

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о измени Уредбе о Плану мреже здравствених установа садржан је у члану 29. став 2. Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС”, број 25/19, 92/23-аутентично тумачење и 29/25-УС), којим је предвиђено да се план мреже за територију аутономне покрајине утврђује на предлог покрајине.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Специјална болница за рехабилитацију „Термал” Врдник (у даљем тексту: Специјална болница) упутила је Покрајинској влади Иницијативу, број: 2166 од 04.09.2023. године, а потом и допуњену Иницијативу број 687 од 23.02.2024. године, за покретање поступка измене Уредбе о Плану мреже здравствених установа у смислу увећања постелјних капацитета Специјалне болнице са досадашњих 90 постеља на 120 постеља.

Наведено је поткрепљено Мишљењем Завода за јавно здравље Сремска Митровица, број: 227/24-1 од 19.02.2024. године, о оправданости захтева Специјалне болнице за повећање броја постеља и то како у погледу досадашњег броја пружених услуга, тако и у погледу испуњености свих кадровских, просторних и осталих услова, без додатних улагања за набавку опреме и ново запошљавање.

Наиме, у иницијативи Специјалне болнице наводи се да је досадашњих 90 постеља намењено за покретне пацијенте за рехабилитацију реуматолошких и ортопедских обољења, као и посттравматских постолеративних стања коштанозглобног система. Терапијске услуге које пружа Специјална болница су: кинези терапија, хидротерапија, електротерапија, криотерапија, парафинотерапија и друго. Најчешће дијагнозе лечених пацијената у Специјалној болници су: протеза кука и колена, прелом натколенице, прелом потколенице, вишеструки преломи, прелом кичме, операција кичме, реуматоидни артритис, Morbus Behterev.

Кадровску структуру Специјалне болнице чине запослени на неодређено време по следећој структури: три лекара специјалиста физикалне медицине и рехабилитације, један лекар специјалиста медицине спорта, четири лекара опште праксе, 7 виших терапеута, 11 медицинских сестара и 13 физиотерапеутских техничара. Број лечених пацијената у 2023. години је 1527 (32.850 б.о. дана) што је 100% испуњености плана, установа је била принуђена да врати 127 упута због попуњености капацитета и немогућности да се испоштује рок важења упута. Поред тога, још око 50 упута је продужено или преусмерено на друге установе, а за јануар 2024. године пренето је 560 б.о. дана, што је 2.500.000,00 динара. За првих шест месеци 2023. године на лечењу у Специјалној болници било је 990 лица што је 64% плана болесничких дана. Током јануара 2024. године на лечењу се налазило 192 пацијента и фактурисано 3.288 б.о. дана, што пропорционално гледано за годину дана износи 40.000 б.о. дана, што показује да на годишњем нивоу одговара броју од 120 умрежених постеља.

У погледу специјалистичких прегледа у 2022. години планирано је 4.525 прегледа а извршено је 5.822 прегледа, што представља 129% планираних, а у 2023. години планирано је 4.200 прегледа, а извршено 5.252, што представља 125% планираних. Осталих терапија у 2022. години извршено је 170.562, што је око 17 % већа реализација у односу на 146 080 планираних, а у 2023. години, извршено је 161.806 што је за око 19% већа реализација у односу на 136.302 планираних.

Током 2023. године, анексима уговора тражено је повећање новчаних средстава, поред чега је на листи чекања још 200 пацијената за стационарну рехабилитацију. Наводе да је слична пракса „пробијања” уговора постоји већ деценију уназад који је решаван накнадним склапањем анекса, подношењем предлога за признање трошкова, правдањем средстава и друго.

Укупан број соба у Специјалној болници је 106 у којима се налази 280 лежача. Повећањем броја постеља са постојећих 90 на 120, наводе да би била задовољена реална потреба Специјалне болнице од 40.000 болесничких дана, а како је тренутна цена једног дана 4.537,94 динара, са

наведеним бројем умрежених постеља, створили би се предуслови да се убудуће уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање предвиде услуге продужене рехабилитације за потребан број пацијената, што би такође довело до елиминисања листе чекања и омогућило стационарно лечење свим пацијентима упућеним од стране овог фонда, а чији број из године у годину расте, као и стабилно економско пословање у наредном периоду.

Полазећи од свега напред наведеног, предлаже се Покрајинској влади покретање поступка измене Уредбе о Плану мреже здравствених установа, додавањем предметних постеља у постелњни фонд ове установе, а након тога и измени Кадровски план Специјалне болнице, како би се стекли предуслови за ангажовање кадрова неопходних за функционисање ове установе за продужену рехабилитацију.

