



Република Србија  
Републички секретаријат  
за јавне политике  
Број: 011-00-00106/2015-02  
24.06.2015. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

**БЕОГРАД**

Кнеза Милоша 20 , Београд

**Предмет:** Мишљење на анализу ефеката **Нацрт закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама**, која је Републичком секретаријату за јавне политике достављена 19. јуна 2015. године, актом број: 011-00-00633/2015-16 од 19. јуна 2015. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

### Мишљење

**Нацрт закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

### Образложење

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике **Нацрт закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама** (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да предлагач прописа није формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе. Поред тога, одговори на поједина питања су могли бити садржајнији.

Предлагач је, сходно члану 39а, став 3. Пословника Владе, доставио **Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документима Владе** у којој наводи да **Нацрт закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама** није предмет стратешког документа Владе.

У одговору на питање *Одређивање проблема које закон треба да реши*, предлагач наводи да се доношењем овог Закона стварају услови за реализацију постигнутог споразума са Међународним монетарним фондом у односу на препоруку о потреби измене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, којом би се, пре свега, уредили рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између субјеката јавног сектора.

Републички секретаријат за јавне политике указује на чињеницу да је Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама донет 2012. године. Сматрамо да је после две године примене неопходно изградити *ex-post* анализу овог закона, која треба да детаљно прикаже ефекте, првенствено на пословање привредних субјеката (посебно малих). Истовремено, потребно је анализирати стања у области коју овај закон регулише и оценити да ли се остварује циљ његовог доношења.

Скрећемо пажњу да је предлагач пропустио да одговори на питање *Циљеви који се доношењем закона постижу*.

У одговору на питање *На кога и како ће највероватније утицати решења у закону*, предлагач је навео да ће предложена решења у највећој мери утицати на субјекте јавног сектора.

Предлагач је пропустио да наведе као субјекте регулације Републику (Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство финансија), аутономну покрајину и јединице локалне самоуправе. Неопходно је анализирати и начин на који ће законска решења имати утицај на поменуте субјекте регулације.

Предлагач у одговору на питање *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима* наводи да Закон неће изазвати никакве додатне трошкове грађанима и привреди, односно малим и средњим предузећима, с обзиром да не предвиђа нове финансијске обавезе.

Предлагач је у образложењу Нацрта закона навео да за доношење и спровођење овог Закона нису потребна средства из буџета Републике Србије.

Сматрамо да је потребно утврдити и директне и индиректне трошкове државних органа (једнократни трошкови – набавка опреме, обука и додатно ангажовање запослених; трошкови информисања, вођења регистара, другостепени поступак и сл.), који ће настати применом Закона као последица проширења надлежности:

- Министарства трговине, туризма и телекомуникација надлежног за надзор над спровођењем овог закона у комерцијалним трансакцијама,
- Министарства финансија - Управа за трезор, трезора аутономне покрајине, као и трезора јединица локалне самоуправе надлежних за надзор над спровођењем овог закона између корисника буџетских средстава.

У одговору на питање *Да ли Закон подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*, предлагач је навео да се очекује да ће обезбеђивање подизања нивоа ликвидности и финансијске дисциплине у измиривању новчаних обавеза привреде и јавног сектора у Републици Србији имати позитивне ефекте на привлачење потенцијалних домаћих и страних инвеститора, што ће условити стварање нових привредних субјеката на тржишту и јачање тржишне конкуренције.

Међутим, предлагач није детаљније анализирао начин на који ће Предлог закона утицати на стварање нових привредних субјеката и на конкуренцију.

У одговору на питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове*, предлагач је навео да је Нацрт закона настао као последица проблема које су привредни субјекти, субјекти јавног сектора, као и коморска удружења уочили током примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, као и потребе стварања услова за спровођење споразума са Међународним монетарним фондом, којим се Влада Републике Србије обавезала да ће спроводити програм заснован на три основна стуба: оздрављење јавних финансија, унапређење стабилности и флексибилности финансијског сектора и спровођење свеобухватних структурних реформи.

Одговор на ово питање треба да садржи и: информације о обављеним консултацијама са заинтересованим субјектима; техникама које су коришћене за спровођење консултација; примедбама, предлозима и сугестијама прикупљеним у процесу консултација, као и разлозима зашто су неке примедбе, предлози и сугестије које су добијене током консултација унете у текст Нацрта закона, а зашто остале нису. Такође, одговор на ово питање треба да садржи и све податке о јавној расправи, укључујући и: да ли је јавна расправа одржана, када и где; које су стране имале прилику да се изјасне, а које су се изјасниле о предложеним решењима; које примедбе, предлози и сугестије су уважене и уврштене у текст нацрта закона, а које нису, и из којих разлога.

Предлагач је у одговору на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?* навео да ће министар надлежан за послове финансија и министар надлежан за послове трговине, туризма и телекомуникација имати обавезу доношења подзаконских аката у роковима предвиђеним законом и да, на одговарајући начин, о томе обавесте учеснике на тржишту, а и ширу јавност.

Међутим, одговор на ово питање треба да садржи преглед свих мера и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења Нацрта закона, како би се обезбедила његова пуна примена. Неопходно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења који поред регулаторних мера укључују и следеће мере и активности:

- институционалне - органе и организације који су надлежни за спровођење Нацрта закона; финансијске, техничко-технолошке, организационе и кадровске капацитете за спровођење новопредложених решења, капацитете других органа државне управе, капацитете организација које су имаоци јавних овлашћења у области која се нормира, начин на који ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење нових предложених решења,
- нерегулаторне мере - употреба економских инструмената, тржишна решења, информационе и образовне кампање и активности и слично, као и
- остале мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене, што треба да укључи и мере за праћење остваривања зацртаних циљева (за спровођење *ex-post* анализе).

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ДИРЕКТОРА



Јасна Атанасијевић