

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Одређење проблема које Нацрт закона треба да реши

Предложено законско решење треба да отклони неусклађеност постојећих прописа у области ревизије са одговарајућом регулативом Европске уније.

Сагласно овом законском решењу Влада Републике Србије формираће Одбор за јавни надзор као тело чији је ће деловање бити усмерено на заштиту јавног интереса у раду Коморе овлашћених ревизора, друштава за ревизију, самосталних ревизора и лиценцираних овлашћених ревизора. Ово тело и Министарство финансија имаће крајњу одговорност за квалитет ревизорског извештавања у Републици Србији.

Преношење надлежности у вези са регистрацијом и надзором над радом друштава за ревизију из Министарства финансија на Комору овлашћених ревизора, додатно ће ојачати улогу и значај овог професионалног тела.

Систем контроле квалитета биће успостављен на ефективнији и ефикаснији начин, тако што ће послови контроле квалитета бити поверени лицима која имају знање и искуство потребно за ревизију финансијских извештаја, уз поштовање начела независности које подразумева да лица која врше контролу квалитета не могу бити запослена у друштвима за ревизију нити могу бити чланови органа управљања тих друштава.

Предложено законско решење решило би проблем међународне сарадње у вези са овлашћивањем и регистрацијом субјеката који пружају услуге ревизије и надзора над њиховим радом.

Такође, постојећи систем сертификавања, односно лиценцирања за професионална звања у области ревизије био би прилагођен и еквивалентан систему који се примењује у Европској унији.

- Циљеви који се постижу његовим доношењем

Основни циљ предложеног законског решења је усклађивање са постојећом регулативом Европске уније у вези са обавезном ревизијом годишњих и консолидованих финансијских извештаја.

Међутим, крајњи циљ предложених реформи треба да буде подизање нивоа квалитета финансијског извештавања у Републици Србији, кроз унапређење система ревизорског извештавања, што је један од предуслова за привлачење потенцијалних домаћих и страних инвеститора.

- Које су друге могућности за решавање проблема?

С обзиром да уређивање материје статутарне ревизије подразумева прописивање јасних и транспарентних правила и процедура које морају бити усаглашене са затевима релевантних директива ЕУ, као и прописивање права и обавеза правних и физичких лица у вези са статутарном ревизијом и изрицање казних и других врста мера у поступку надзора, законско уређивање ове материје предстаља једини могући избор.

- Зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема?

Предложене одредбе се односе на материју која се најефикасније и најтранспарентније регулише законом, тако да је процењено да се на овај начин јасно и недвосмислено ствара одговарајући правни оквир за уређивање ове области, а стварају се услови и за неопходно усклађивање са одговарајућом међународном регулативом.

- На кога ће и како највероватније утицати решења у Закону?

Имплементација одредби нове Осме директиве ЕУ, а пре свега успостављање ефикасног система контроле квалитета рада у ревизији, као и система јавног надзора над ревизијом, треба да допринесу побољшању квалитета ревизорских извештаја на трајној основи. То ће за последицу имати побољшање квалитета финансијских извештаја, што ће позитивно утицати на све привредне субјекте, али и на државне органе и институције, као и на стране и домаће инвеститоре.

- Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима

Примена овог закона неће директно изазвати додатне трошкове привредним субјектима и грађанима. Међутим, постоји могућност да поједина друштва за ревизију повећају цене својих услуга, због обавезног осигурања од одговорности за штету коју лиценцирани овлашћени ревизор својим несавесним радом може да причини кориснику услуга ревизије или неком трећем лицу. Могућност повећања цена услуга, постоји код оних друштва за ревизију која су се до ступања на снагу овог закона осигуравала на износе који су нижи од износа прописаних предложеним законским решењем.

- Да ли доношење закона стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Предложено законско решење стимулише запошљавање нових кадрова у ревизији, односно оснивање нових друштва за ревизију, с обзиром да су капацитети постојећих друштва за ревизију још увек недовољни да покрију захтеве тржишта ревизије.

- Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона?

У поступку израде Нацрта закона организована је јавна расправа у оквиру које су сви релевантни субјекти: надлежна министарства, Комисија за хартије од вредности, Народна банка Србије, Комора овлашћених ревизора, Агенција за привредне регистре, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, предузећа за ревизију, професионалне организације и удружења у области рачуноводства, консултантске куће и др. заинтересована лица имала прилику да изнесу своје ставове и сугестије.

При изради Нацрта закона узете су у разматрање све достављене примедбе и сугестије.

Прихваћене су примедбе и сугестије учесника јавне расправе које се односе на: прецизирање појмова који се користе у овом закону, дефинисање улоге самосталног ревизора као предузетника овлашћеног за пружање ревизорских услуга, утврђивање критеријума за осигурање од одговорности у вези са обављањем ревизије, могућност пружања додатних услуга уз услуге ревизије, дефинисање организације и надлежности Комисије за ревизију (одбора за праћење пословања), делокруга рада и организацију

Коморе овлашћених ревизора и Одбора за јавни надзор над обављањем ревизије, врсту и висину казних одредби, као и примедбе које се односе на терминолошко усклађивање са одредбама других прописа.

У начелу нису прихваћене примедбе које су у супротности са захтевима директива ЕУ у области статутарне ревизије.

- Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта?

С обзиром да је примена закона условљена доношењем одговарајућих аката Коморе овлашћених ревизора и Министарства финансија, претпоставка за његову примену јесте доношење тих аката у прописаном року.

Комора овлашћених ревизора као професионално тело ревизора у Републици Србији, основана је Законом о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС“, бр. 46/06 и 111/09) и наставља са радом у складу са одредбама овог закона. Дужна је да своје постојеће акте усклади са одредбама овог закона у року од девет месеци од његовог ступања на снагу, као и да у овом року донесе нова општа акта у складу са својим надлежностима.

Министарство финансија је овлашћено да даје сагласност на сва општа акта Коморе овлашћених ревизора у делу који се односи на обављање поверених послова (јавна овлашћења). Министарство финансија, такође, врши и надзор над законитошћу рада и аката Коморе и с тим у вези овлашћено је да предузима мере прописане овим законом и законом којим се уређује државна управа.

Овим законом (у року од 90 дана од дана ступања на снагу) образује се Одбор за јавни надзор над обављањем ревизије. Ово тело је између осталог надлежно да даје мишљења на општа акта Коморе овлашћених ревизора на основу којих Министарство даје сагласност на та општа акта, као и да предузима остале законом прописане мере у поступку надзора над обављањем ревизије.