



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 110-00-25/2016-02
12. јануар 2017. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 26. децембра 2016. године, актом број: 110-00-24/2016-05 од 21. децембра 2016. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на **Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године** (у даљем тексту: Предлог стратегије), са препорукама:

Предлагач је уз Предлог стратегије доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документом Владе**, у коме се наводи да је Предлог стратегије усклађен са Акционим планом за Преговарачко поглавље 23. – Правосуђе и основна права, при чему је и наведена мера овог акционог плана која предвиђа доношење стратегије. Поред тога, предлагач је у уводном делу истакао повезаност Предлога стратегије са Стратегијом развоја система извршења кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године („Службени гласник РС“ број 114/13).

С обзиром да предложени документ разрађује одређене приоритете дате у Стратегији развоја система извршења кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године (део 1.3. Приоритетне развојне области - Инфраструктура и Алтернативне мере и санкције, социјална реинтеграција и постепени прихват) и имајући у виду да реформа система планирања, заснована на примени добре међународне праксе, траје већ две године, Секретаријат предлаже промену назива предложеног документа, односно његово дефинисање као програма у оквиру наведене стратегије.

У поглављу **II. Резултати спровођења Стратегије за период од 2010. до 2015. године и анализа тренутне ситуације** наведени су резултати спровођења предметне стратегије закључно са 31. децембром 2015. године. Предлагач је у овом делу приказао податке везане за кретање броја лица лишених слободе и структуре затворске популације по врстама санкције, кретање броја извршених алтернативних санкција у датом периоду, као и број отпуштених са издржавања

казне на основу Закона о амнестији. Поред тога, наведене су и спроведене регулаторне мере, као и њихови конкретни резултати.

Међутим, предлагач је пропустио да наведе податке о кретању броја лица који чекају извршење кривичних санкција у Републици Србији у периоду спровођења предметне стратегије, што је неопходно како би се стекао потпунији увид у целисходност њених мера. Из истог разлога, потребно је приказати проценат повратника међу лицима која су амнестирана или условно отпуштена у наведеном периоду.

У уводном делу дефинисан је основни циљ, док је у делу **III. Стратешке области** дат приказ области које Предлог стратегије обухвата, досадашњи резултати у овим областима, главни изазови и приоритетне активности.

Међутим, предлагач је пропустио да дефинише показатеље резултата (индикаторе) на нивоу основног циља и на нивоу стратешких области.

Истичемо да је за квалитетно спровођење, праћење спровођења и вредновања ефеката јавне политике неопходно јасно дефинисати показатеље резултата, што укључује утврђивање почетне вредности, циљане вредности и извора верификације.

У складу с наведеним потребно је утврдити почетне и циљане вредности, као и изворе верификације за мере у оквиру Предлога акционог плана и то:

1. Спровођење мера обезбеђења присуства окривљеног – мере 1, 2. и 3;
2. Ефикасније спровођење програма поступања у циљу напредовања у третману осуђених – мере 1, 3. и 4;
3. Даљи развој система алтернативних санкција и мера повереничке службе – мере 6. и 7.

Такође, скрећемо пажњу предлагачу да је као рок за реализацију мере 4. у оквиру области 2. Ефикасније спровођење програма поступања у циљу напредовања у третману осуђених и мере 3. у оквиру области 4. Условни отпуст одредио крај 2016. године, те га позивамо да у складу са реализованим измени Предлог акционог плана.

На крају, Предлогом стратегије није предвиђено редовно извештавање о реализацији мера и активности, као и о кретању показатеља резултата на нивоу основног циља и стратешких области. Истичемо да је праћење резултата неопходно за правилно и правовремено вредновање учинака јавних политика у циљу њеног преиспитивања и унапређења. У складу с наведеним, Секретаријат позива предлагача да предвиди периоде извештавања, тела која ће извештаје припремати, као и тела која ће вредновати учинке и предложити евентуалне измене.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. Године, у складу са препорукама.

В.Д. ЗАМЕЊИКА ДИРЕКТОРА
Бојана Тошић

