве друштвене групе)* подсећамо предлагача Акционог плана да, према ставу 1. члана 33. Закона о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 44/14), Републички секретаријат за јавне политике обавља стручне послове који се односе на: анализу, идентификовање потреба и достављање иницијатива за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; обезбеђивање усклађености предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике и нацрта закона са усвојеним стратешким документима којима се утврђују јавне политике, у поступку њиховог доношења; давање иницијатива за унапређење процедура за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; припремање предлога стратешких

докумената којима се утврђују јавне политике из делокруга свих органа државне управе, као и друге послове одређене законом. Имајући у виду делокруг Републичког секретаријата за јавне политике, потребно је, пре свега, **брисати из текста Акционог плана да је Републички секретаријат за јавне политике - орган надлежан за анализу и процену степена испуњености стратегија и акционих планова донетих уз стратегије, јер то није у складу са ставом 1. члана 33. Закона о министарствима.** С тим у вези истичемо да су **спровођење, те анализа и процена степена испуњености стратегија и акционих планова донетих уз стратегије (тј. анализа реализованих мера и активности из стратешких докумената) – обавеза самих предлагача стратешких докумената.** Имајући све наведено у виду, сматрамо да је потребно да **реализатори ове мере буду сами предлагачи стратешких докумената који се односе на осетљиве друштвене групе (с тим што би у поље активности код мере 3.1.10. било добро навести активност израде анализа реализованих мера и активности из стратешких докумената који се односе на осетљиве друштвене групе, која је већ била предложена претходном верзијом Акционог плана).** Републички секретаријат за јавне политике могао би да буде учесник у када је у питању *активност утврђивања методологије израде извештаја о реализацији усвојених стратегија и спроведених мера и активности утврђених акционим плановима.* Такође, потребно је **брисати Републички секретаријат за јавне политике као реализатора посебних мера** које се односе на жене, особе са инвалидитетом, старије, децу, избеглице, интерно расељени, расељена лица и друге угрожене мигрантске групе, и друге осетљиве групе, те предвидети да ће реализатори ових посебних мера бити предлагачи стратешких докумената који се односе на ове осетљиве групе.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача Акционог плана да унапреди текст Акционог плана у складу са изнетим сугестијама, као и да усвоји примедбе Републичког секретаријата за јавне политике.

ДИРЕКТОР

Бојана Тошић