

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА

### 1. Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Законом о водама уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања значајна за управљање водама. Интегрално управљање водама чини скуп мера и активности усмерених на одржавање и унапређење водног режима, обезбеђивање потребних количина вода захтеваног квалитета за различите намене, заштиту вода од загађивања и заштиту од штетног дејства вода.

Кроз програмско буџетирање од 2015. године прате се показатељи који се односе на програмске активности и пројекте који имају за циљ очување и регулисање водених количина којима се обезбеђује квантитативна, просторна и временска расподела вода за различите кориснике и намене, заштиту и унапређење квалитета површинских и подземних вода, на предузимање мера и активности за заштиту од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањању последица таквог деловања, на израду планских докумената и студија у области управљања и испуњавање обавеза Републике Србије које произилазе из међународних уговора у области управљања водама, као и на примену Закона о водама.

У оквиру програмске активности и пројеката који имају за циљ очување и регулисање водених количина којима се обезбеђује квантитативна, просторна и временска расподела вода за различите кориснике и намене прате се индикатори који се односе на број градова и општина у којима су изграђени или реконструисани делови система за водоснабдевање, број израђене техничке документације за водне објекте за водоснабдевање и обим одржавања изграђених система за наводњавање.

У периоду 2015-2018. година израђена је техничка документација за водне објекте за водоснабдевање за 10 општина/градова у Републици Србији, односно изграђени су или реконструисани делови система за водоснабдевање у 25 општина/градова у Републици Србији.

У оквиру програмске активности која има за циљ заштиту и унапређење квалитета површинских и подземних вода прате се индикатори који се односе на број градова и општина у којима су изграђени или реконструисани делови главних колектора и постројења за пречишћавање отпадних вода и на број израђене техничке документације за водне објекте за заштиту вода од загађивања.

У периоду 2015-2018. година за 1 општину у Републици Србији израђена је техничка документација за водни објекат за заштиту вода од загађивања, односно изграђени су или реконструисани делови главних колектора и постројења за пречишћавање отпадних вода у 11 општина/градова у Републици Србији.

У оквиру програмске активности и пројеката који имају за циљ заштиту од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањање последица таквог деловања прате се индикатори који се односе на обим одржавања водних објеката за заштиту од штетног дејства вода, број локација на брањеном подручју на којима се изводе радови на реконструкцији и санацији

постојећих водних објеката за заштиту од штетног дејства вода и радови на изградњи нових водних објеката за заштиту од штетног дејства вода и број слабих места.

У оквиру програмске активности која има за циљ израду планских докумената и студија од значаја за област управљања водама и испуњавање обавеза Републике Србије које произилазе из међународних уговора у области управљања водама прате се индикатори који се односе на број израђених планских докумената и студија од значаја за област управљања вода и број потписаних међународних уговора у области управљања водама.

У оквиру примене Закона о водама прате се индикатори који се односе на проценат утврђених неправилности у односу на укупан број извршених инспекцијских надзора, као и број инспекцијских надзора.

Наведени показатељи се прате ради утврђивања да ли се остварују предвиђени циљеви који треба да допринесу очувању и регулисању водених количина којима се обезбеђује квантитативна, просторна и временска расподела вода за различите кориснике и намене, заштити и унапређењу квалитета површинских и подземних вода, заштити од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштити од ерозије и бујица, као и потпуној примени Закона о водама.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У области управљања водама спроводи се Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године („Службени гласник РС”, број 3/17), Закон о водама („Службени гласник РС”, бр. „Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/16 и 95/18 - др. закон), као и подзаконска акта.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Закон о јавној својини прописује да се ствари у јавној својини изузетно могу дати у закуп непосредном погодбом, ако је то у конкретном случају једино могуће решење. Уредба о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писаних понуда („Службени гласник РС”, број 16/18) прописује да се непокретне ствари у јавној својини изузетно дају у закуп непосредном погодбом у случајевима утврђеним законом и у случајевима који су прописани том уредбом. Такође, Законом о јавној својини прописано је да одредбе посебних закона којима се уређује режим ствари у јавној својини не могу бити у супротности са тим законом. У складу са Законом о јавној својини, јавна својина на добрима од општег интереса у државној својини стиче се на основу самог закона, а не правним послом, а каналска мрежа на територији Аутономне покрајине Војводине, која није део пловних путева, припада Аутономној покрајини Војводина (члан 72. став 5. алинеја шеста Закона о јавној својини) чије се право јавне својине успоставља у складу са тим законом. У складу са Уставом Републике Србије и Законом о заштити података о личности („Службени гласник РС”, број 87/18), прикупљање и обрада података о личности може се вршити само на основу закона. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон) прописује да се орган државне управе који врши надзор над радом ималаца јавних овлашћења у

