



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-20/2014-01
4. јул 2014. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт стратегије развоја предузетништва и конкурентности за период од 2014. до 2020. године и Нацрт акционог плана за период 2014-2015. године за спровођење Стратегије развоја предузетништва и конкурентности за период од 2014. до 2020. године, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени 17. јуна 2014. године, актом број: 011-00-158/2014-06 од 4. јуна 2014. године.

У складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), Републички секретаријат за јавне политике донео је мишљење на Нацрт стратегије развоја предузетништва и конкурентности за период од 2014. до 2020. године (у даљем тексту: Нацрт стратегије) и Нацрт акционог плана за период 2014-2015. године за спровођење Стратегије развоја предузетништва и конкурентности за период од 2014. до 2020. године (у даљем тексту: Нацрт акционог плана), са сугестијама, актом број 011-00-20/2014-01 од 23. јуна 2014. године. Електронским путем, Министарство привреде доставило је 27. јуна 2014. године образложење на мишљење Републичког секретаријата за јавне политике, где констатује да је усвојило већину сугестија Републичког секретаријата за јавне политике.

Сходно томе, Републички секретаријат за јавне политике нема додатне примедбе, већ у наставку овог мишљења следе одговори Републичког секретаријата за јавне политике у вези преосталих образложења и питања Министарства привреде, са сугестијама како да се Нацрт стратегије и Нацрт акционог плана додатно унапреде:

У вези са одговором Републичког секретаријата за јавне политике на *предлог мере увођења обавезе Републичком секретаријату за јавне политике да на крају године подноси извештај о стању административног оптерећења односно о износу административних трошкова за привреду* - да је Републички секретаријат за јавне политике тек успостављен, да су расположиви ресурси у великој мери ограничени због проширеног обима надлежности, те предлога да се увођење наведене мере одложи за неки каснији двогодишњи акциони план (уместо да буде део Нацрта акционог плана за

период 2014-2015. године како је предложено), Министарство привреде је уважило одговор, али и предложило да Републички секретаријат за јавне политике размотри могућност да се наведена мера почне спроводити до краја 2015. године (при чему би предлог показатеља за поменути меру могао бити: развити методологију или развити систем за праћење до краја 2015. године).

С обзиром на то да је у оквиру истог *Стуба I – УНАПРЕЂЕЊЕ ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА, Димензије 2 – Смањење административних процедура, Приоритета 4 - Успостављање обавезе регулаторних органа да приликом припреме и предлагања прописа који садржи ново административно оптерећење одреде који постојећи прописи или прописи који садрже исти ниво административног оптерећења као и предложени пропис могу бити укинати*, већ предложена иста мера - *Израда стандарда за мерење административног оптерећења – Прихватање модела стандардних трошкова*, као и одговарајући показатељ - *Успостављен и усвојен јединствени модел*, а чији ће носилац бити управо Републички секретаријат за јавне политике, предлагемо **брисање мере 1 - Увођење обавезе Републичком секретаријату за јавне политике да на крају године подноси извештај о стању административног оптерећења односно о износу административних трошкова за привреду у оквиру Приоритета 5 - Успостављање механизма за редовно мерење административних трошкова привреде на републичком и локалном нивоу и њихово смањивање за 25% до 2020, Димензије 2 – Смањење административних процедура, стуба I – УНАПРЕЂЕЊЕ ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА.**

Републички секретаријат за јавне политике је уочио да Нацрт Акционог плана не садржи финансијска средства потребна за спровођење појединачних мера, нити конкретне изворе финансијских средстава. Министарство привреде је образложило да би требало имати у виду важећа правила за планирање буџета односно једногодишњи оквир планирања буџета, те да није у могућности да планира средства за дужи рок, те изразило наду да ће увођење програмског буџета пружити основ за спровођење ове праксе.

