

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### *Правни основ за доношење прописа*

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 98. став 4. Закона о управљању отпадом („Службени гласник РС“, број 109/25) и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

Чланом 98. став 4. Закона о управљању отпадом прописано је да Влада прописује врсту, критеријуме, висину, елементе, услове и начин доделе подстицајних средстава оператерима који врше поновну употребу и поновно искоришћење отпада у сврху доделе подстицајних средстава.

Чланом 42. став 1. Закона о Влади прописано је да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

### *Разлози за доношење прописа*

Доношење нове Уредбе неопходно је из следећих разлога:

Први разлог заснива се на чињеници да је дана 12. децембра 2025. године ступио на снагу Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, број 109/25). Чланом 112. наведеног закона прописано је да ће се прописи који се доносе на основу овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Други разлог заснива се на чињеници да је престанком важења претходне уредбе о подстицајима постало неопходно доношење транзиционог решења које омогућава државну помоћ за оперативне трошкове сакупљања и сортирања у оквиру операција поновног искоришћења до доношења измена и допуна Закона о управљању отпадом којим би се предвидело увођење ИПР система за одређене посебне токове отпада а у циљу постепеног и контролисаног преласка привреде на нови модел финансирања ове области.

Максимални износи подстицајних средстава по јединици масе количине отпада, као и квоте за врсте отпада који су предмет ове уредбе за период од ступања на снагу ове уредбе до 31. октобра 2026. године, који у прописани Прилогом 2, одређени су на основу анализе тржишта коју је израдила Привредна комора Србије те њене резултате доставила Министарству заштите животне средине.

С обзиром да наведени циљеви не могу бити остварени без доношења Уредбе, доношење Уредбе је најбољи начин за решавање проблема.

### *Појединачна решења*

**Члан 1.** Овим чланом прописан је предмет уредбе.

**Члан 2.** Овим чланом прописани су циљеви уредбе.

**Члан 3.** Овим чланом прописана је класификација подстицаја у систему државне помоћи.

**Члан 4.** Овим чланом прописано је значење израза по тачкама.

**Члан 5.** Овим чланом, прописано је ко има право на подношење захтева за доделу подстицајних средстава односно пријаве за учешће у аукцији.

**Члан 6.** Овим чланом прописана су ограничења примене за субјекте који су су у тешкоћама или којима је изречена обавеза повраћаја незаконите или неусклађене државне помоћи;

**Члан 7.** Овим чланом прописане су врсте активности за које се додељују подстицајна средства.

**Члан 8.** Овим чланом прописана је висина подстицајних средстава, забрана ретроактивне доделе средстава као и правила кулулације државне помоћи.

**Члан 9.** Овим чланом прописана су правила за доделу државне помоћи мале вредности.

**Члан 10.** Овим чланом прописан је максималан износ средстава, начин прописивања максималних износа подстицајних средстава по јединици масе количине отпада, као и квота за врсте отпада који су предмет ове уредбе.

**Члан 11.** Овим чланом прописане су основне одредбе о аукцији.

**Члан 12.** Овим чланом прописан је садржај јавног позива.

**Члан 13.** Овим чланом прописане су фазе аукције и формирање комисије.

**Члан 14.** Овим чланом прописана је фаза квалификација са прегледом неопходних услова.

**Члан 15.** Овим чланом прописана је неопходна документација која се прилаже у фази квалификација.

**Члан 16.** Овим чланом прописана је фаза надметања.

**Члан 17.** Овим чланом прописано је формирање ранг листе и расподела квоте.

**Члан 18.** Овим чланом прописан је одабир најбољих понуда, правна заштита и обавеза закључења уговора.

**Члан 19.** Овим чланом прописан је поступак доделе државне помоћи мале вредности.

**Члан 20.** Овим чланом прописани су контрола и надзор.

**Члан 21.** Овим чланом прописана је обавеза вођења евиденције о додељеној државној помоћи.

**Члан 21.** Овим чланом прописано је да ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

**Прилог 1.** Овим прилогом прописан је Образац пријаве за учешће на аукцији.

**Прилог 2.** Овим прилогом прописани су максимални износи подстицајних средстава по јединици масе количине отпада, као и квоте за врсте отпада који су предмет ове уредбе за период од ступања на снагу ове уредбе до 31. октобра 2026. године.

### ***Ступање на снагу***

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### ***Средства потребна за спровођење прописа***

Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), обезбеђена су средства у висини од 2.878.957.000 динара на Разделу 25 – Министарство заштите животне средине Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0406 – Зелена агенда , Функција 560 – Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0007 – Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада, Економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима. Ова подстицајна средства исплаћују се из наведене програмске активности у износу од 2.675.000.000 динара, а на основу спроведеног конкурса за 2026. годину, чији је предмет додела подстицајних средстава оператерима који врше поновну употребу и поновно искоришћење отпада.

Средства за 2027. и 2028. годину биће обезбеђена у оквиру лимита, који ће бити опредељени Законом о буџету Републике Србије за 2027. годину и 2028. годину на разделу Министарства заштите животне средине, а у складу са билансним могућностима.