вршењу поверених послова одређује законом. Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - УС) прописано је да се прекршајни налог издаје када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу. Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) и Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење) прописана је обавеза усаглашавања посебних закона са тим законима.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Узроци проблема у примени важећег закона су:

(1) неуређеност одређених питања и/или потреба прописивања квалитетнијих решења. Проблеми у примени важећег закона на које су указивала имаоци јавних овлашћења односе се на спровођење поступка давања у закуп водног земљишта, с обзиром да Законом о водама није прописано давање у закуп водног земљишта непосредном погодбом, а Уредба о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС”, бр. 24/12, 48/15, 99/15, 42/17 и 94/17), на основу које су имаоци јавних овлашћења спроводили поступак давања у закуп водног земљишта у јавној својини и којом је било прописано да се непокретне ствари у јавној својини, дакле и водно земљиште, дају у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно непосредном погодбом, је престала да важи ступањем на снагу Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писаних понуда („Службени гласник РС”, број 16/18), чијом одредбом члана 2. став 6. је прописано да се одредбе те уредбе не примењују, поред осталог, на поступке давања у закуп водног земљишта.

(2) неусаглашеност Закона о водама са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - УС) и Законом о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18).

5) Која промена се предлаже?

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о водама:

(1) уредиће се одређена питања која нису била уређена или која су уочена као проблем у примени који захтевају проналажење квалитетнијих законских решења, а такође поједине одредбе важећег закона ће се прецизирати како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу, као и већој доследности у примени закона (прописује се ширина приобалног земљишта уз канале, ради одређивања граница водног земљишта; прописује се да се водно земљиште у јавној својини изузетно може дати у закуп непосредном погодбом у случајевима прописаним овим законом; прописују се подаци о личности које треба да садржи пријава за учешће у поступку јавног надметања и понуда за учешће у поступку прикупљања писмених понуда; врши се прецизирање појма објекти за коришћење вода - објекти за производњу хидроелектричне енергије и

друге намене; врши се допуна члана 118. Закона о водама, па се прописује да се не само у поступку обједињене процедуре, већ и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре прибављају по службеној дужности мишљења органа, организација и предузећа наведених у том члану; прописује се да надзор над обављањем поверених послова утврђених Законом о водама обављају органи државне управе из чијег су делокруга послови који су поверени;

(2) усагласиће се поједине одредбе важећег закона са Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку, Законом о прекршајима и Законом о јавној својини (прописује се да се на питања поступка која нису друкчије уређена Законом о водама примењују одредбе закона који уређује општи управни поступак; прописује се да је правно лице, предузетник и физичко лице дужно да инспектору достави на увид документацију коју инспектор није могао прибавити по службеној дужности; прописује се да инспектор мере налажу изрицањем усменог решења, да су дужни да у том случају без одлагања сачине службену белешку о наложеној мери и да у року од три дана од дана изрицања усменог решења донесе писано решење, као и да се против писаног решења може изјавити жалба надлежном министру, у року од 15 дана од дана обавештавања странке о решењу, да жалба изјављена против решења инспектора одлаже извршење решења, осим у случају када је жалба изјављена против решења инспектора које је донето у поступку инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектом; брисане су одредбе чланова Закона о водама којима је прописана наплата на лицу места новчане казне од стране водног инспектора, брисан је члан Закона о изменама и допунама Закона о водама који је у супротности са Законом о јавној својини, а у прелазним одредбама овог закона се самосталним чланом врши усклађивање Закона о водама са Законом о јавној својини прописивањем да се водним објектима из 23. ст. 2. и 3. Закона о водама уписује јавна својина Републике Србије, изузев на каналској мрежи на територији Аутономне покрајине Војводине, која није део пловних путева).

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна, јер се једино доношењем овог закона могу решити претходно наведени проблеми.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан, односно посредан утицај.