Анализа садашњег стања

На територији Аутономне покрајине Војводинетренутно су основане 92 здравствене установе у јавној својини, а над 35 специјалистичких и високоспецијалистичких здравствених установа које обављају здравствену делатност на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите, као и на више нивоа здравствене заштите, Аутономна покрајина Војводина врши оснивачка права од 2002. године. Осталих 57 јесу установе које обављају здравствену делатност на примарном нивоу здравствене заштите над којима је оснивачка права вршила јединица локалне самоуправе до доношења Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС”, број 25/2019), од којих је Аутономна покрајина Војводина, 2019. године, преузела оснивачка права над 47 здравствених установа - 44 дома здравља и три завода, док су преосталих 10 здравствених установа алотекарске установе чији су оснивачи јединице локалне самоуправе.

На територији Аутономне покрајине Војводине Уредбом о Плану мреже предвиђено је оснивање само једног Унивверзитетског клиничког центра и то у Новом Саду, који обавља здравствену делатност на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

На територији Сремског управног округа, предвиђено је оснивање само једне специјалне болнице за рехабилитацију и то у Врднику, за потребе становништва највећег управног округа у Аутономној покрајини Војводини у односу на број становника који гравитира према овој здравственој установи ради пружања здравствених услуга у области продужене рехабилитације.

Полазећи од наведеног, а имајући у виду да је Аутономна покрајина Војводина овлашћена да утврди предлог плана мреже здравствених установа за територију Аутономне покрајине Војводине, Покрајинска Влада је доставила Министарству здравља иницијативу за измену Уредбе о плану мреже здравствених установа.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДАБА**

Чланом 1. прописано је да продужену рехабилитацију из области поменутих индикационих подручја обезбеђују следеће здравствене установе специјализоване за рехабилитацију: „5) Специјална болница за рехабилитацију Врдник, 120 постеља за рехабилитацију - за реуматска обољења и повреде и обољења локомоторног система.

Чланом 2. прописано је да се у Табели територијалног распореда и постелњних капацитета здравствених установа у Републици Србији, VII Сремски управни округ тачка 11. мења и гласи: „11. Специјална болница за рехабилитацију „Термал” Врдник 120.”

Чланом 3. одређује се да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ**

За спровођење овог акта нису потребна средства у буџету Републике Србије на разелу Министарства здравља.

За спровођење овог акта потребно је обезбедити додатна средства у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање у износу од 38.500.000,00 динара у 2026. години и додатних 12.833.333,33 динара у 2027. години у односу на 2026. годину.

## V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Одређивање проблема који треба да се реши

Специјална болница за рехабилитацију „Термал“ Врдник (у даљем тексту: Специјална болница) упутила је Покрајинској влади Иницијативу, број: 2166 од 04.09.2023. године, а потом и допуњену Иницијативу број 687 од 23.02.2024. године, за покретање поступка измене Уредбе о Плану мреже здравствених установа у смислу увећања постелјних капацитета Специјалне болнице са досадашњих 90 постеља на 120 постеља.

Наведено је поткрепљено Мишљењем Завода за јавно здравље Сремска Митровица, број: 227/24-1 од 19.02.2024. године, о оправданости захтева Специјалне болнице за повећање броја постеља и то како у погледу досадашњег броја пружених услуга, тако и у погледу испуњености свих кадровских, просторних и осталих услова, без додатних улагања за набавку опреме и ново запошљавање.

Наиме, у иницијативи Специјалне болнице наводи се да је досадашњих 90 постеља намењено за покретне пацијенте за рехабилитацију реуматолошких и ортопедских обољења, као и посттравматских постолеративних стања коштанозглобног система. Терапијске услуге које пружа Специјална болница су: кинези терапија, хидротерапија, електротерапија, криотерапија, парафинотерапија и друго. Најчешће дијагнозе лечених пацијената у Специјалној болници су: протеза кука и колена, прелом натколенице, прелом потколенице, вишеструки преломи, прелом кичме, операција кичме, реуматоидни артритис, Morbus Behterev.

Кадровску структуру Специјалне болнице чине запослени на неодређено време по следећој структури: три лекара специјалиста физикалне медицине и рехабилитације, један лекар специјалиста медицине спорта, четири лекара опште праксе, 7 виших терапеута, 11 медицинских сестара и 13 физиотерапеутских техничара. Број лечених пацијената у 2023. години је 1527 (32.850 б.о. дана) што је 100% испуњености плана, установа је била принуђена да врати 127 упута због попуњености капацитета и немогућности да се испоштује рок важења упута. Поред тога, још око 50 упута је продужено или преусмерено на друге установе, а за јануар 2024. године пренето је 560 б.о. дана, што је 2.500.000,00 динара. За првих шест месеци 2023. године на лечењу у Специјалној болници било је 990 лица што је 64% плана болесничких дана. Током јануара 2024. године на лечењу се налазило 192 пацијента и фактурисано 3.288 б.о. дана, што пропорционално гледано за годину дана износи 40.000 б.о. дана, што показује да на годишњем нивоу одговара броју од 120 умрежених постеља.