Међутим, Републички секретаријат за јавне политике поново истиче да је већ у фази израде Нацрта Стратегије и Нацрта Акционог плана неопходно предвидети одговарајућа финансијска средства и изворе из којих ће иста бити обезбеђена, како би се створиле претпоставке за примену предложених мера, те испуњење стратешких циљева. Као пример добре праксе наводимо тренутни Нацрт Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2014-2015. године, који садржи како изворе тако и одговарајућа финансијска средства за спровођење конкретних предвиђених мера.

На коментар Републичког секретаријата за јавне политике да, у Нацрту акционог плана, нису сви показатељи квантификовани, Министарство привреде се изјаснило да је уложен труд да се, у што већој мери предложени показатељи квантификују, али да, међутим, показатељи за одређене активности нису могли да буду квантитативно изражени, те предложило и замолило Републички секретаријат за јавне политике да достави предлог квантитативних показатеља. Такође, у вези са примедбом да су

вредности показатеља за одређене мере у Нацрту акционог плана (у оквиру Стуба III и Стуба IV) на нереално ниском или високом нивоу, Министарство привреде је предложило и позвало Републички секретаријат за јавне политике да достави преглед реалне висине тих показатеља.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да ће пружити Министарству привреде стручну помоћ у састављању јединствене листе показатеља и њихове референтне вредности, а иста ће се благовремено ажурирати, како би било могуће пратити степен остварења зацртаних стратешких циљева из Нацрта стратегије.

У вези са сугестијом Републичког секретаријата за јавне политике да је потребно иновирати текст Нацрта стратегије и Нацрта акционог плана у складу са најновијим стањем (конкретно - где год је могуће, у Нацрту стратегије треба користити податке из 2013. и 2014. године), Министарство привреде истакло је да је настојало да се, приликом припреме Нацрта стратегије и Нацрта акционог плана, усклади са најновијим стањем, те предложило и позвало Републички секретаријат за јавне политике да да предлог где би још требало ажурирати податке. У вези са тим, Републички секретаријат за јавне политике истиче следеће:

- Стуб I, димензија 2, приоритет 1 (стр. 9 и 10) - *E-Government Development Index* – у Нацрту стратегије дати су подаци за 2010. и 2012. годину, иако постоје подаци за 2014. годину и доступни су на: <http://unpan3.un.org/egovkb/en-us/Data/Country-Information/id/151-Serbia>;
- Стуб II – уводни текст на страни 11 – Заменили податке из Извештаја о глобалној конкурентности Светског економског форума из 2012. године – подацима из 2013. године који су доступни на: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2013-14.pdf;
- Стуб II, димензија 1, страна 12 – коришћени су подаци из извештаја *Doing Business* 2013, иако су расположиви подаци за 2014. годину и доступни су на: <http://www.doingbusiness.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB14-Full-Report.pdf>;
- Стуб II, димензија 2, страна 13 – Ранг Србије према *The Venture Capital & Private Equity Country Attractiveness Index* дат је за 2012. годину, иако су расположиви подаци за 2013. годину и доступни су на: <http://blog.iese.edu/vcpeindex/ranking-2014/>;
- Стуб IV – уводни текст на стр. 18 и 19 – коришћени су подаци из *Innovation Union Scoreboard* за 2013. годину, иако су расположиви подаци за 2014. годину и доступни су на: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ius/ius-2014_en.pdf;
- Стуб IV – уводни текст на страни 20 – Стање пословне инфраструктуре прати се на основу података из 2011. године, а потребно је дати преглед стања у текућој години, евентуално 2013. години;
- И друго.