Решења предложена Нацртом закона о изменама и допунама Закона о водама ће непосредно утицати на учеснике поступка давања у закуп водног земљишта, с обзиром да је овим законом предложено да се водно земљиште у јавној својини изузетно може дати у закуп и непосредном погодбом у таксативно побројаним случајевима. Такође, како се предложеним решењима врши усаглашавање Закона о водама са Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку и Законом о прекршајима, инспектори који у складу са Законом о водама врше инспекцијски надзор над тим законом ће приликом предузимања радњи да поступају у складу са предложеним решењима. Поред наведеног, решења предложена Нацртом закона о изменама и допунама Закона о водама ће утицати на органе надлежне за упис јавне својине Републике Србије, односно јавне својине АП Војводине у катастар непокретности.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика чијим би се спровођењем, а без доношења овог закона, могле остарити жељене промене.

## **2. Кључна питања за утврђивање циљева**

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Доношењем овог закона обезбеђује се спровођење и унапређење интегралног управљања водама, као и спровођење и унапређење управљања водним земљиштем.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Циљ овог закона је прецизирање и допуна појединих одредаба Закона о водама ради решавања уочених проблема у примени тог закона, побољшања постојећих законских решења и стварања правних услова за његово ефикасније спровођење у пракси.

Како би се отклонили проблеми у примени Закона о водама када је у питању одређивање ширине појаса приобалног земљишта канала, односно одређивање објеката за коришћење вода - објеката за производњу хидроелектричне енергије и друге намене, овим законом се врши допуна члана 9. Закона о водама прецизирањем да ширина појаса приобалног земљишта канала износи до 5m, а такође се врши измена члана 18. тачка 3) презизирањем објеката за коришћење вода - објеката за производњу хидроелектричне енергије и друге намене. Такође, у циљу отклањања проблема у примени Закона о водама, новим законским решењима је прописано да се изузетно непосредном погодбом у побројаним случајевима водно земљиште у јавној својини може дати у закуп, прописани су подаци о личности које садржи пријава/понуа за закуп водног земљишта, прописано је прибављање мишљења надлежних правних лица и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре прибављању мишљења наведених правних лица. Поред наведеног прописано је и да надзор над радом покрајинских органа и органа јединица локалне самоуправе и јавног водопривредног предузећа у вршењу поверених послова утврђених Законом о водама обављају органи државне управе из чијег су делокруга послови који су поверени.

Такође, циљ овог закона је и усклађивање са одредбама других закона, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о прекршајима и Закона о јавној својини.

Закон о инспекцијском надзору, поред осталог, прописује: да инспектор решењем одлучује о мерама управљеним према надзираном субјекту, поступање инспектора у случају када мере наложи изрицањем усменог решења, а такође прописује и у којим случајевима жалба против решења инспектора има, односно нема суспензивно дејство. Такође, тим законом је прописана обавеза усаглашавања одредаба посебних закона са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Имајући у виду да одредбе Закона о водама које се односе на налагање мера усменим решењем од стране водног инспектора и инспектора за заштиту животне средине, рокове за изјављивање жалбе против решења водног инспектора, санитарног инспектора и инспектора за

заштиту животне средине и суспензивно дејство жалбе изјављене против решења инспектора нису усаглашене са одредбама Закона о инспекцијском надзору које уређују та питања, то се овим законом кроз измене и допуне чл. 205, 206. и 207. Закона о водама врши усаглашавање одредаба Закона о водама са одредбама Законом о инспекцијском надзору;

Законом о општем управном поступку је прописано да ће се посебни закони којима су уређена поједина питања управног поступка у појединим областима ускладити са одредбама тог закона. Закон о водама садржи одредбе које уређују посебне управне поступке (поступак издавања овлашћења за вршење испитивања квалитета отпадних вода, квалитета површинских и подземних вода и за праћење хаваријских загађења вода, поступак издавања и одузимања лиценци за обављање послова из члана 112. Закона о водама, поступак издавања и одузимања лиценце за обављање делатности вађења речних наноса, поступак издавања, преноса и престанка важења водних аката). Међутим, иако Закон о водама садржи одредбе које уређују посебне управне поступке исти не садржи одредбе које, у случају када се одредбе тог закона разликују од одредаба других закона, како оних који у односу на њих представљају *lex specialis*, тако и оних који су у односу на њих *lex generalis*, предвиђају искључиву примену Закона о водама. Међутим, иако Законом о водама није искључена супсидијарна примена Закона о општем управном поступку, исти не садржи одредбу која упућује на супсидијарну примену тог закона, што може да доведе до погрешног закључка да се код тих посебних управних поступака не примењују супсидијарно одредбе Закона о општем управном поступку. Стога се овим законом допуњује Закон о водама са једном одредбом која ће на општи начин упутити на супсидијарну примену тог закона. Такође, Законом о општем управном поступку је прописана обавеза органу да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање. С тим у вези, ради успешног и целовитог остваривања и заштите права и правних интереса странака, врши се допуна става 2. у чл. 199, 200. и 201. Закона о водама прописивањем да је правно лице, предузетник и физичко лице дужно да инспектору достави на увид документацију коју инспектор није могао прибавити по службеној дужности;

Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - УС) прописано је да се прекршајни налог издаје када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу. Како одредбама чл. 212 став 1, 213. став 1. и 214. став 1 Закона о водама, којима су прописани прекршаји правног лица, предузетника и физичког лица, нису прописане новчане казне у фиксном износу, већ у распону, то се овим законом, ради усклађивања Закона о водама са Законом о прекршајима, бришу одредбе Закона о водама којима је прописано да водни инспектор на лицу места може наплатити новчану казну. Такође, разлог за брисање наведених одредби је и тај да те одредбе закона о водама од дана доношења тог закона (мај 2010. године) нису заживеле у пракси.

Чл. 17. и 19. овог закона врши се усклађивање одредаба Закона о водама са одредбама Закона о јавној својини. Наиме, одредбом члана 4. став 2. Закона о јавној својини прописано је да одредбе посебних закона којима се уређује режим ствари у јавној својини не могу бити у супротности са тим законом. Како се, у складу са Законом о јавној својини, јавна својина на добрима од општег интереса у државној својини стиче на основу самог закона, а не правним послом, то је члан 108. Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) потребно брисати. Такође, у складу са Законом о јавној својини, каналска мрежа на територији Аутономне покрајине Војводине, која није део пловних путева, припада Аутономној покрајини Војводина (члан 72. став 5. алинеја шеста Закона о јавној својини), а право

јавне својине Аутономне покрајине Војводине успоставља се у складу са тим законом. Стога, ради усклађивања Закона о водама (одредбе члана 114. став 4. Закона изменама и допунама Закона о водама - „Службени гласник РС”, број 101/16) са Законом о јавној својини, у прелазним одредбама овог закона је прописано да јавним водопривредним предузећима и другим правним лицима која су у катастру непокретности уписани као носиоци права коришћења на водним објектима из члана 23. ст. 2. и 3. Закона о водама и водном земљишту у државној својини, даном ступања на снагу овог закона престаје право коришћења на тим водним објектима и водном земљишту и уписује се јавна својина Републике Србије, изузев на каналској мрежи на територији Аутономне покрајине Војводине која није део пловних путева, која по закону којим се уређује јавна својина припада Аутономној покрајини Војводине.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Планом рада Владе за 2019. годину планирано је да Влада у 2019. години утврди Предлог закона о водама. Међутим, иако Предлог закона о изменама и допунама Закона о водама није планиран Планом рада Владе за 2019. годину неопходно га је донети, јер ће се доношењем овог закона уредити одређена питања која нису била уређена или која су уочена као проблем у примени који захтевају проналажење квалитетнијих законских решења, а такође поједине одредбе важећег закона ће се прецизирати како би се избегла његова неуједначена примена у пракси. Имајући у виду обавезу усаглашавања посебних закона са Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку, доношењем овог извршиће се усаглашавање одредаба Закона о водама са тим законима, а такође извршиће се и усаглашавање Закона о водама са Законом о прекршајима у делу који се односи на прописивање прекршајног налога, као и са Законом о јавној својини у делу који се односи на јавну својину Републике Србије, односно АП Војводине на водним објектима и водном земљишту, као добрима од општег интереса.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева биће утврђено на основу праћења броја уговора о давању у закуп водног земљишта које закључују јавна водопривредна предузећа и надлежни орагн града Београда, на основу праћења поступака издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре, на основу праћења аката која у поступку инспекцијског надзора доносе надлежни инспектори, као и на основу броја уписа у катастар непокретности на водним објектима и водном земљишту у јавној својини.

### **3. Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Изради Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама се приступило пошто се дошло до закључка да решавање проблема уочених у примени Закона о водама, побољшања постојећих законских решења и усклађивање са другим законима, односно постизање жељених циљева, није могуће постићи status quo

опцијом, нити изменама других закона и доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у обављању послова државне управе, већ искључиво доношењем измена и допуна Закона о водама, јер се ради о питањима који су предмет уређивања закона, а такође обим предложених промена није велики, нити се предложеним решењима битно мењају решења из важећег закона.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Како се решавање претходно наведених проблема врши кроз доношење закона нису разматране друге могућности за решење проблема.

3) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

У оквиру разматраних опција нису идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви. Наиме, решавање претходно наведених проблема није могуће кроз формирање нових и укидање постојећих институција, промену организационе структуре одређених субјеката, промену броја и компетенција запослених и др.

4) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно - едукативних мера?

Жељена промена се не може постићи кроз информационе и образовне кампање и друго, већ се жељена промена може постићи само кроз доношење овог закона, јер се ради о питањима која су предмет уређивања закона.

5) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, то нема могућности да се проблеми реше без доношења закона. Такође, за спровођење закона надлежни су имаоци јавних овлашћења, надлежни државни органи, односно надлежни покрајински и органи јединица локалне самоуправе.

6) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје расположиви ресурси за спровођење овог закона, како на страни имаоца јавних овлашћења, тако и на страни органа надлежних за спровођење овог закона.

7) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

За постизање жељених промена изабрана је опција доношења Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама, јер се ради о питањима која су предмет



уређивања закона, а такође обим предложених промена није велики, нити се предложеним решењима битно мењају решења из важећег закона.

#### **4. Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама, имајући у виду материју коју уређује, нема ефекте на јавне приходе и расходе ни у средњем ни у дугом року. Наиме, овим законом, у односу на важећи Закон о водама, не врши се другачија расподела прихода од расподеле прописане тим законом, нити се уводи обавеза плаћања других дажбина који би представљали јавни приход, а такође не ствара ни нове јавне расходе потребне за спровођење овог закона.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету или из других извора финансирања и којих?

Финансијске ресурси за спровођење изабране опције обезбеђени су у буџету.

3) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о водама није прописано оснивање нових институција, односно реструктурирања постојећих институција, а такође за спровођење истог није потребна ни обука државних службеника.

4) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Примена овог закона неће да створи ни нове ни додатне трошкове имаоцима јавних овлашћења и надлежним државним органима, односно надлежним покрајинским и органима јединица локалне самоуправе.

#### **5. Кључна питања за анализу економских ефеката**

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Примена овог закона неће да створи ни нове ни додатне трошкове привреди, имајући у виду материју коју уређује овај закон. Наиме, и пре овог закона за закуп водног земљишта привредна друштва која су закључивала уговоре о закупу водног земљишта у јавној својини су плаћали закупнина. Такође, примена овог закона, имајући у виду предложена решења, неће да створе нове или додатне трошкове ни државним органима, органима аутономне покрајине, односно органима града Београда надлежним за спровођење овог закона.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама нема утицаја на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

3) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама нема ефеката на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца.

## **6. Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће да створи ни нове ни додатне трошкове грађанима, имајући у виду материју коју уређује овај закон. Наиме, и пре овог закона за закуп водног земљишта у јавној својини физичка лица која су закључивала уговоре о закупу водног земљишта су плаћала закупнина.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција нема утицаја друштвене групе, а посебно не на осетљиве друштвене групе.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама, имајући у виду материју коју уређује, нема утицаја на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад.

5) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција нема утицаја на цену роба и услуга и животни стандард становништва.

6) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција нема утицаја на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин.

7) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама реализација изабране опције нема утицаја на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања

## **7. Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција не утиче на животну средину.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција не утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција не утиче на здравље људи.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама изабрана опција не представља ризик по животну средину и здравље људи.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама утиче на коришћење водног земљишта, јер прописује да се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно непосредном погодбом у случајевима: када је то прописано посебним законом, ако је то у конкретном случају једино могуће решење, директним и индиректним корисницима буџетских средстава, ради вађења речних наноса за потребе изградње објеката од значаја за Републику Србију и за плутајуће објекте који су постављени на водном земљишту на територији града Београда, до дана ступања на снагу овог закона; да се водно земљиште у јавној својини не може дати у подзакуп и да је уговор закључен противно одредбама тог члана ништав.

## **8. Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

1) Да ли се изабраном опцијом уведе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама не уводи организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

За спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама јавна управа има капацитет.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Према одредбама Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција утиче на владавину права, јер се ради о закону, општем правном акту, који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој ситуацији.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама обезбеђује транспарентност поступака које спроводе органи надлежни за његово спровођење. Правило је да се водно земљиште у јавној својини даје у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно водно земљиште у јавној својини може се дати у закуп непосредном погодбом у случајевима прописаним тим законом. Такође, обезбеђена је заштита права и правних интереса странака у свим управним поступцима прописивањем супсидијарне примене закона који уређује општи управни поступак, као и прописивањем да жалба изјављена надлежном министру одлаже извршење решења, осим у случају налагања хитних мера и у поступку инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектом.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

За спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама нису потребне додатне мере, ни законодавне, ни институционалне ни организационе. Примена овог закона почеће одмах након његовог доношења, с обзиром да за његово доследно спровођење није потребно доношење подзаконских аката, не врши се промена надлежности између органа надлежних за његово спровођење, а нису потребне ни организационе промене код органа надлежних за спровођење овог закона.

