

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Одређивање проблема које закон треба да реши

На основу Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања и Уредбе о утврђивању Програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе предвиђени су рокови у оквиру који се подносе захтеви за издавање интегрисане дозволе по врстама активности постојећих постројења (од новембра 2009. до марта 2014. године), и то:

1. Индустрија минерала - Постројења за производњу цементног клинкера у ротационим пећима, производног капацитета (децембар 2009. године - фебруар 2010. године)

2. Индустрија минерала - Постројења за производњу креча у ротационим пећима (март 2010. године - април 2010. године)

3. Индустрија минерала - Постројења за израду стакла, укључујући стаклена влакна, Постројења за топљење минералних материја, укључујући производњу минералних влакана, Постројења за производњу керамичких производа печењем, а нарочито црепа, цигле, ватросталне опеке, плочица, керамичког посуђа или порцелана (мај 2010. године - септембар 2010. године)

4. Остале активности

- Постројења за прераду хране, укључујући кланице, третман и обраду одређена за производњу прехранбених производа, постројења за одлагање и рециклажу животињских трупла и животињског отпада, постројења за товљење живине или свиња (октобар 2010. године - март 2011. године):

5. Остале активности (април 2011. године - септембар 2011. године):

- Постројења за прераду хране, постројења за одлагање и рециклажу животињских трупла и животињског отпада, постројења за товљење живине или свиња

- Индустријски погони за производњу (а) пулпе из дрвета или других влакнастих материјала; (б) папира и картона

- Постројења за предtretман (операције као што су прање, бељење итд.) или бојење предива или текстила

- Постројења за штављење коже и финалних производа

- Постројења за производњу угљеника или електрографита, инсинерацијом или графитизацијом.

6. Производња и прерада метала (октобар 2011. године - март 2012. године)

7. Хемијска индустрија (април 2012. године - децембар 2012. године)

8. Производња енергије (јануар 2013. године - децембар 2013. године)

9. Индустрија минерала - Постројења за производњу азбеста и производа на бази азбеста; Остале активности - Постројења за површинску обраду материјала, предмета или производа коришћењем органских растварача, посебно за одећу, штампање, превлачење, одмашћивање, водоотпорност, бојење, чишћење или импрегнацију (јануар 2014. године - март 2014. године)

На основу Прелиминарне листе постојећих постројења за која се издају интегрисане дозволе у Републици Србији постоји 174 постојећа постројења, и то: - енергетски сектор – 29 постројења; производња и прерада метала – 22 постројења; минерална индустрија -34 постројења; хемијска индустрија -19 постројења; управљање отпадом – 4 постројења; остале активности – 66 постројења.

Листа постојећих постројења је урађена на основу Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола. Сва постројења и активности која се не налазе на Прелиминарној листи, а сходно Уредби о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Службени гласник РС”, број 84/05) подлежу обавези прибављања интегрисане дозволе, дужни су да се обрате надлежном органу за издавање дозволе. У 2011. години издата је интегрисана дозвола за постројења за производњу цементног клинкера у ротационим пећима.

Имајући у виду велики број постојећих постројења за која се издаје интегрисана дозвола, као и важеће решење по којем се дозволе за управљање отпадом на основу Закона о управљању отпадом издају само за обављање активности које не подлежу издавању интегрисане дозволе, као и за рад постојећих постројења у области управљања отпадом која подлежу издавању интегрисане дозволе, уочава се празнина у погледу непокривености нових ИРПС постројења у области управљања отпадом дозволама за управљање отпадом, за време трајања пробног рада, до добијања интегрисане дозволе.

С обзиром на динамику издавања интегрисаних дозвола, као и сложеност и праксу издавања интегрисане дозволе предвиђено је да се до издавања интегрисане дозволе, дозвола за сакупљање, складиштење и третман отпада може издати за период краћи период од 10 година за рад нових постројења у области управљања отпадом која подлежу издавању интегрисане дозволе, за време трајања пробног рада, односно период до 240 дана по завршетку пробног рада

Циљ који се законом постиже

Предложена решења су израз изналажења решења да се рад нових ИРПС постројења обезбеди дозволама за управљање отпадом у току обављања пробног рада до издавања интегрисане дозволе. Законом се прописује услов издавања дозвола за рад нових ИРПС постројења у области управљање отпадом у складу са Директивом Савета 2008/98/ЕЗ о отпаду, Директивом Савета 2008/1/ЕЗ о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

Предложеним решењима врше се измене и допуне одредаба важећег закона у правцу:

- попуњавања празнина у погледу покривености нових ИРПС постројења дозволама за управљање отпадом у току обављања пробног рада, па до издавања интегрисане дозволе;
- прецизирање случаја када се дозвола за управљање отпадом за нова ИРПС постројења може издати за период краћи од законом утврђеног периода, односно са периодом важења до издавања интегрисане дозволе;

Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

Питања која су предмет измена и допуна Закона су системске природе и њихово решавање је могуће једино законом којим се ова питања уређују. То се посебно односи на издавања дозвола за управљање отпадом за постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе. Такође, и када се ради о материји која се тиче два закона важи исти приступ. То се пре свега односи на чињеницу да Законом о управљању отпадом и Законом о интегрисаном

спречавању и контроли загађивања прописано издавање дозвола за управљање отпадом, односно дозвола за рад постројења за која се издаје интегрисана дозвола, као и с обзиром на природу проблема - системско уређивање издавања дозвола, које се може само законом уредити, не постоје друге могућности за решавање наведених проблема.

Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?

Материја којом се целовито уређује област издавања дозвола у области управљања отпадом не може се устројити без постојања законског акта којим се уређују права и обавезе привредних субјеката и других правних лица у области управљања отпадом, од његовог настајања до коначног одлагања, а ради остваривања постављених циљева.

На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Закон ће имати позитиван утицај на:

1) *оператере нових постројења за која се издаје интегрисана дозвола* - јасним утврђивањем обавезе да до добијања интегрисане дозволе прибаве дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање);

2) *надлежни орган за издавање дозволе* – прецизирањем случајева када се не издаје дозвола за управљање отпадом оператерима нових постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе;

Предложеним решењима у закону обезбеђује се одговорност свих горе наведених субјеката у области управљања отпадом.

Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?

Нова постројења за које се издаје интегрисана дозвола сносиће трошкове припреме и прикупљања документације за добијање дозволе за управљање отпадом. Добијање наведене дозволе олакшаће тим постројењима припрему и прикупљање документације за издавање интегрисане дозволе.

Да ли позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове његове примене?

Свакако, трошкови припреме и прикупљања документације за издавање дозволе за управљање отпадом су у функцији издавања интегрисане дозволе, јер ће оператер новог ИРРС постројења ту документацију употребити и поднети и у поступку издавања интегрисане дозволе. С обзиром на циљеве које би требало овим законом остварити који су постављени у интересу очувања здравља грађана и животне средине у целини, те позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове.

Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Имајући у виду да се овим изменама и допунама Закона само прецизирају одређена питања управљања отпадом, овај закона својим материјално-правним решењима не утиче битно на спровођење принципа тржишне конкурентности и либерализације тржишта услуга који су Законом установљени. У ситуацији када привреда сноси последице економске кризе

и опредељења Републике Србије да подржи привредне иницијативе, овим законом омогућава се појава нових привредних субјеката на тржишту и јачање тржишне конкуренције, односно ствара реална могућност за улагање страних инвестиција у изградњу нових постројења, односно имплементацију тржишних стандарда и обезбеђивање правне сигурности у погледу примене ЕУ и националних прописа у овој области.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Овим законом се не мења битно уређење неког питања из области управљања отпадом. Закон је стављен на сајт Министарства и био доступан јавности односно јавна расправа у припреми нацрта закона не спроводи се по посебном програму. Имајући у виду одређена питања која су се појавила у току спровођења закона оцењено је потребним да се иста прецизирају у тексту закона. Закон је израђен након предлога и сугестија заинтересованих страна (оператера постројења која подлежу интегрисаној дозволи, Аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе) за прецизирањем одредаба важећег закона.

Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона?

Током примене закона предузеће се законодавне, управне и управно надзорне, институционално-организационе, техничке-оперативне, економске мере и мере јачања јавне свести:

Законодавне, управне и управно надзорне мере

- унапредити систем издавања дозвола за постројења за управљање отпадом која подлежу интегрисаној дозволи

Институционалне и организационе мере

- успостављање сарадње између органа надлежног за издавање дозволе и оператера који подлежу интегрисаној дозволи

Развијање јавне свести

- развој и имплементација програма за сталну комуникацију са свим учесницима у управљању отпадом и оператера који подлежу интегрисаној дозволи

V СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Србије.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије, предлаже се доношење закона по хитном поступку, с обзиром да би недonoшење закона по наведеном поступку могло да проузрокује штетне последице у погледу остваривања стратешког опредељења Републике Србије у процесу преговарања и приступања Европској унији, односно континуираног усаглашавања прописа у области управљања отпадом са прописима ЕУ.

С обзиром на комплексност и повезаност законодавства ЕУ у области управљања отпадом, интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине доношењем

законa по хитном поступку обезбеђују се законодавни, управни, управно-правни, организационо-институционални и други услови за функционисање целовитог система управљања отпадом на територији Републике Србије, ефикаснијег организовања и издавања дозвола за управљање отпадом, у складу са правом ЕУ.