Републички секретаријат за јавне политике предложио је Министарству привреде да се у оквиру главе II СТРАТЕШКА ВИЗИЈА И ПРИОРИТЕТИ, и тачке 2. Стратешки циљеви Нацрта стратегије, поред постојећих показатеља, додају нови показатељи којима ће се пратити достизање наведених стратешких циљева, па тако, између осталог, показатељи какви су: ранг Србије према *The Global Entrepreneurship and Development Index (GEDI)*, повећање броја брзорастућих предузећа,

У погледу предложеног показатеља "Ранг Србије према *The Global Entrepreneurship and Development Index (GEDI)*", Министарство привреде замолило је Републички секретаријат да за наведени показатељ достави информације на који начин се обезбеђују подаци и да ли ће бити за Србију, у наредном периоду, редовног праћења. Републички секретаријат за јавне политике истиче да се подаци о рангу Србије према *The Global Entrepreneurship and Development Index (GEDI)* могу пронаћи на: <http://www.thegedi.org/gedi-index/>

У погледу показатеља „Повећање броја брзорастућих предузећа“ предложеног од стране Републичког секретаријата за јавне политике, Министарство привреде навело је да исти није прихватљив јер нема јединствене дефиниције брзорастућих предузећа и редовног праћења истих. Међутим, Републички секретаријат за јавне политике истиче да постоји јединствена и међународно усаглашена дефиниција брзорастућих предузећа, као и јасна методологија њиховог праћења – видети *Eurostat-OECD Manuel on Business Demography Statistics, стране 61-63*, која је доступна на:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-RA-07-010/EN/KS-RA-07-010-EN.PDF.

У погледу показатеља „Повећање броја услужних предузећа заснованих на знању и производних предузећа заснованих на високој технологији“ предложеног од стране Републичког секретаријата за јавне политике, Министарство привреде се изјаснило да је потребно додатно појашњење овог показатеља како би био уврштен у Нацрт стратегије. Републички секретаријат за јавне политике истиче да се праћење привреде/предузећа према *Eurostat indicators of High-tech industry and knowledge - intensive services* користи у најновијим извештајима Европске комисије у овој области (на пример, *EU SMEs in 2012: At the crossroads - Annual report on small and medium-sized enterprises in the EU, 2011/12*), где се даје потпуна методологија на основу које се врше праћење и анализа пословања предузећа. О методологији више видети на 73. страни наведеног документа или на:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_SDDS/Annexes/htec_esms_an3.pdf

Коначно, у вези са показатељима „Повећање броја брзорастућих предузећа“ и „Повећање броја услужних предузећа заснованих на знању и производних предузећа заснованих на високој технологији“, Републички секретаријат за јавне политике сугерише још једном Министарству привреде да на бази методологија на које смо упутили у овом изјашњењу – да се у стратешке циљеве уврсти развој брзорастућих предузећа и предузећа заснованих на знању и технологији чиме би се истакао њихов значај и омогућило системско праћење њиховог развоја.

По питању препоруке Републичког секретаријата за јавне политике да се део Нацрта акционог плана који се односи на показатеље растерети сувишних коментара и

образложења, Министарство привреде је замолило за конкретније сугестије код којих показатеља је то неопходно урадити и на који начин.

У том смислу, Републички секретаријат за јавне политике наводи неколико примера показатеља који могу бити прецизније и концизније дефинисани:

- У оквиру С1Д1П1 – мера 21 – код показатеља у вези измене Закона о безбедности хране – дате су две опције – елиминација, спречавање или уклањање ризика у вези са безбедношћу хране или у оквиру постојећих институционалних капацитета или оснивањем посебне агенције за те послове
- На основу овако формулисаног показатеља, закључује се да још увек не постоји јасан циљ који треба постићи у овом делу, те је неопходно формулисати, пре свега, јасан циљ, а онда и показатељ на основу којег ће моћи да се мери остварење зацртаног циља;
- У оквиру С1Д1П1 – мера 28 – Овде су такође понуђене опције, уместо прецизних, реалних и мерљивих показатеља;
- У оквиру С1Д2П1 – мера 7 – Уместо извора провере, потребно је формулисати прецизне, реалне и мерљиве показатеље;
- У оквиру С1Д2П2 – мера 3 и у оквиру С1Д2П3 – мера М6 - уместо образложења, потребно је формулисати прецизне, реалне и мерљиве показатеље;
- И друго.

ДИРЕКТОР

Ђејана Војчић