## **9. Кључна питања за анализу ризика**

Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о водама прописује се ширина приобалног земљишта уз канале, ради одређивања граница водног земљишта; прописује се да се водно земљиште у јавној својини изузетно може дати у закуп непосредном погодбом у случајевима прописаним овим законом; прописују се подаци о личности које треба да садржи пријава за учешће у поступку јавног надметања и понуда за учешће у поступку прикупљања писмених понуда; прописује се да у случају давања у закуп водног земљишта непосредном погодбом за плутајуће објекте који су постављени на водном земљишту на територији града Београда, до дана ступања на снагу овог закона висну закупнине водног земљишта, у зависности од делатности и Плана постављања плутајућих објеката на територији града Београда, одређује орган који спроводи поступак давања у закуп водног земљишта и иста не може бити нижа од почетне висине закупнине утврђене актом Владе којим се утврђује почетна висина закупнине за давање у закуп водног земљишта, врши се прецизирање појма објекти за коришћење вода - објекти за производњу хидроелектричне енергије и друге намене; врши се допуна члана 118. Закона о водама, па се прописује да се не само у поступку обједињене процедуре, већ и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре прибављају по службеној дужности мишљења органа, организација и предузећа наведених у том члану; прописује се да надзор над обављањем поверених послова утврђених Законом о водама обављају органи државне

управе из чијег су делокруга послови који су поверени. Ради усклађивања са Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку и Законом о прекршајима предложеним изменама и допунама Закона о водама: прописује се да се на питања поступка која нису друкчије уређена Законом о водама примењују одредбе закона који уређује општи управни поступак; прописује се да је правно лице, предузетник и физичко лице дужно да инспектору достави на увид документацију коју инспектор није могао прибавити по службеној дужности; прописује се да инспектор мере налажу изрицањем усменог решења, да су дужни да у том случају без одлагања сачине службену белешку о наложеној мери и да у року од три дана од дана изрицања усменог решења донесе писано решење, као и да се против писаног решења може изјавити жалба надлежном министру, у року од 15 дана од дана обавештавања странке о решењу, да жалба изјављена против решења инспектора одлаже извршење решења, осим у случају када је жалба изјављена против решења инспектора које је донето у поступку инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектом; брисане су одредбе чланова Закона о водама којима је прописана наплата на лицу места новчане казне од стране водног инспектора. Ради усклађивања са Законом о јавној својини предложеним изменама и допунама Закона о водама брише се члан 108. Закона о изменама и допунама Закона о водама, а у прелазним одредбама се самосталним чланом овог закона прописује упис јавне својине Републике Србије на водним објектима, односно упис јавне својине АП Впојводине на каналској мрежи на територији АП Војводине која није део пловних путева, а како би се обезбедио обезбедио упис водних објеката (насипи, канали, акумулације и бране) у јавни регистар, катастар непокретности, као грађевинских објеката, чланом 20. Нацрта закона предложено је да се ти водни објекти, који су се према раније важећим прописима о државном премеру и катастру непокретности уписивали само у А листу листа непокретности, као начин коришћења земљишта а не и у В1 листу, као грађевински објекти, упишу у В1 лист листа непокретности, као објекти, на основу елабората геодетских радова.

Дакле, имајући у виду материју коју уређује Нацрт закона о изменама и допунама Закона о водама очигледно је да се њиме битно не мењају решења из постојећег Закона о водама. Такође, решења предвиђена овим законом не стварају ни нове ни додатне трошкове ни грађанима ни привреди. Поред наведеног, решења предвиђена овим законом неће да створе додатне трошкове ни државним органима, органима аутономне покрајине, односно органима града Београда надлежним за спровођење овог закона, а такође решења предвиђена овим нацртом закона не стимулише ни оснивање нових привредних субјеката на тржишту.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције обезбеђена су финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нема ризика за спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама. Ово стога, што приликом припреме Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама и разматрања свих опција, нису уочени још неки ризици за спровођење изабране опције.