У погледу специјалистичких прегледа у 2022. години планирано је 4.525 прегледа а извршено је 5.822 прегледа, што представља 129% планираних, а у 2023. Години планирано је 4.200 прегледа, а извршено 5.252, што представља 125% планираних. Осталих терапија у 2022. години извршено је 170.562, што је око 17 % већа реализација у односу на 146 080 планираних, а у 2023. години, извршено је 161.806 што је за око 19% већа реализација у односу на 136.302 планираних.

Током 2023. године, анексима уговора тражено је повећање новчаних средстава, поред чега је на листи чекања још 200 пацијената за стационарну рехабилитацију. Наводе да је слична пракса „пробијања“ уговора постоји већ деценију уназад који је решаван накнадним склапањем анекса, подношењем предлога за признање трошкова, правдањем средстава и друго.

Укупан број соба у Специјалној болици је 106 у којима се налази 280 лежаја. Повећањем броја постеља са постојећих 90 на 120, наводе да би била задовољена реална потреба Специјалне болнице од 40.000 болесничких дана, а како је тренутна цена једног дана 4.537,94 динара, са наведеним бројем умрежених постеља, створили би се предуслови да се убудуће уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање предвиде услуге продужене рехабилитације за потребан број пацијената, што би такође довело до елиминисања листе чекања и омогућило стационарно лечење свим пацијентима упућеним од стране овог фонда, а чији број из године у годину расте, као и стабилно економско пословање у наредном периоду.

Полазећи од свега напред наведеног, предлаже се Покрајинској влади покретање поступка измене Уредбе о Плану мреже здравствених установа, додавањем предметних постеља у

постељни фонд ове установе, а након тога и измени Кадровски план Специјалне болнице, како би се стекли предуслови за ангажовање кадрова неопходних за функционисање ове установе за продужену рехабилитацију.

## **2. Циљеви који се доношењем уредбе постижу**

На територији Аутономне покрајине Војводине тренутно су основане 92 здравствене установе у јавној својини, а над 35 специјалистичких и високоспецијалистичких здравствених установа које обављају здравствену делатност на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите, као и на више нивоа здравствене заштите, Аутономна покрајина Војводина оснивачка права врши од 2002. године. Осталих 57 здравствених установа јесу установе које обављају здравствену делатност на примарном нивоу здравствене заштите над којима је оснивачка права вршила јединица локалне самоуправе до 2019. године када је Аутономна покрајина Војводина, преузела оснивачка права над 47 здравствених установа - 44 дома здравља и три завода, док су преосталих 10 здравствених установа апотекарске установе над којима су оснивачи остале јединице локалне самоуправе.

На територији Севернобанатског управног округа тренутно је основано 13 здравствених установа, од тога две апотекарске установе у Кикинди и Сенти; шест домова здравља у Ади, Кањижи, Кикинди, Новом Кнежевцу (са стационаром), Сенти и Чоки; две опште болнице у Кикинди и Сенти; и две специјалне болнице, у Новом Кнежевцу за психијатријске болести и у Кањижи за рехабилитацију и један завод за јавно здравље у Кикинди.

Повећањем броја постеља са постојећих 90 на 120, наводе да би била задовољена реална потреба Специјалне болнице од 40.000 болесничких дана, а како је тренутна цена једног дана 4.537,94 динара, са наведеним бројем умрежених постеља, створили би се предуслови да се убудуће уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање предвиде услуге продужене рехабилитације за потребан број пацијената, што би такође довело до елиминисања листе чекања и омогућило стационарно лечење свим пацијентима упућеним од стране овог фонда, а чији број из године у годину расте, као и стабилно економско пословање у наредном периоду.

Прелазак са 90 на 120 умрежених постеља неопходан је следећи додатни кадар:

- 1 један лекар (доктор медицине или специјалиста физикалне медицине и рехабилитације);
- 6 терапеута (виших и средњих);
- 4 медицинске сестре/техничара.

У складу са наведеним, постоји потреба за поврћањем медицинског кадра како је наведено, што ће оногућити несметано функционисање болнице са 120 постеља.

## **3. Друга могућност за решавање проблема**

Није постојала законска могућност да се проблеми који се решавају овом уредбом уреде на другачији начин од доношења Уредбе о измени Уредбе о Плану мреже здравствених установа.

## **4. Зашто је доношење уредбе најбоље за решавање проблема**

Повећање броја постеља у Специјалној болници за рехабилитацију „Термал” Врдник може се уредити искључиво на овај начин с обзиром на то да члан 29. став 1. Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС”, број 25/19 и 92/23-аутентично тумачење), предвиђа да се здравствена установа у јавној својини оснива у складу са Уредбом о Плану мреже здравствених установа.

## **5. На кога ће и како ће утицати предложена решења**

На територији Сремског управног округа, предвиђено је оснивање само једне специјалне болнице за рехабилитацију и то у Врднику, за потребе становништва највећег управног округа у Аутономној покрајини Војводини у односу на број становника који гравитира према овој здравственој установи ради пружања здравствених услуга у области продужене рахабилитације.

Измена Уредбе о плану мреже здравствених установа и повећање постелног фонда Специјалне болнице за рехабилитацију „Термал” Врдник утицаће на становнике Сремског управног управног округа. Наиме, број лечених пацијената у 2023. години је 1527 (32.850 б.о. дана) што је 100% испуњености плана, установа је била принуђена да врати 127 упута због попуњености капацитета и немогућности да се испоштује рок важења упута. Поред тога, још око 50 упута је продужено или преусмерено на друге установе, а за јануар 2024. године пренето је 560 б.о. дана, што је 2.500.000,00 динара. За првих шест месеци 2023. године на лечењу у Специјалној болници било је 990 лица што је 64% плана болесничких дана. Током јануара 2024. године на лечењу се налазило 192 пацијента и фактурисано 3.288 б.о. дана, што пропорционално гледано за годину дана износи 40.000 б.о. дана, што показује да на годишњем нивоу одговара броју од 120 умрежених постеља.

У погледу специјалистичких прегледа у 2022. години планирано је 4.525 прегледа а извршено је 5.822 прегледа, што представља 129% планираних, а у 2023. Години планирано је 4.200 прегледа, а извршено 5.252, што представља 125% планираних. Осталих терапија у 2022. години извршено је 170.562, што је око 17 % већа реализација у односу на 146 080 планираних, а у 2023. години, извршено је 161.806 што је за око 19% већа реализација у односу на 136.302 планираних.

Током 2023. године, анексима уговора тражено је повећање новчаних средстава, поред чега је на листи чекања још 200 пацијената за стационарну рехабилитацију. Наводе да је слична пракса „пробијања” уговора постоји већ деценију уназад који је решаван накнадним склапањем анекса, подношењем предлога за признање трошкова, правдањем средстава и друго.

Укупан број соба у Специјалној болици је 106 у којима се налази 280 лежаја. Повећањем броја постеља са постојећих 90 на 120, наводе да би била задовољена реална потреба Специјалне болице од 40.000 болесничких дана, а како је тренутна цена једног дана 4.537,94 динара, са наведеним бројем умрежених постеља, створили би се предуслови да се убудуће уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање предвиде услуге продужене рехабилитације за потребан број пацијената, што би такође довело до елиминисања листе чекања и омогућило стационарно лечење свим пацијентима упућеним од стране овог фонда, а чији број из године у годину расте, као и стабилно економско пословање у наредном периоду.

## **6. Трошкови које ће примена Уредбе изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа**

Примена уредбе неће изазвати трошкове код грађана и привреде, посебно, малих и средњих предузећа.

## **7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове**

Позитивни ефекти оправдавају трошкове спровођења Уредбе.

## **8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Уредба нема директан утицај на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

#### **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

Специјална болница за рехабилитацију „Термал” Врдник поднела је иницијативу Покрајинском секретаријату за здравство за покретање поступка за измену Уредбе о плану мреже здравствених установа, а Покрајинска Влада доставила је Министарству здравља Предлог закључка којим се тражи измена Уредбе о плану мреже здравствених установа.

#### **10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења Уредбе**

Ради финансирања здравствене заштите биће потребно изменити Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите између Републичког фонда за здравствено осигурање у Сремској Митровици и Специјалне болнице за рехабилитацију „Термал” Врдник за пружање здравствене заштите у оквиру постелног фонда утврђеног овим планом мреже.

Прелазак са 90 на 120 умрежених постеља неопходан је следећи додатни кадар:

- 1 један лекар (доктор медицине или специјалиста физикалне медицине и рехабилитације);
- 6 терапеута (виших и средњих);
- 4 медицинске сестре/техничара.